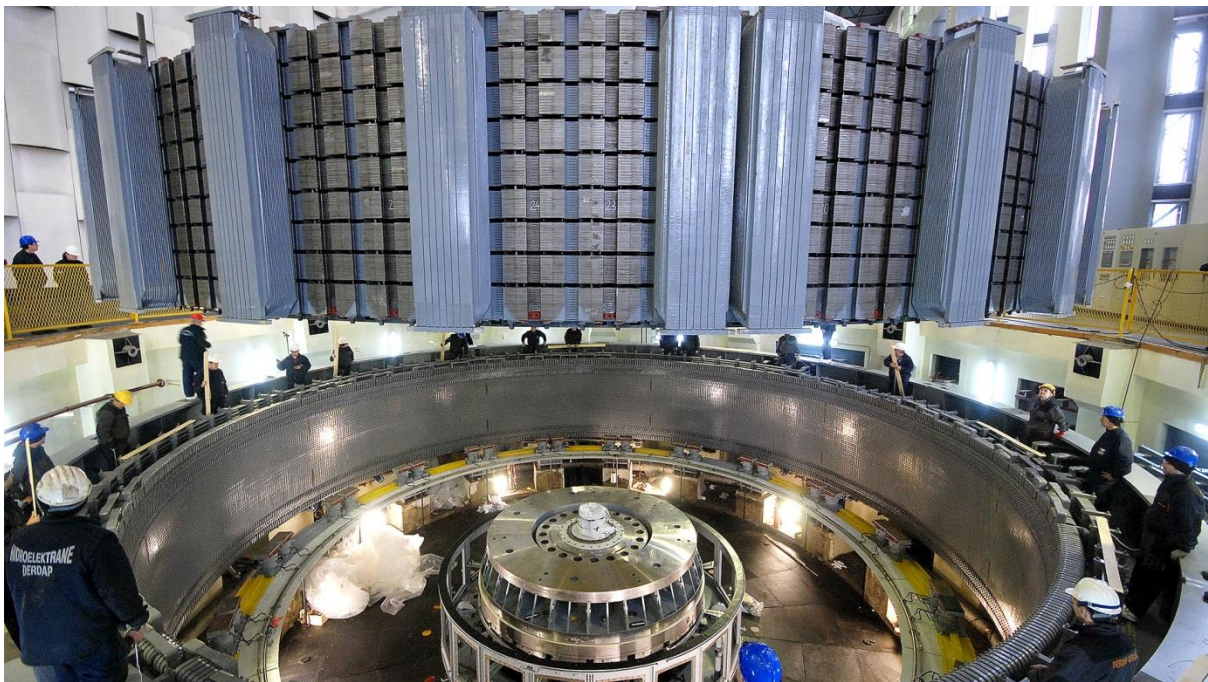




ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**Извештај о ревизији правилности пословања
Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд
у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног
односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и
јавне набавке за 2018. и 2019. годину**



Број 400-242/2020-06/14

Београд, 31. децембар 2020. године

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

¹ Насловна фотографија је преузета са сајта субјекта ревизије www.eps.rs.

Зашто смо спровели ову ревизију?

У ревизијама корисника јавних средстава које су вршене у претходним годинама утврђене су значајне неправилности у примењивању закона којима су уређене јавне набавке и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима.

Неправилности су се односиле на:

- Непредузимање потребних мера приликом планирања, спровођења и извештавања о поступцима јавних набавки;
- Спровођење поступка јавних набавки, закључење уговора и измене закључених уговора нису вршени у складу са Законом о јавним набавкама;
- Набавка добара, услуга и радова, вршена је без спровођења поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама;
- Обрачун и исплата накнада по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима нису вршени у складу са одредбама Закона о раду и интерним општим актом;
- Запошљавање није вршено у складу са Законом о буџетском систему.

Шта смо препоручили?

За уређење области која је била предмет ревизије дали смо препоруке које су биле усмерене:

- да се поступци јавних набавки спроводе у складу са Законом о јавним набавкама,
- да се набавке за које не постоји основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама спроводе у поступку јавне набавке,
- да се уговори за рад ван радног односа закључују у складу са Законом о раду.

Резиме

Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд није поступало у складу са Законом о јавним набавкама у 2018. и 2019. години приликом планирања, спровођења поступака и извештавања о јавним набавкама чија процењена вредност износи 43,38 милијарде динара, а уговорена вредност износи 31,53 милијарди динара без ПДВ-а. Предузеће је током 2018. и 2019. године закључило уговоре о набавци услуга у укупној вредности од 1,64 милијарде динара и исте реализовало у укупној вредности од 884,97 милиона динара без спроведеног поступка јавне набавке, иако није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.

Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд је у 2019. години закључило уговоре о привремено повременим пословима који нису у складу са Законом о раду и по том основу обрачунало и исплатило накнаду у износу од 45,83 милиона динара.

У 64 ревидирана поступка јавних набавки Предузеће је кршило одредбе Закона о јавним набавкама које се односе на планирање јавних набавки и одређивање процењене вредности, стручну оцену понуда, припрему и измену конкурсне документације, закључење и измену закључених уговора, поштовање рокова код доношења одлука о додели уговора, објављивање огласа о јавним набавкама.

Предузеће је током 2018. и 2019. године закључило уговоре о набавци услуга у укупној вредности од 1,64 милијарде динара и исте реализовало у укупној вредности од 884,97 милиона динара без спроведеног поступка јавне набавке, иако није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама по чл. 7, 7а, 122, 128. и 39. став 2.

Предузеће је закључило 4.047 уговора о привремено повременим пословима од којих се најмање 1.049 уговора, у вредности од 45,83 милиона динара, односи на послове који по својој природи нису привременог карактера што није у складу са Законом о раду.

Именовано лице више од четири године обавља функцију вршиоца дужности директора Предузећа што није у складу са Законом о јавним предузећима, а председник и чланови Надзорног одбора именовани по Решењу о именовању из 2014. године, врше функцију и након истека мандата 2018. године.

САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	5
1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ	5
2. НАКНАДЕ ПО УГОВОРИМА ЗА РАД ВАН РАДНОГ ОДНОСА И ОСТАЛИМ УГОВОРИМА СА ФИЗИЧКИМ ЛИЦИМА	13
II ПРЕПОРУКЕ.....	16
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА	17
IV. КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	19
1. Предмет ревизије.....	19
2. Ревидирани период пословања.....	19
3. Информације о субјекту ревизије	19
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима	22
5. Критеријуми	22
6. Методологија рада	23
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији.....	23
V ПРИЛОГ 1 – Предузете мере у поступку ревизије.....	24
VI ПРИЛОГ 2 – Јавне набавке.....	24
1. Интерна акта донета по основу Закона о јавним набавкама и службеник за јавне набавке	24
2. Планови јавних набавки за 2018. и 2019. годину и извештавање о јавним набавкама	27
3. Ревидирани поступци јавних набавки по плану јавних набавки за 2018. и 2019. годину	30
4. Планирање јавних набавки које су обухваћене у поступку ревизије	54
5. Спровођење поступака јавних набавки, закључење, измена и извршење закључених уговора .	81
5.1. Јавне набавке процењене вредности преко пет милиона динара – отворени поступак.....	81
5.2. Јавне набавке мале вредности.....	105
5.3. Јавне набавке спроведене у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда	106
5.4. Јавне набавке спроведене у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда	107
5.5. Оглашавање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа	113
5.6. Рекапитулација неправилности у вези ревидираних јавних набавки.....	115
6. Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама	121
6.1. Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама сагласно члану 7. Закона – ЈНГ/3100/0651/2018 (887/2018).....	126
6.2. Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама сагласно члану 7а Закона - ЈНГ/4000/0059/2019 и ЈНГ/4000/1059/2018	126
6.3. Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама сагласно члану 122 став 1 тачка 4) Закона - ЈНГ/1000/0485/2018	129
VII ПРИЛОГ 3 – Накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима.....	131

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

1.1. Предузеће је донело интерна акта прописана Законом о јавним набавкама. Донетим интерним актима Предузеће није уредило начин обезбеђивања конкуренције у набавкама на које се Закон не примењује ни поступање у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року

1.1.1. Предузеће је донело Интерни акт којим се ближе уређује поступак јавних набавки, Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама и има запослене службенике за јавне набавке. Предузеће је за 2018. и 2019. годину донело и објавило годишње планове јавних набавки у складу са Законом о јавним набавкама

Предузеће је, у складу са чланом 22. Закона о јавним набавкама, донело и на својој интернет страници објавило Правилник о ближе уређивању поступка јавне набавке из 2015. године и Правилник о ближе уређивању поступка јавне набавке из 2018. године.

Како је процењена вредност јавних набавки Предузећа на годишњем нивоу већа од милијарду динара, Предузеће је, у складу са чланом 21. став 7. Закона о јавним набавкама, донело Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама.

Актом о систематизацији радних места, одређена су радна места у оквиру којих се обављају послови јавних набавки. У Предузећу је запослено 124 службеника за јавне набавке са положеним стручним испитом.

Предузеће је донело планове јавних набавки за 2018. и 2019. годину у складу са Законом о јавним набавкама. План јавних набавки за 2018. годину измењен је 9 пута, а план јавних набавки за 2019. годину измењен је 11 пута. Планови јавних набавки са изменама су објављени на Порталу јавних набавки у року прописаном Законом о јавним набавкама.

1.1.2. Интерним актима о ближе уређивању поступка јавне набавке који су примењивани у ревидираном периоду, Предузеће није уредило начин обезбеђивања конкуренције у случају набавки на које се Закон не примењује. Интерним актом из 2018. године Предузеће није уредило поступање у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року

Интерним актима о ближем уређивању поступка јавне набавке у Предузећу донетим 2015. са изменама из 2017. године и актом из 2018. године, које је Предузеће примењивало у ревидираном периоду, Предузеће није уредило начин обезбеђивања конкуренције у случају набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, што није у складу са чланом 8. Правилника о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца.

Интерним актом о ближем уређивању поступка јавне набавке у Предузећу донетим 2018. године, који је Предузеће примењивало у ревидираном периоду од 30. јула 2018. године, није уређено поступање у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року. Наведено није у складу са чланом 11. став 2. тачка 12. Правилника о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 1)

Детаљније описано у Прилогу 2, тачка 1 овог извештаја.

1.2. Предузеће није доказало да је процењену вредност за 23 јавне набавке од 14,1 милијарде динара утврдило у складу са Законом о јавним набавкама и интерним актима Предузећа. За осам поступака јавних набавки процењене вредности 9,22 милијарде динара, Предузеће није доказало да су јавне набавке планиране у складу са критеријумима за планирање набавки и исказивање потреба за набавком који су прописани Интерним актима Предузећа. У поступцима јавних набавки, укупне процењене вредности 2,03 милијарде динара и уговорене вредности од 2,02 милијарде динара опис предмета набавке из назива набавке који је наведен у огласу и

1.2.1. Предузеће није доказало да је планирање јавних набавки вршило и процењену вредност јавних набавки утврђивало у складу са Законом о јавним набавкама и интерним актима Предузећа

За 23 јавне набавке Предузеће није доказало да је процењена вредност набавки у износу од 14.104.995.460 динара заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке које укључују проверу цене, квалитета периода гаранције одржавања и сл. као и провере да је процењена вредност валидна у време покретања поступка јавне набавке, у смислу члана 64. став 3 а у вези члана 16. Закона о јавним набавкама, по коме је Наручилац дужан да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке и чува сву документацију везану за јавне набавке у

конкурсној документацији не одговара предмету набавке који је ближе одређен у техничкој спецификацији конкурсне документације и није у складу са одабраном категоријом из Општег речника набавке. Предузеће није обавестило грађанског надзорника у три покренута поступка јавне набавке укупне процењене вредности 7,89 милијарди динара. Предузеће је донело одлуке о додели уговора и закључило уговоре о јавним набавкама у девет ревидираних поступака јавних набавки у вредности од 6,2 милијарде динара са понуђачима чије понуде су садржале битан недостатак, због кога су исте морале бити одбијене као неприхватљиве. Предузеће је у шест поступака јавних набавки припремало конкурсне документације, у три поступка јавне набавке одређивало рокове за подношење понуда, у 14 поступака јавних набавки доносило одлуке о додели уговора и у три поступка јавних набавки закључивало уговоре, на начин који није у складу са Законом о јавним набавкама.

складу са прописима који уређују област документарне грађе и архива, најмање десет година од истека уговореног рока за извршење појединачног уговора о јавној набавци, односно пет година од доношења одлуке о обустави поступка. Наведено није у складу ни са чл. 7, 12. и 56. Интерног акта о ближем уређивању поступака јавних набавки из 2015. године са изменама из 2017. године, односно чл. 13, 14 и 54. Интерног акта о ближем уређивању поступака јавних набавки из 2018. године, којима је прописано да се процењена вредност јавне набавке одређује на основу претходног искуства у набавци конкретног предмета набавке и спроведеног истраживања тржишта, како у процесу планирања тако и непосредно пре покретања поступка јавне набавке, као и да је између осталог организациона целина за набавке дужна да евидентира све радње и документа током планирања, спровођења поступка јавне набавке, и праћења извршења и реализације уговора о јавној набавци те да чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима којима се уређује област канцеларијског и архивског пословања.

За осам јавних набавки процењене вредности од 9.222.000.000 динара Предузеће није доказало да су јавне набавке планиране у складу са критеријумима за планирање набавки и исказивање потреба за набавком прописаним Интерним актима Предузећа, нарочито у делу који се односи на критеријуме да ли је предмет набавке у функцији обављања делатности Предузећа, као и да ли техничке спецификације и количине одређеног предмета набавке одговарају потребама Предузећа, што је прописано чланом 8. Интерног акта из 2015. године и чланом 7. Интерног акта из 2018. године.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 1)

Детаљније описано у Прилогу 2, тачка 4 овог извештаја.

1.2.2. Опис предмета набавке из назива набавке који је наведен у огласу и конкурсној документацији не одговара предмету набавке који је ближе одређен у техничкој спецификацији конкурсне документације или није у складу са одабраном категоријом из Општег речника набавке

У пет поступака јавних набавки, укупне процењене вредности 2.030.250.000 динара и уговорене вредности од 2.019.450.000 динара опис предмета набавке из назива набавке који је наведен у огласу и конкурсној документацији не одговара предмету набавке који је ближе одређен у техничкој спецификацији конкурсне документације или није у складу са одабраном категоријом из Општег речника набавке, што није у складу са чланом 56. Закона о јавним набавкама. Поменути чланом је прописано да је наручилац дужан да у огласима о јавној набавци приликом дефинисања предмета јавне набавке користи називе и ознаке из Општег речника набавке, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 38. овог закона, којим је прописано да је општи речник набавке референтни систем класификације предмета јавне набавке, примењив на уговоре о јавним набавкама.

1.2.3. Предузеће није обавестило грађанског надзорника о покренутом поступку јавне набавке на начин одређен решењима Управе за јавне набавке о именовану грађанског надзорника

У три поступка јавних набавки чија је појединачна процењена вредност већа од милијарду динара, Предузеће није обавестило грађанског надзорника о покренути поступцима јавних набавки на начин одређен решењима Управе за јавне набавке о именовану грађанског надзорника, а у вези са чланом 20. Закона о јавним набавкама, због чега ова три поступка јавних набавки, укупне процењене вредности 7.886.855.850 динара у којима су закључени уговори у вредности од 3.897.027.640 динара, нису надгледани од стране грађанских надзорника именованих решењима Управе за јавне набавке.

1.2.4. Предузеће је донело одлуке о додели уговора и закључило уговоре о јавним набавкама са понуђачима чије понуде су садржале битан недостатак због кога су исте морале бити одбијене као неприхватљиве

Предузеће је донело одлуке о додели уговора и закључило уговоре о јавним набавкама у девет ревидираних поступака јавних набавки у вредности од 6.197.329.817 динара са понуђачима чије понуде су садржале битан недостатак у смислу члана 106. Закона о јавним набавкама, због кога су исте морале бити одбијене као неприхватљиве сагласно члану 107. став 1. а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. овог закона. Укупна процењена вредност ових јавних набавки је 12.556.000.000 динара.

1.2.5. Предузеће није припремило конкурсну документацију у складу са Законом о јавним набавкама и закључивало је уговоре чије се одредбе разликују од модела уговора из конкурсне документације

Предузеће није припремило конкурсну документацију у складу са чланом 61. Закона о јавним набавкама у шест поступака јавних набавки укупне процењене вредности 12.155.250.000 динара и уговорене вредности од 5.793.392.821 динара.

Предузеће је у три поступка јавних набавки укупне процењене вредности 6.210.541.000 динара и уговорене вредности 6.186.398.846 динара закључило уговоре о јавној набавци чије се одредбе уговора разликују од модела уговора из објављене конкурсне документације, што није у складу са чланом 63. став 6. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да по истеку рока за подношење понуда наручилац не може да мења нити допуњује конкурсну документацију.

1.2.6. Предузеће није сачинило техничку спецификацију конкурсне документације у складу са Законом о јавним набавкама

Предузеће није сачинило техничку спецификацију конкурсне документације сагласно чл. 71. и 72. Закона о јавним набавкама у седам ревидираних поступака

јавних набавки укупне процењене вредности 7.770.541.000 динара и уговорене вредности од 7.743.386.372 динара.

1.2.7. Предузеће није одредило рокове за подношење понуда у складу са Законом о јавним набавкама

Предузеће је у три поступка јавних набавки укупне процењене вредности 2.483.000.000 динара и уговорене вредности 1.642.947.361 динара одредило рокове који су краћи у односу на рокове прописане чланом 95. Закона о јавним набавкама.

1.2.8. Предузеће није донело одлуке о додели уговора у законом прописаном року

Предузеће није донело одлуке о додели уговора у складу са роком из члана 108. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама у 14 ревидираних поступака јавних набавки, укупне процењене вредности 5.846.447.619 динара и уговорене вредности од 5.597.107.259 динара.

1.2.9. Предузеће није објављивало огласе о јавним набавкама на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа

У најмање 34 поступка јавних набавки укупне процењене вредности 16.348.793.200 динара и уговорене вредности од 12.137.719.956 динара, Предузеће није објављивало огласе о јавним набавкама на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 57. став 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се огласи о јавној набавци чија је процењена вредност већа од јавне набавке мале вредности из члана 39. Закона, објављују на овом порталу.

1.2.10. Предузеће није поступало по налозима из Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, у роковима одређеним решењима

Предузеће није поступало по налозима из Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, у роковима одређеним решењима ове комисије, што није у складу са чланом 160. став 1. Закона о јавним набавкама у три поступка јавних набавки, укупне процењене вредности 357.250.000 динара.

1.2.11. Одлука о покретању поступка не садржи све елементе прописане Законом о јавним набавкама

Предузеће је покренуло поступак јавне набавке Одлуком о покретању поступка која не садржи назив и ознаку из Општег речника набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама у пет ревидираних поступака јавних набавки укупне процењене вредности 2.914.383.200 динара и уговорене вредности од 2.908.673.200 динара. Такође у једном поступку јавне набавке (преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда) процењене вредности од 22.000.000 динара и уговорене вредности од 21.950.000 динара, одлука о покретању поступка не садржи основне податке о лицима којима ће наручилац упутити позив за подношење понуде и разлоге за упућивање позива тим лицима, што није у складу са чланом 53. став 3. Закона о јавним набавкама.

У вези са неправилностима утврђеним у тачкама од 1.2.2. до 1.2.11 дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2)

Детаљније описано у Прилогу 2, тачка 5 овог извештаја.

1.3. Предузеће је вршило измене уговора у вредности од 5,86 милијарди динара на начин који није у складу са Законом о јавним набавкама. Извештаји о извршењу уговора о јавним набавкама не садрже све елементе прописане интерним актом а упутство за праћење извршења уговора прописано интерним актом није донето.

1.3.1. Предузеће је вршило измене уговора на начин који није у складу са Законом о јавним набавкама

Предузеће је у два ревидирана поступка јавних набавки процењене вредности 5.860.541.000 динара и уговорене вредности од 5.840.349.728 динара вршило измене битних елемената уговора, при чему за наведене измене нису били испуњени услови из члана 115. Закона о јавним набавкама.

1.3.2. Предузеће није донело упутство за праћење извршења уговора, а извештаји о извршењу уговора о јавним набавкама не садрже све елементе прописане интерним актом

Предузеће није донело Упутство за праћење извршења уговора из члана 58. Интерног акта о ближем уређивању поступака јавне набавке у Предузећу из 2018. године.

Извештаји о извршењу уговора о јавним набавкама који су састављени у ревидираном периоду на основу чл. 65. и 67. Интерних аката о ближем уређивању поступака јавне набавке у Предузећу из 2015. и 2018. године, не садрже све елементе који су овим одредбама прописани и то: опис тока извршења уговора, уочене проблеме током извршења уговора и евентуалне предлоге за побољшање.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 1)

Детаљније описано у Прилогу 2, тачка 1 овог извештаја.

1.4. Предузеће је закључило два уговора о набавци услуга у укупној вредности од 1,64 милијарде динара и до краја 2019. године набавило услуге у укупној вредности од 884,97 милиона динара, без примене Закона о јавним набавкама иако није постојао основ за изузеће од примене Закона.

1.4.1. Предузеће је закључило уговоре о набавци и набавило услуге без примене Закона о јавним набавкама при чему није постојао основ за изузеће од примене Закона

Предузеће је током 2018. и 2019. године закључило два уговора о набавци услуга у укупној вредности од 1.639.373.120 динара и исте реализовало у укупној вредности од 884.970.193 милиона динара без спроведеног поступка јавне набавке, иако није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама по чл. 7., 7а., 122., 128. и 39. став 2.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3)

Детаљније описано у Прилогу 2, тачка б овог извештаја.

2. НАКНАДЕ ПО УГОВОРИМА ЗА РАД ВАН РАДНОГ ОДНОСА И ОСТАЛИМ УГОВОРИМА СА ФИЗИЧКИМ ЛИЦИМА

2.1 Предузеће је закључило 4.047 уговора о привремено повременим пословима од којих се најмање 1.049 уговора, у вредности од 45,83 милиона динара, односи на послове који по својој природи нису привременог карактера што није у складу са Законом о раду

2.1.1. Предузеће је закључило уговоре о привремено повременим пословима у вредности од најмање 45.827.000 динара, за послове који нису привременог карактера, што није у складу са Законом о раду

Предузеће је у 2019. години закључило 4.047 уговора о привремено повременим пословима. За најмање 1.049 уговора о обављању привремених и повремених послова са физичким лицима Предузеће је обрачунало и исплатило накнаду у најмањем износу од 45.827.000 динара, ради обављања послова који нису привременог карактера, односно који трају дуже од 120 радних дана у календарској години, а поједини су трајали и током целе године што није у складу са чланом 197. Закона о раду.

Предузеће је закључило уговоре о делу и остале уговоре са физичким лицима у складу са Законом о раду и обрачун и исплату накнада извршило у складу са закљученим уговорима

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 4).

2.2. Исплате новчане помоћи, накнаде трошкова и других давања лицима која нису у радном односу у Предузећу нису у потпуности извршене у складу са примењеним колективним уговором

2.2.1. Предузеће није закључило Колективни уговор код послодавца што није у складу са Законом о раду већ директно примењује Посебан Колективни уговор за Електропривреду Србије

Предузеће нема закључен Колективни уговор код Послодавца што није у складу са чланом 3. Закона о раду којим је прописано да се колективним уговором код послодавца уређују права, обавезе и одговорности из радног односа и међусобни односи учесника колективног уговора као и питања у вези новчане помоћи, накнаде трошкова и других давања лицима која нису у радном односу.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 7)

2.2.2. Одлуке о исплати солидарне помоћи лицима која нису запослена у Предузећу, нису у складу са Посебним колективним уговором за Електропривреду Србије који је у примени

Предузеће је приликом обрачуна и исплате солидарне помоћи дефинисане чланом 51. и 52. Посебног колективног уговора за Електропривреду Србије поступало различито у одређивању права подносиоцима захтева услед различитог тумачења одредби Посебног колективног уговора и сходно томе вршило исплате.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 8).

2.2.3. Закључени уговори о стипендијама са физичким лицима која нису запослена у Предузећу нису извршени у складу са примењеним Посебним колективним уговором

Предузеће је физичким лицима која нису запослена у Предузећу приликом обрачуна стипендија користило различите основице и то просечну зараду са припадајућим порезима и доприносима или нето зараду и сходно томе вршило исплате што није у складу са Посебним колективним уговором.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 9).

2.3. Именовано лице више од четири година обавља функцију вршиоца дужности директора Предузећа што није у складу са Законом о јавним предузећима а председник и чланови Надзорног одбора по Решењу о именовану из 2014. године врше функцију и након истека мандата 2018. године

2.3.1. Вршилац дужности директора Предузећа обавља послове након истека мандата што није у складу са Законом о јавним предузећима

Исто именовано лице више од четири године обавља функцију вршиоца дужности директора Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд што није у складу са чланом 52. став 2 Закона о јавним предузећима, којим је прописано да период обављања функције вршиоца дужности директора не може бити дужи од једне године.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 6).

2.3.2. Председник Надзорног одбора и три члана наведеног органа Предузећа врше функцију и након истека мандата што није у складу са Законом о јавним предузећима

Председник и чланови Надзорног одбора именовани по Решењу Владе РС 24 Број 119-14720/2014 од 20. новембра 2014. године, којима је истекао мандат 20. новембра 2018. године, у 2019. години обављали су функцију председника и чланова Надзорног одбора Јавног предузећа „Електропривреда Србије“ што није у складу са чланом 21. Закона о јавним предузећима којим је дефинисано да мандат председнику и члановима надзорног одбора престаје са истеком периода именовања, оставком или разрешењем.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 5).

2.4. Укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, преко омладинске задруге и лица ангажованих по другим основама у Предузећу је усклађен са чланом 27е. Закона о буџетском систему

2.4.1. Укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, преко омладинске задруге и лица ангажованих по другим основама, код Предузећа, није већи од 10% укупног броја запослених

Детаљније описано у Прилогу 3 овог извештаја.

II ПРЕПОРУКЕ

ПРИОРИТЕТ 1¹ (висок)

1. Препорука број 2:

Препоручује се Предузећу да пропише и спроведе контроле које ће обезбедити спровођење поступка јавне набавке и закључење уговора о јавним набавкама у складу са Законом о јавним набавкама са акцентом на:

- Контролама на стручној оцени понуда
- Контролама на изради и измени конкурсне документације
- Контролама усклађености назива и описа предмета јавне набавке са ОРН и техничком спецификацијом конкурсне документације
 - Поштовању рокова из Закона о јавним набавкама и рокова одређеним Решењима Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки
 - Објављивању огласа о јавним набавкама

2. Препорука број 3:

Препоручује се Предузећу да пропише контроле приликом планирања набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, које ће онемогућити да се набавка која не испуњава Законом прописане услове за изузеће од примене Закона, планира као набавка изузета од примене Закона.

3. Препорука број 5:

Препоручује се Предузећу да покрене иницијативу код Оснивача за именовање председника и чланова Надзорног одбора којима је истекао мандат у складу са Законом о јавним предузећима.

4. Препорука број 6:

Препоручује се Предузећу да покрене иницијативу код Оснивача за именовање директора Предузећа у складу са Законом о јавним предузећима.

5. Препорука број 7:

Препоручује се Предузећу да покрене иницијативу код учесника колективног преговарања за доношење Колективног уговора код послодавца којим ће уредити права, обавезе и одговорности из радног односа и међусобне односе учесника колективног уговора.

6. Препорука број 9:

Препоручује се Предузећу да обрачун и исплату солидарне помоћи - стипендија деци током редовног школовања у случају смрти запосленог или смрти бившег запосленог који је пензионисан због трајног губитка радне способности врши у складу са одредбама општег акта и Закона о порезу на доходак грађана.

¹ ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

ПРИОРИТЕТ 2² (средњи)

1. Препорука број 1:

Препоручује се Предузећу да планирање јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама³ не примењује, спровођење поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци ближе уреди Интерним актом из члана 49. Закона о јавним набавкама као и да процењене вредности јавних набавки одређује сагласно чл. 29-35. овог закона, те да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци, те исте чува у складу са прописима којима се уређује област документарне грађе и архива, сагласно члану 41. овог закона.

Препоручује се Предузећу да уговоре о јавним набавкама односно оквирне споразуме закључује до износа укупне понуђене цене а не до износа процењене вредности јавне набавке и то увек када је то могуће узимајући у обзир природу јавне набавке, сврху потреба и утврђених количина.

2. Препорука број 4:

Препоручује се Предузећу да уговоре о привременим и повременим пословима закључује само за послове који су по природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години а што је прописано Законом о раду.

3. Препорука број 8:

Препоручује се Предузећу да покрене иницијативу код код учесника колективног преговарања да се колективним уговором уреде питања која се односе на обрачун и исплату солидарне помоћи на начин који ће обезбедити једнообразно поступање у Предузећу.

ПРИОРИТЕТ 3⁴ (низак)

У поступку ревизије нису утврђени налази трећег приоритета.

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужно да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

² ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

³ „Службени гласник РС”, број 91/2019

⁴ ПРИОРИТЕТ 3 – Неправилности које је могуће отклонити у року од једне до три године.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд је обавезано да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За налазе, односно неправилности за које су дате препоруке под редним бројевима: 2, 3, 5, 6, 7, 9 и које је могуће отклонити у року од 90 дана Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд обавезано је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За налазе, односно неправилности за које су дате препоруке под редним бројевима: 1, 4, 8 и које је могуће отклонити у року до годину дана Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд обавезано је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
31. децембар 2020. године

IV. КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 9. став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2020. годину и Закључка број 400-242/2020-06/1 од 24. јануара 2020. године.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд које се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима и јавне набавке.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2019. године за накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима и од 1. јануара 2018. године до 31. децембра 2019. године за јавне набавке.

3. Информације о субјекту ревизије

Пун назив предузећа: Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд
Скраћени назив: ЈП „ЕПС“, Београд
Седиште и адреса: Балканска 13, Београд
Матични број: 20053658
ПИБ: 103920327

Претежна делатност Предузећа је 35.14 - Трговина електричном енергијом

Влада Републике Србије је основала Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд Одлуком о оснивању Јавног предузећа за производњу, дистрибуцију и трговину електричне енергије⁵ 05 број 023-396/2005-1, ради обезбеђивања услова за редовно и сигурно снабдевање електричном енергијом тарифних купаца на територији Републике Србије.

Предузеће је уписано у регистар привредних субјеката 1. јула 2005. године на основу решења Агенције за привредне регистре БД број 80380/2005.

Одлуком Владе Републике Србије о усклађивању пословања Јавног предузећа за производњу, дистрибуцију и трговину електричне енергије са Законом о јавним предузећима⁶ 05 број 023-4502/2013-1 од 4. јуна 2013. године, извршено је усклађивање пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд са Законом о јавним предузећима. Решењем Агенције за привредне регистре БД број 80586/2013 од 22. јула 2013. године, регистровано је усклађивање пословања Јавног предузећа са Законом о јавним предузећима у Регистру привредних субјеката.

Решењем Агенције за привредне регистре БД број 57176/2015 од 1. јула 2015. године регистрована је статусна промена припајања код привредног друштва Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд, као друштва стицаоца и привредних друштава која престају да функционишу припајањем, услед чега се бришу из Агенције за привредне регистре, и то:

- ПД Хидроелектране Ђердап д.о.о., Кладово;
- ПД Дринско - Лимске хидроелектране д.о.о., Бајина Башта;
- ПД за обновљиве изворе електричне енергије ЕПС обновљиви извори д.о.о., Београд,

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 12/05 и 54/10

⁶ „Службени гласник РС“, број 50/13

- ПД Термоелектране Никола Тесла д.о.о., Обреновац,
- ПД Термоелектране и копови Костолац д.о.о., Костолац,
- ПД Панонске термоелектране - топлане д.о.о., Нови Сад, и
- ПД за производњу, прераду и транспорт угља, Рударски басен Колубара, Лазаревац.

Решењем Владе Републике Србије 05 број 023-5904/2015-1 од 29. маја 2015. године дата је сагласност на Одлуку о статусној промени припајања Привредном друштву „Електродистрибуција-Београд“, Београд четири привредна друштва за дистрибуцију електричне енергије и управљање дистрибутивним системом и то: ПД „Електровојводина“ д.о.о. Нови Сад, ПД „Електросрбија“ д.о.о. Краљево, ПД „Југоисток“ д.о.о. Ниш и ПД „Центар“ д.о.о. Крагујевац.

Решењем Агенције за привредне регистре БД 57192/2015 од 1. јула 2015. године уписана је промена пословног имена „Електродистрибуција-Београд“, Београд у Оператор дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о., Београд као и статусна промена припајања четири привредна друштва за дистрибуцију електричне енергије и управљање дистрибутивним системом Оператору дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о., Београд.

Решењем Владе Републике Србије 05 број 110-5904/2015-1 од 29. маја 2015. године дата је сагласност на Одлуку о изменама и допунама Статута Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд којим је извршена статусна промена - издвајање дела имовине и обавеза Оператора дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“, д.о.о. Београд уз припајање код ЈП „Електропривреда Србије“, Београд, као контролног–матичног друштва. Решењем АПР-а БД број 113220/2015 од 4. јануара 2016. године уписана је статусна промена - издвајање дела имовине и обавеза Оператора дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“, д.о.о. Београд, као зависног–контролисаног друштва уз припајање код ЈП „Електропривреда Србије“, Београд, као контролног–матичног друштва.

У наставку процеса реорганизације, Решењем Владе Републике Србије 05 број 023-2175/2016 од 27. фебруара 2016. године дата је сагласност на Одлуку о статусној промени припајања зависног Привредног друштва за снабдевање електричном енергијом крајњих купаца „ЕПС Снабдевање“ д.о.о. Београд матичном друштву Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд. Решењем БД број 44653/2016 од 1. јуна 2016. године уписана је статусна промена припајања ПД за снабдевање електричном енергијом крајњих купаца „ЕПС Снабдевање“, д.о.о. Београд матичном друштву ЈП „Електропривреда Србије“, Београд.

Одлуком о усклађивању пословања Јавног предузећа за производњу, дистрибуцију и трговину електричне енергије са Законом о јавним предузећима 05 број 023-12129/2016 од 23. децембра 2016. године Влада Републике Србије је извршила усклађивање оснивачког акта Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд са Законом о јавним предузећима. Решењем АПР-а БД 1687/2017 од 13.01.2017. године регистровано је усклађивање пословања Јавног предузећа са Законом о јавним предузећима у Регистру привредних субјеката.

ЈП „Електропривреда Србије“, Београд је током 2019. године имало 100% учешћа, као једини оснивач, у следећим правним лицима који обављају енергетску делатност, и то:

- ОДС „ЕПС Дистрибуција“, Београд, које обавља делатности дистрибуције електричне енергије и управљања дистрибутивним системом,

- „ЕПС Трговање“, Љубљана, које обавља делатност трговине електричном енергијом,

- „Електросевер“ д.о.о., Северна Митровица, које обавља делатност дистрибуције електричне енергије и које је основано Одлуком Надзорног одбора Друштва број 12.01.19169/3-2016 од 20. јануара 2016. године уз сагласност Владе Решењем 05 број 023-923/2016 од 11. фебруара 2016. године. Регистрација Друштва је извршена дана 7. новембра 2018. године.

Дана 14. децембра 2017. године, ЈП „Електропривреда Србије“, Београд је стекло 71,90% удела у привредном друштву за извођење грађевинских радова у рударској инфраструктури и експлоатацију неметала „Колубара - Грађевинар“ д.о.о., Лазаревац. Основ стицања удела је претварање (конверзија) потраживања према друштву у основни капитал сходно Закључку Владе Републике Србије 05 Број: 023-7443/2017 од 17. августа 2017. године а у складу са Унапред припремљеним планом реорганизације „Колубаре – Грађевинар“ д.о.о. Лазаревац.

ЈП „Електропривреда Србије“, Београд остварује оснивачка права и у три јавна електропривредна предузећа на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија и то:

- Јавно предузеће за производњу термоелектричне енергије ТЕ „Косово“, Обилић,
- Јавно предузеће за производњу, прераду и транспорт угља „Косово“, Обилић и
- Јавно предузеће за дистрибуцију електричне енергије „Електрокосмет“, Приштина.

У Напоменама уз финансијске извештаје за 2019. годину који су обелодањени на интернет страници Агенције за привредне регистре, Предузеће је навело да је од јуна 1999. године Косово под контролом међународне заједнице, чиме је матично друштво изгубило административну и управљачку контролу над пословањем наведених предузећа.

ЈП „Електропривреда Србије“, Београд по основу оснивања има значајно учешће у привредним друштвима, и то:

- Друштву за комбиновану производњу термоелектричне и топлотне енергије „Енергија Нови Сад“, а.д. Нови Сад (ЕНС) основаног са Градом Нови Сад, у висини од 50% учешћа у акцијском капиталу тог Друштва;
- Привредном друштву „Ибарске хидроелектране“ д.о.о., Краљево, основаног са „Seci energia S.p.A.“, Болоња, Италија са учешћем од 49% у капиталу тог Друштва;
- Привредном друштву „Моравске хидроелектране“ д.о.о., Београд, основаног са „RWE Innogy GmbH“, Есен, Немачка, са учешћем од 49% у капиталу тог Друштва.

Поред претежне делатности Предузеће обавља и делатности: производња, прерада и транспорт угља, производња електричне енергије, производња паре и топле воде у комбинованим процесима и друго.

Предузеће поседује лиценцу за обављање делатности снабдевања електричном енергијом, као и за обављање делатности производње електричне енергије и комбиноване производње електричне и топлотне енергије. Решењем Агенције за енергетику број 312-149/2016-Л-И од 25. августа 2016. године издата је Предузећу лиценца за обављање делатности јавног снабдевања број 0253/16-ЛЕ-СН од 25. августа 2018. године до избора гарантованог снабдевача.

Решењем о одређивању резервног снабдевача 05 број 312-11118/2016-1 од 29. новембра 2016. године Влада Републике Србије одредила је Предузеће за резервног снабдевача електричном енергијом крајњих купаца који немају право на јавно

снабдевање на период од две године. Наведено решење је било у примени до 22. новембра 2018. године када је Влада донела ново Решење 05 број: 312-11180/2018 којим је одредила Предузеће за резервног снабдевача у периоду од две године од дана доношења новог решења односно до 22. новембра 2020. године.

Органи управљања ЈП „Електропривреда Србије“, Београд су: Надзорни одбор и Директор.

Јавно предузеће има и Комисију за ревизију као посебан орган са правима и обавезама утврђеним законом и Статутом коју именује Надзорни одбор.

Надзорни одбор у својству Скупштине управља Оператором дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. Београд.

На дан 31. децембар 2019. године Предузеће има 24.966 запослених радника.

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ИССАИ 4000 – „Стандард за ревизију правилности пословања“ и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама и накнадама по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд које се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима и јавне набавке.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о јавним набавкама и подзаконска акта донета на основу овог закона,
- Закон о раду,
- Закон о јавним предузећима,
- Закон о буџетском систему,
- Одлуком Владе Републике Србије о критеријумима и мерилима за утврђивање висине накнаде за рад у надзорним одборима јавних предузећа,
- Интерна акта субјекта ревизије.

Критеријуми на основу којих се извршило оцењивање предмета ревизије су:

- 1) Да ли је субјект ревизије донео и применио прописана акта и на тај начин омогућио контролу планирања, спровођења поступака и извештавања о јавним набавкама у складу са Законом о јавним набавкама?
- 2) Да ли су поступци јавних набавки спроведени, уговори закључени и измењени у складу са Законом о јавним набавкама и набавке извршене у складу са закљученим уговорима?

- 3) Да ли су набавке на које Предузеће није применило Закон о јавним набавкама испуњавале прописане услове за изузеће од примене Закона?
- 4) Да ли је Предузеће уговоре за рад ван радног односа закључивало у складу са одредбама Закона о раду и да ли је извршење уговорених послова документовано, а накнаде обрачунате и исплаћене у складу са одредбама закључених уговора за рад ван радног односа?
- 5) Да ли су закључени уговори и донете одлуке о исплати награда, новчане помоћи, накнада трошкова и другим давањима физичким лицима која нису запослена у Предузећу извршене у складу са Општим актима Предузећа и надлежностима органа управљања и руковођења?
- 6) Да ли чланови Надзорног одбора, директор односно вршилац дужности директора Предузећа обављају послове у оквиру периода трајања мандата и по том основу остварују накнаде у складу са одредбама Закона о јавним предузећима и актима о именовању односно закљученим уговорима?
- 7) Да ли је број запослених код Предузећа усклађен са чланом 27е. Закона о буџетском систему?

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу интерних аката Предузећа којима су уређене набавке;
- испитивање активности, одлука Предузећа у вези са правилности пословања Предузећа које се односи на јавне набавке и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима;
- интервјуисање одговорних лица Предузећа.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

V ПРИЛОГ 1 – Предузете мере у поступку ревизије

У поступку ревизије Предузеће није предузимало мере.

VI ПРИЛОГ 2 – Јавне набавке

Област јавних набавки уређена је Законом о јавним набавкама⁷ и подзаконским актима из ове области.

Предузеће је наручилац у смислу одредаба Закона о јавним набавкама, те је дужно да поступа у складу са одредбама овога закона приликом планирања, спровођења набавки и извршавања закључених уговора о јавним набавкама.

1. Интерна акта донета по основу Закона о јавним набавкама и службеник за јавне набавке

Директор Предузећа је на основу члана 22. Закона о јавним набавкама донео Правилник о ближем уређивању поступака јавне набавке у Јавном предузећу „Електропривреда Србије“ Београд број 12.01.3020/3-15 од 1. октобра 2015. године (у даљем тексту Интерни акт из 2015. године).

Овај правилник измењен је Правилником о измени Правилника о ближем уређивању поступака јавне набавке у Јавном предузећу „Електропривреда Србије“ Београд, који је означен бројем 12.01.198183/1-17 од 19. априла 2017. године, донетим од стране в.д. директора Предузећа (у даљем тексту Акт о измени Интерног акта из 2017. године).

Током 2018. године в.д. директор Предузећа, доноси нови Правилник о ближем уређивању поступака јавне набавке у Јавном предузећу „Електропривреда Србије“, број 12.01.-359310/1-18 од 20. јула 2018. године, чијим ступањем на снагу претходна два правилника престају да важе (у даљем тексту Интерни акт из 2018. године).

Како су се поменута интерна акта примењивала у ревидираном периоду пословања, у поступку ревизије утврђено је да је Предузеће наведена интерна акта објавило на интернет страници Предузећа, сагласно члану 22. став 5. Закона о јавним набавкама.

Увидом у Интерни акт који је донет од стране директора Предузећа 2015. године, утврђено је да се исти са изменама из 2017. године примењивао у Предузећу до 30. јула 2018. године.

Још је утврђено да је овим правилником предвиђен и начин спровођења набавки које су изузете од примене Закона, те је чланом 43. предвиђен начин спровођења набавки чија је вредност на годишњем нивоу испод 500.000 динара а чланом 58. предвиђају се општа правила за спровођење набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује.

Тако се овим интерним актом одређује да се и у набавкама изузетим од примене Закона сходно примењују одредбе овог правилника, као и да у овим поступцима набавки конкурсна документација по правилу садржи: образац понуде, услове за учешће у поступку, критеријуме за избор најповољније понуде, техничку спецификацију предмета набавке, начин и рок за подношење понуда, као и друге податке зависно од предмета набавке.

⁷ „Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15

Међутим, овим интерним актом Предузеће није уредило начин обезбеђивања конкуренције у случају набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, што није у складу са чланом 8. Правилника о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца⁸, којим је прописано да Интерним актом наручилац уређује начин обезбеђивања конкуренције у свим поступцима јавне набавке у складу са Законом, као и у случају набавки на које се Закон не примењује.

У поступку ревизије је утврђено да извештаји о извршењу уговора из члана 65. овог интерног акта не садрже све елементе који су овим чланом прописани и то: опис тока извршења уговора, уочене проблеме током извршења уговора и евентуалне предлоге за побољшање.

Увидом у измене Интерног акта из 2017. године, које су донете од стране в.д. директора Предузећа са почетком примене од 27. априла 2017. године, утврђено је да се донетим изменама бришу следеће одредбе интерног акта и то:

- брише се став 2. члана 1. којим је било прописано да се „На начин планирања, спровођења поступка набавке, извештавања и праћења извршења и реализације уговора о набавци добара, услуга и радова на које се не примењују прописи којима се уређују јавне набавке сходно примењују одредбе овог правилника осим на набавке електричне енергије“;

- бришу се у ставу 3. члана 1. речи „и друге“, који став је пре измена гласио „Овај правилник се примењује на јавне и друге набавке у ЈП ЕПС“;

- бришу се одредбе члана 3. став 1. алинеја 14. која гласи: „Набавка: Теретна набавка добара, услуга или радова од стране ЈП ЕПС, без примене одредаба Закона али уз примену начела Закона“;

- бришу се све одредбе члана 58. којим су били уређени начини спровођења набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује.

Током 2018. године доноси се нови интерни акт у Предузећу од стране в.д. директора Предузећа, број 12.01.-359310/1-18 од 20. јула 2018. године, са почетком примене од 30. јула 2018. године.

Још је утврђено да је чланом 3. овога интерног акта из 2018. године одређено да се План јавних набавки ЈП ЕПС састоји од плана јавних набавки и плана набавки на које се прописи којима се уређују јавне набавке не примењују, док је чланом 6. став 2. овога правилника одређено да се поред Плана јавних набавки припрема посебан План изузетих набавки, које одредбе нису међусобно усаглашене.

Надаље је утврђено да Предузеће ни овим интерним актом није уредило начин обезбеђивања конкуренције у случају набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, што није у складу са чланом 8. Правилника о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца.

Предузеће није овим интерним актом уредило поступање у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року, што није у складу са чланом 11. став 2. тачка 12. Правилника о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца, а што је било уређено чланом 64. интерног акта у Предузећу из 2015. године, који се примењивао до 30. јула 2018. године.

⁸ „Службени гласник РС”, број 83/15

Налаз:

- Интерним актима о ближем уређивању поступака јавне набавке у Предузећу донетим 2015. године са изменама из 2017. године и 2018. године, које је Предузеће примењивало у ревидираном периоду, Предузеће није уредило начин обезбеђивања конкуренције у случају набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, што није у складу са чланом 8. Правилника о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца.

- Интерним актом о ближем уређивању поступака јавне набавке у Предузећу донетим 2018. године, које је Предузеће примењивало у ревидираном периоду од 30. јула 2018. године, није уређено поступање у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року, што није у складу са чланом 11. став 2. тачка 12. Правилника о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца.

Такође је утврђено да Предузеће није донело упутство за праћење извршења уговора из члана 58. овог интерног акта.

У поступку ревизије утврђено је да извештаји о извршењу уговора из члана 67. овог интерног акта не садрже све елементе који су овим чланом прописани и то: опис тока извршења уговора, уочене проблеме током извршења уговора и евентуалне предлоге за побољшање.

Налаз:

- Предузеће није донело Упутство за праћење извршења уговора из члана 58. Интерног акта о ближем уређивању поступака јавне набавке у Предузећу из 2018. године

- Извештаји о извршењу уговора о јавним набавкама који су састављани у ревидираном периоду на основу чл. 65. и 67. Интерних аката о ближем уређивању поступака јавне набавке у Предузећу из 2015. и 2018. године, не садрже све елементе који су овим одредбама прописани и то: опис тока извршења уговора, уочене проблеме током извршења уговора и евентуалне предлоге за побољшање.

Како је укупна процењена вредност јавних набавки Предузећа на годишњем нивоу већа од милијарду динара, сагласно члану 21. став 7. Закона о јавним набавкама Предузеће је донело и на својој интернет страници објавило Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама (у даљем тексту Интерни план). У вези са тим, Предузеће је донело посебно решење којим је именовано лице за спровођење Интерног плана. У поступку ревизије одговорно лице за спровођење Интерног плана није документовало поступање из члана 16. Интерног плана за спречавање корупције у јавним набавкама, у смислу контроле и предлога мера за обезбеђивање пуне сарадње са грађанским надзорником, а посебно на провери да ли је грађански надзорник обавештен о радњама које ће се предузимати у поступку јавне набавке, како би могао да спроведе надгледање, нити је ово лице обавестило именованог грађанског надзорника о својој улози по Интерном плану и контакт особи коју је одредило и којој се грађански надзорник може обратити у случају потребе да се неко питање реши, током целог поступка јавне набавке.

Актом о систематизацији радних места одређена су радна места у оквиру којих се обављају послови јавних набавки у складу са којим је запослено 124 службеника за јавне набавке, са положеним стручним испитом.

Табела број 1: Број сертификованих службеника за јавне набавке

Р.Б.	Назив организационе целине	Број систематизованих извршилаца на радним местима набавки	Број попуњених извршилаца	Број сертификованих службеника за јавне набавке
1	Дринско лимске ХЕ	8	3	2
2	ХЕ Ђердап	11	5	5
3	ТЕ Костолац	48	31	13
4	РБ Колубара	127	76	17
5	Управа ЈП ЕПС	262	60	53
6	Панонске ТЕТО	20	16	11
7	ТЕНТ Обреновац	66	33	23
Укупно		542	224	124

2. Планови јавних набавки за 2018. и 2019. годину и извештавање о јавним набавкама

Извештаје о јавним набавкама Предузеће је достављало квартално Управи за јавне набавке у складу са чланом 132. Закона о јавним набавкама.

Предузеће је за 2018. годину донело годишњи план јавних набавки обједињен са набавкама које су изузете од примене Закона. План јавних набавки и све његове измене објављене су на Порталу јавних набавки у року од десет дана од дана доношења.

Табела број 2: Хронологија доношења и објављивања плана јавних набавки за 2018. годину

Ред број	План/измена	Датум доношења	Датум објаве Портал јавних набавки
1.	План јавних набавки	26.1.2018.	30.1.2018.
2.	Прва измена плана јавних набавки	28.2.2018.	8.3.2018.
3.	Друга измена плана јавних набавки	19.4.2018.	27.4.2018.
4.	Трећа измена плана јавних набавки	27.4.2018.	30.4.2018.
5.	Четврта измена плана јавних набавки	4.6.2018.	11.6.2018.
6.	Пета измена плана јавних набавки	20.7.2018.	30.7.2018.
7.	Шеста измена плана јавних набавки	20.08.2018.	30.8.2018.
8.	Седма измена плана јавних набавки	28.09.2018.	5.10.2018.
9.	Осма измена плана јавних набавки	27.11.2018.	7.12.2018.
10.	Девета измена плана јавних набавки	20.12.2018.	28.12.2018.

Предузеће је за 2019. годину донело годишњи план јавних набавки обједињен са набавкама које су изузете од примене Закона, који је изменило једанаест пута. План јавних набавки и све његове измене објављене су на Порталу јавних набавки у року од десет дана од дана доношења.

Табела број 3: Хронологија доношења и објављивања плана јавних набавки за 2019. годину

Ред број	План/измена	Датум доношења	Датум објаве Портал јавних набавки
1.	План јавних набавки	31.12.2018.	10.01.2019.
2.	Прва измена плана јавних набавки	6.2.2019.	13.02.2019.
3.	Друга измена плана јавних набавки	5.3.2019.	15.03.2019.
4.	Трећа измена плана јавних набавки	3.4.2019.	12.04.2019.
5.	Четврта измена плана јавних набавки	12.4.2019.	17.04.2019.
6.	Пета измена плана јавних набавки	28.5.2019.	6.6.2019.
7.	Шеста измена плана јавних набавки	13.6.2019.	20.6.2019.
8.	Седма измена плана јавних набавки	31.07.2019.	8.8.2019.
9.	Осма измена плана јавних набавки	11.9.2019.	20.9.2019.
10.	Девета измена плана јавних набавки	23.10.2019.	1.11.2019.
11.	Десета измена плана јавних набавки	1.11.2019.	8.11.2019.
12.	Једанаеста измена плана јавних набавки	16.12.2019.	23.12.2019.

Подаци о процењеним вредностима јавних набавки нису објављени на Порталу јавних набавки већ је у плановима јавних набавки наведено да подаци о процењеној вредности представљају тајни податак, сагласно члану 51. став 5. Закона о јавним набавкама и интерним актом Предузећа којим се уређује пословна тајна у ЈП „Електропривреда Србије“, Београд.

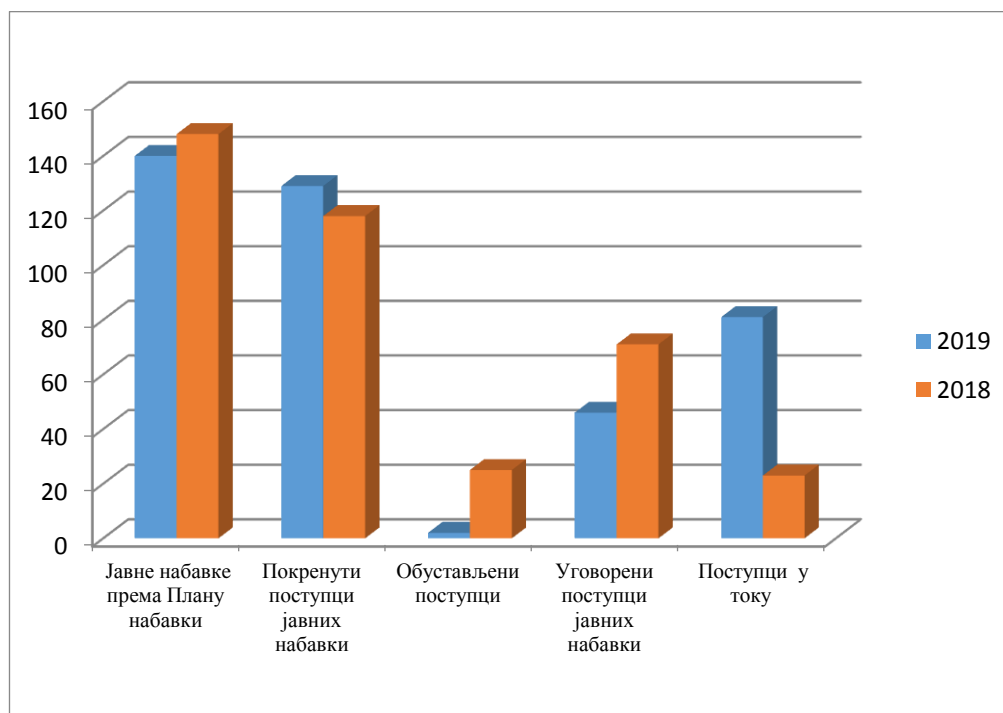
Планове јавних набавки за 2018. и 2019. годину у изворном облику Предузеће је достављало Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, на који начин је испунило обавезу из члана 51. став 6. Закона о јавним набавкама.

У Табели број 4. дата је структура јавних набавки, по процењеној вредности према Плану јавних набавки за 2018. и 2019. годину и то: планираних, покренутих, обустављених поступака јавних набавки и јавних набавки чији су поступци у току, као и уговорена вредност јавних набавки на дан 10. фебруар 2020. године.

Табела број 4: Структура процењене и уговорене вредности за 2018. и 2019. годину

Опис	-у динарима-	
	План јавних набавки за 2019. годину	План јавних набавки за 2018. годину
Процењена вредност јавних набавки		
- према Плану јавних набавки	140.126430.179	147.959.014.923
- покренутих поступака јавних набавки	129.329.279.427	118.295.807.288
- обустављених поступака	2.210.085.492	24.811.570.731
- уговорених поступака	45.935.554.147	70.594.360.587
- поступци који су у току	81.183.636.787	22.889.875.969
Уговорена вредност јавних набавки	45.005.998.438	66.934.335.937

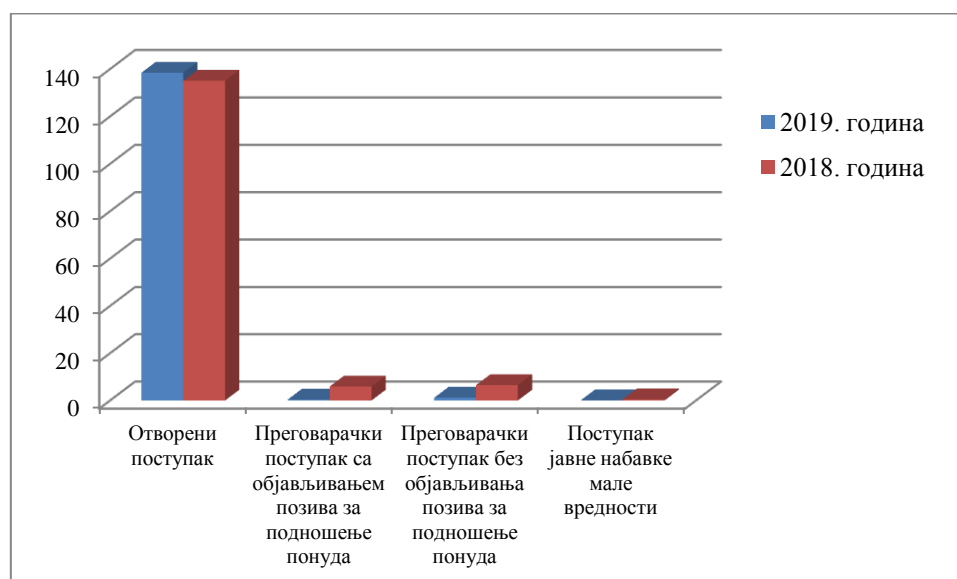
Графикон број 1: Процењена вредност јавних набавки према Плановима јавних набавки за 2018. и 2019. годину, покренутих, обустављених, уговорених поступака и поступака у току у милијардама динара.



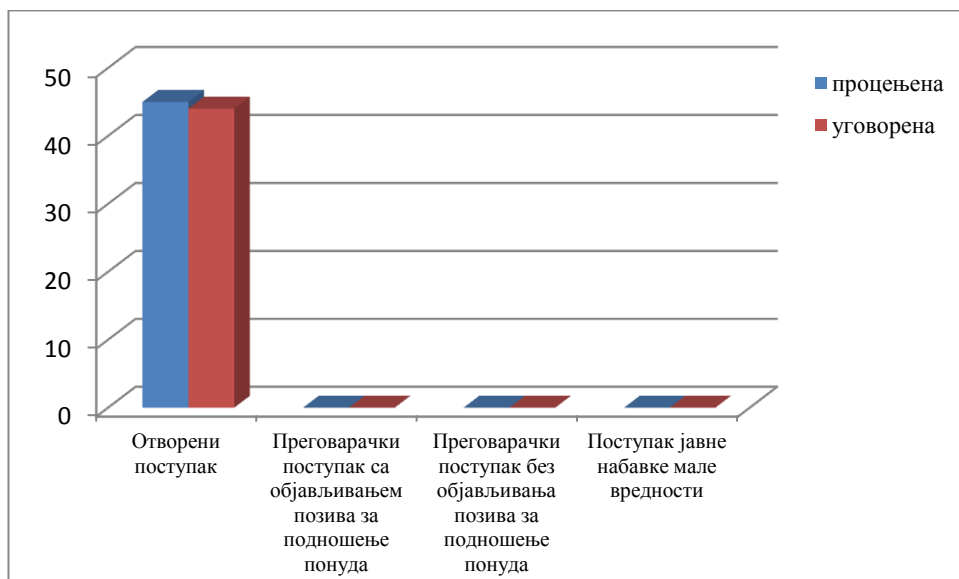
Табела број 5: Процењена вредност јавних набавки по врстама поступака за 2019. и 2018. годину
-у динарима-

Опис	План јавних набавки за 2019. годину	План јавних набавки за 2018. годину
Процењена вредност јавних по врстама поступка		
Отворени поступак	138.457.078.097	135.040.258.943
Преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда	431.254.082	5.890.795.420
Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда	1.178.350.000	6.508.653.302
Поступак јавне набавке мале вредности	59.748.000	519.307.258
Укупно:	140.126.430.179	147.959.014.923

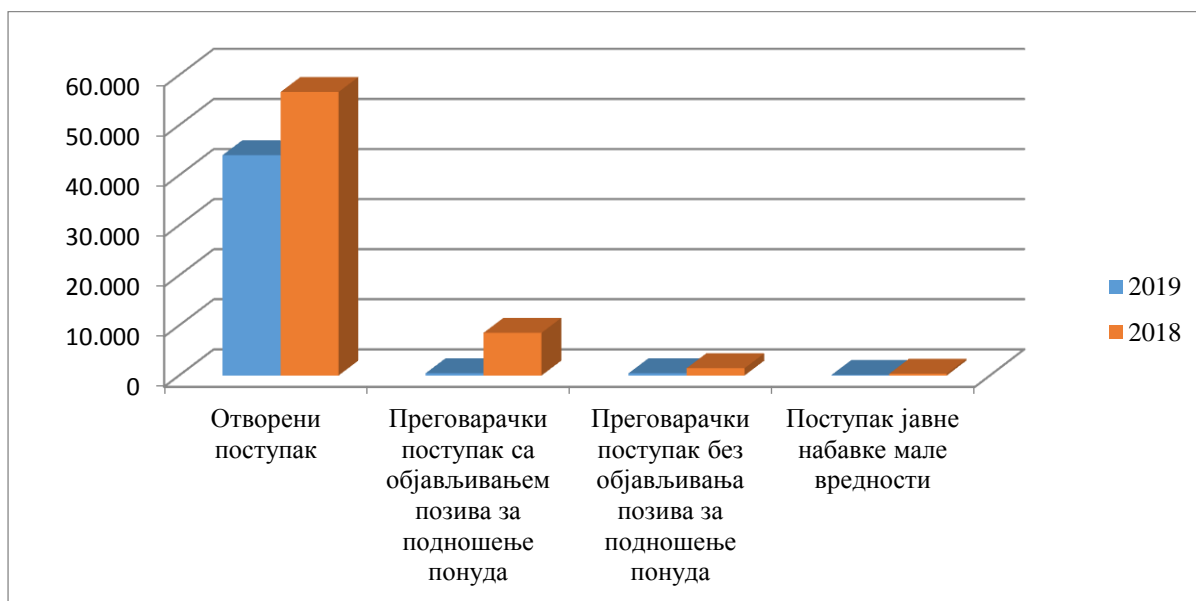
Графикон број 2: Однос процењене вредности јавних набавки према врстама поступка Плану јавних набавки за 2019. и 2018. годину у милијардама динара.



Графикон број 3: Однос процењене вредности јавних набавки према Плану јавних набавки за 2019. годину и процењене вредности уговорених набавки у 2019. години у милијардама динара.



Графикон број 4: Структура јавних набавки према поступцима у 2018. и 2019. години у уговореној вредности у милионима динара.



3. Ревидирани поступци јавних набавки по плану јавних набавки за 2018. и 2019. годину

У табели број 6, дат је преглед поступака јавних набавки спроведених у 2018. и 2019. години који су покренути по годишњем плану јавних набавки за 2018. и 2019. годину и који су обухваћени у поступку ревизије.

Табела број 6: Преглед ревидираних поступака јавних набавки

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
1	ЈНО/1000/0003/2019 (1269/2019)	Услуга физичко-техничког обезбеђења	отворени поступак	1.787.000.000	Заједничка понуда 1. „Vip Security“ д.о.о., Београд -носилац 2. „G4S Secure Solutions“ д.о.о., Београд 3. „Dobergard“ д.о.о., Београд 4. „Dobergard plus“ д.о.о., Београд 5. „Sparta Security“ д.о.о., Београд подизвођачи: - „Tisten Group“ д.о.о., Београд - „BPS Security“ д.о.о., Београд - „Protecta Group“ д.о.о., Београд	1.октобар 2019. године	24. јануара 2020. године 16. децембра 2019. године 29. октобра 2019. године	47.461.680 832.368.544 69.230.000	1
2	ЈН/7000/0020/2019 (3281/2019)	Прикупљање података о месечној потрошњи електричне енергије и контрола стања мерних места на којима су постављене РФИД плombe	отворени поступак	9.768.000.000	Заједничка понуда: 1. „Sequester employment“ д.о.о., Београд, носилац 2. „Euro finance“ д.о.о., Београд, 3. „Montor HRS“ д.о.о., Нови Сад, 4. Агенција за запошљавање „Work and Care“ д.о.о., Београд	30. јануар 2020	27. март 2020. године	3.417.734.153	1
3	ЈН/1000/0246/2018	Услуга штампања календара	отворени поступак	12.000.000	Заједничка понуда: 1. „VIZARTIS“ д.о.о., Београд (носилац) и 2. „Publikum“ д.о.о., Београд		4. септембар 2018	11.678.500	3
4	ЈН/8000/0016/2019 (157/2019)	Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализа енергетских	отворени поступак	360.000.000	Заједничка понуда: 1. „NITES“ д.о.о., Београд, носилац 2. „NITES as“ Чешка		19. август 2019	358.500.000	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
		токова (smart grid) за дистрибутивно подручје Ниш			Република и подизвођач: - „ТСОМ“ д.о.о, Београд.				
5	ЈН/8000/0015/2019(119/2019)	Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализе енергетских токова (smart grid) – за дис. подручје Краљево, Ужице, Јагодина, Нови Пазар, Крушевац, Аранђеловац, Шабац	отворени поступак	240.000.000	Заједничка понуда: 1. „NITES“ д.о.о, Београд (носилац) 2. „NITES as“ Чешка Република и подизвођач: - „ICD Group“ д.о.о, Београд		19. август 2019	239.000.000	1
6	ЈН/1000/0408/2019(1260/2019)	Систем за интеграцију јединственог билинга са SmartGrid окружењем	отворени поступак	300.000.000	Заједничка понуда: 1. „NITES“ д.о.о, Београд, (носилац) 2. „NITES as“ Чешка Република, 3. „Slovshore see“ д.о.о., Београд, 4. „Digit“ д.о.о., Београд и подизвођач: - „SAP WEST BALKANS“ д.о.о, Београд		28. октобар 2019	298.750.000	1
7	ЈН/1000/0704/2018 ЈАНА 3089/2018	Одржавање и унапређење софтвера за јавне набавке	отворени поступак	92.000.000	Заједничка понуда: 1. „BTR CO“ д.о.о., Београда (носилац) 2. „Energosoft ITSS“ д.о.о., Београда 3. „Fadata“ д.о.о., Београда 4. „Printer system“ д.о.о., Београда		22. мај 2019	91.950.000	1
8	ЈН 3100/0116/2018(2807/2018)	партија 1 -филтери за радне машине и возила	отворени поступак	8.004.229	„West Balkans machinery“ д.о.о.,- Београд		2. јул 2019	4.394.721	3
		партија2 - филтери за вичани компресор	отворени поступак	435.810	„Делта филтер“, Ариље		28. јун .2019	323.278	1
9	ЈН/3000/0573/2018	партија 1-уља за ложење	отворени поступак	1.112.000.000				обустављен поступак	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
		партија 2-гасна уља еуро дизел	отворени поступак	509.505.850				обушављен поступак	1
10	ЈН/3000/0277/2019(2280/2019)	Расвета -тент -партије	отворени поступак	16.500.000	Предузеће за производњу услуге спољну и унутрашњу трговину „ELECOM SISTEM“ д.о.о., Нови Београд		27. јануар 2020	9.477.382	За партију 1-2 понуде, за партију 2-4 понуде
11	ЈН 1698/2019 (3000/0678/2019)	Текуће одржавање пруге	отворени поступак	80.000.000	Предузеће за производњу промет и инжењеринг „REGIKOL“ д.о.о., Лазаревац		25. новембар 2019	79.393.624	1
12	ЈН/4000/0177/2018	Партија 1-Посебан линијски превоз запослених за огранак РБ Колубара	отворени поступак	2.790.560.794	Заједничка понуда: 1. „СП Ласта“ а.д., Београд, 2. „СП Ластра“ д.о.о., Лазаревац, 3. „АСП Стрела“ д.о.о., Уб и 4. „АСП Стрела-Обреновац“ д.о.о., Обреновац		14. децембар 2018	2.790.059.220	1
		Партија 2: Ванлинијски превоз запослених по посебном захтеву	отворени поступак	26.500.000	Заједничка понуда: 1. „СП Ласта“ а.д., Београд, 2. „СП Ластра“ д.о.о., Лазаревац, 3. „АСП Стрела“ д.о.о., Уб и 4. „АСП Стрела-Обреновац“ д.о.о., Обреновац		14. децембар 2018	26.495.000	2
13	ЈНО/1000/0074/2018(509/2018)	MICROSOFT лиценце, подршка, одржавање и консалтинг	отворени поступак	906.500.000	Заједничка понуда: 1. „Информатика“ а.д., Београд (носилац) и 2. „Extreme“ д.о.о., Београд		30. новембар 2018	905.785.087	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
14	ЈНО/8000/0024/2018(1673/2018)	Теренска возила за потребе техничких центара	отворени поступак	777.112.260	Заједничка понуда: 1. „WEST TRUCK“ д.о.о, Београд и 2. „Green Force“ д.о.о., Београд		6. март 2019	777.000.000	1
15	ЈН/1000/0068/2018	Услуге развоја и имплементације софтверских сервиса и модула који омогућавају систематско праћење SLA уговора као и праћење радних налога у процесу одржавања ЕЕО на 110 kV, 35 kV, 20/10 kV и 0,4 kV	отворени поступак	770.000.000	Заједничка понуда: 1. „Телеком Србија“ а.д., Београд (лидер) и чланови: 2.“ MTS системи и интеграције“ д.о.о., Београд, 3. „Asseco SEE“ д.о.о., Београд		11. фебруар 2019	767.840.000	1
16	(2523/2018)ЈНО/1000/0043/2018/2	Услуге физичко техничког обезбеђења за потребе техничких центара	отворени поступак	676.383.200	Заједничка понуда: 1. „V.I.P SECURITY“ д.о.о., Београд, носилац посла и чланови групе: 2. „DOBERGARD“ д.о.о. , Београд 3. „G4S Secure solutions“ д.о.о. Београд 4. „Sparta Security“, Београд 5. „BPS Security“, Београд 6. „Vektor security“, Београд 7. „ДОБЕРГАРД ПЛУС“ д.о.о., Београд 8.“TISTEN group“ д.о.о, Београд		1. март 2019	676.383.200 за две године	1
17	ЈН/4000/1034/2019	Набавка транспортера по систему "кључ у руке" - Набавка једне мобилне расподелне станице (МРС) и три транспортера Б-1600 са припадајућом	отворени поступак	120.000.000	Заједничка понуда: 1. „Гоша ФОМ“ а.д., Смедеревска Паланка, носилац 2. „Ansal steel“ д.о.о., Београд,		14. јун 2019	117.349.549	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
		<p>трасом - Партија 1: Набавка једне мобилне расподелне станице (МРС)</p> <p>Набавка транспортера по систему "кључ у руке" - Набавка једне мобилне расподелне станице (МРС) и три транспортера Б-1600 са припадајућом трасом - Партија 2: Набавка три транспортера Б-1600 са припадајућом трасом по систему "кључ у руке"</p>	отворени поступак	3.805.000.000	<p>3. „Енерготехника - Јужна Бачка“ д.о.о., Нови Сад, 4. „Faruk Famak S.A.“ Poland</p> <p>Заједничка понуда: 1. „Гоша ФОМ“ а.д., Смедеревска Паланка, носилац 2. „Ansal steel“ д.о.о., Београд, 3. „Енерготехника - Јужна Бачка“ д.о.о., Нови Сад, 4. „Faruk Famak S.A.“ Poland</p>		14. јун 2019	3.796.981.671	1
18	ЈН/3000/0832/2019(156/2019)	Превоз угља - ТЕНТ	отворени поступак	950.000.000	<p>Заједничка понуда: 1. „ПИМ-Хидроинжењеринг“, д.о.о. Београд (носилац посла) 2. „Хидро-База“ д.о.о, Београд 3. ДОО ВАУВЕСЕН Лазаревац, 4. „Иван Милутиновић – ПИМ“ а.д Београд, 5. „ДНС инжењеринг“ д.о.о, Београд</p>		8. мај 2019	937.500.000	1
19	ЈНО/1000/0051/2019/1(169/2019) ЈНО/1000/0051/2019/2(169/2019) ЈНО/1000/0051/2019/3(169/2019)	Набавка транспортних трака за потребе производње угља-партија 1-Транспортне траке са платном и израдом спојева	отворени поступак	241.966.668	„Репро-опрема“ д.о.о., Београд		5. фебруар 2020	166.442.728	4
		Набавка транспортних трака за потребе производње угља-партија 2-Транспортне траке са челичним кордом и		853.245.234	„Колубара Универзал“ д.о.о., Велики Црљени		24. септембар 2019	809.546.846	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
		израдом спојева							
		Набавка транспортних трака за потребе производње угља-партија 3-Транспортне траке велике ширине		6.907.680	„Колубара Универзал“ д.о.о., Велики Црљени		24. септембар 2019	6.874.470	1
20	ЈН/2000/0339/2019(1354/2019)	Услуге на ремонтима хидроенергетских постројења и ревитализацији хидроагрегата у Огранку ХЕ Ђердап	отворени поступак	720.000.000	„Ђердап услуге“ а.д., Кладово		13. новембар 2019	720.000.000	1
21	ЈН/1000/0661/2018(3149/2018)	Имплементација система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење података неопходних за рад тржишта електричне енергије за ДП Београд	отворени поступак	800.000.000	Заједничка понуда: 1. „NITES“ д.о.о., Београд- лидер и чланови: 2. „NITES“ д.о.о., Бања Лука, 3. „NITES“ а.с., Чешка Република, 4. „EWG“ д.о.о., Београд, 5. „Meter&Control“ д.о.о., Београд, 6. „SITEL“ д.о.о., Београд, 7. „Jugotrade“ д.о.о., Београд, 8. „ДОО INKOM“, Бајина Башта, 9. „ORTO-EXIM“ д.о.о., Београд, 10. „PPUP Zalic“ д.о.о., Бајина Башта		28. мај 2019	798.000.000	1
22	ЈН/3000/1236/2018(1658/2018)	Набавка паровода РА линије - 220 t, блока Б1	отворени поступак	653.369.000	Заједничка понуда: 1. „VIA OCEL“ д.о.о., Београд (лидер у групи понуђача) 2. „Zaklady Remontowe Energetyki Katowice SA“, Katowice Пољска (члан		27. август 2019	649.018.851	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
					групе) и подизвођачи: - „Енергопројект ЕНТЕЛ“, Београд - „Колубара ГАС“ д.о.о., Београд				
23	ЈН/4000/0318/2018	Електронски склопови - Опрема за фреквентну регулацију, модули и остали елементи управљачких система	отворени поступак	407.711.716	Заједничка понуда: 1. „Манекс“ д.о.о., Нови Сад, 2. D.O.O „Inženjering“, Београд		25. јун 2018	405.932.348	1
24	ЈНО/8000/0052/2018(1708/2018)	Бетонски стубови	отворени поступак	410.000.000	Заједничка понуда: 1. „Електроизградња“ а.д., Бајина Башта, 2. „Електромонтажа“ д.о.о. Краљево и 3. „Бетоњерка“ а.д., Сомбор		27. фебруар 2019	399.914.350	2
25	ЈН/4000/0364/2019	Набавка три транспортера Б1600, надзор над монтажом, пуштање у рад и израда пројекта изведеног стања	отворени поступак	1.935.541.000	Заједничка понуда: 1. „Гоша ФОМ“ а.д., Смедеревска Паланка 2. „Ansal steel“ д.о.о., Београд, 3. „Енерготехника - Јужна Бачка“ д.о.о., Нови Сад, 4. „Faruk Famak“ S.A. Poland		14. јун 2019	1.926.018.508	1
26	ЈНО/8000/0052/2019(3104/2019)	Услуге одржавања хигијене за потребе техничких центара	отворени поступак	930.431.280	Заједничка понуда: 1. „Emporio team“ д.о.о., Београд (лидер у име групе) 2. „Coopservice ВМК“ а.д., Стара Пазова; 3. „В.М.К.“ д.о.о., Стара Пазова; 4. „Tristen group“ д.о.о., Београд; 5. „DIZ higijena“ д.о.о.,	10. јануар 2020	14. јануар 2020	930.431.280	2

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
					Београд; 6.“ TELUS PRO“ д.о.о., Београд; 7. „Goodhouse“ д.о.о., Београд и 8. „BPS Corporation“ д.о.о., Београд.				
27	ЈН/4000/0542/2019(492/2019)	Ролни слогови и ролне за транспортере са гуменом траком	отворени поступак	250.260.529	„Ansal Steel“ д.о.о., Београд		9. јануар 2020	250.245.000	2
28	ЈН/1000/0333/2019(109/2019)	Подршка и надоградња VMWare	отворени поступак	240.000.000	Заједничка понуда: 1. „TeleGroup“ д.о.о., Београд, лидер и члан 2. „Tim Systems“ д.о.о., Београд		29. мај 2019	238.946.644	1
29	ЈНО/8000/0079/2019(379/2019)	Услуга дератизације и гасне дезинсекције у објектима ТС 10/0,4 кV	отворени поступак	220.000.000	Заједничка понуда: 1.“Visan“ д.о.о., Београд, 2.“SAN ECO VITA“ д.о.о., Лазаревац, 3. Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и деритизацију „VISAN“ Београд	27. децембар 2019			3
30	ЈН/1000/0327/2019(11/2019)	Унапређење стратешког ПМО	отворени поступак	200.000.000	„Deloitte“ д.о.о., Београд		3. април 2019	199.965.816	1
31	ЈНО/8100/0006/2018 (2984/2018)	Администрирање зграде на Булевару ослобођења 100 (Нови Сад)	отворени поступак	120.000.000	Привредно друштво за одржавање и заштиту објеката и угоститељство одржавање и услуге д.о.о., Нови Сад		9. јул 2019	114.984.000	1
32	ЈН/3100/0877/2018(3083/2018)	Израда,монтажа , опремање и пуштање у рад ТС 110 /6 кV Рудник 4 и ДВ 110 кV	отворени поступак	500.000.000	Заједничка понуда: 1. „Енерготехника-Јужна Бачка“ д.о.о., Нови Сад (лидер у групи) 2. „Simens“ д.о.о., Београд (члан групе) 3.“Електроисток-Изградња“ д.о.о., Београд		22. мај 2019	498.808.454	3

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
					(члан групе)				
33	(3119/2018)ЈН/1000/0662/2018	Имплементација система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење података неопходних за рад тржишта електричне енергије за ДП Ниш	отворени поступак	500.000.000	Заједничка понуда: 1. „NITES“ д.о.о, Београд, носилац 2. „NITES as“ Чешка Република, члан 3. „NITES“ д.о.о., Бања Лука, 4. „EWG ООО“, Београд; 5. „Meter & Control“ д.о.о., Београд, 6. „Sitel“ д.о.о., Београд, 7. „Jugotrade“ д.о.о., Београд, 8. „Inkom“, Бајина Башта, 9. „Orto Exim“ д.о.о., Београд, 10. „ППУП Зарић“, Бајина Башта		19. август 2019	498.450.000	1
34	ЈН/1000/0510/2018	Консултант за наставак изградње ТЕ Колубара Б	отворени поступак	500.000.000	Заједничка понуда: 1. „Енергопројект Ентел“ а.д. Београд, носилац и члан групе 2. „AF-Consult Switzerland“ Ltd CH -5405 Baden, Switzerland подизвођачи: - Рударски Институт д.о.о Београд, - Универзитет у Београду Машински факултет, Београд, - Универзитет у Београду Грађевински факултет, Београд, - „Енергопројект Хидроинжењеринг“ а.д. Београд,		16. октобар 2018	497.912.879	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
					- ПД за испитивање материјала „Технички центар –Инспект“ д.о.о., Обреновац, - „Геоинг груп“ д.о.о., Београд				
35	ЈН/2100/0379/2018(2900/2018)	Статички фреквентни претварач РХЕ Бајина Башта	отворени поступак	360.000.000	Заједничка понуда: 1. „Електромонтажа“ д.о.о., Краљево носилац и 2. „Јадран“ д.о.о., Београд		14. јануар 2020	359.208.668	1
36	ЈН/1000/0553/2018	Набавка софтверског решења за заштиту електронских сервиса на нивоу ЕПС групе	отворени поступак	350.000.000	Заједничка понуда: 1. Sky Express д.о.о., Београд, носилац 2. Open Systems AG Switzerland, Zurich		21. децембар 2018	346.049.117	1
37	ЈН/1000/0189/2018	Проширење и унапређење ИП мреже ЈП ЕПС	отворени поступак	336.000.000	„Сага“ д.о.о. Београд		14. децембар 2018	333.887.137	1
38	ЈН/1000/0706/2018(2894/2018)	Унапређење управљања пословним процесима	отворени поступак	175.000.000	Заједничка понуда: 1. „Extreme“ д.о.о., Београд, 2. „Информатика“ а.д. Београд, 3. „Triton informacione tehnologije“ д.о.о. Београд, 4. Предузеће за трговину и сервисирање софтвера "Microsoft Software" д.о.о., Београд		4. април 2019	174.200.000	1
39	(1659/2018)ЈНО/1000/0043/2018/1	Услуге физичко техничког обезбеђења за потребе огранка ХЕ Ђердап	отворени поступак	168.000.000	Заједничка понуда: са подизвођачима 1. „Vip Security“ д.о.о., Београд -носилац 2. „G4s Secure Solutions“ д.о.о., Београд 3. „Ђердап услуге обезбеђење“ д.о.о., Кладово, члан групе		11. децембар 2018	168.000.000	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
40	ЈН/4000/1029/2019(626/2019)	Набавка и уградња електро опреме за транспортере СУП2, СУ1, СУ2 и СУ3, пуштање у рад и израда пројекта изведеног стања	отворени поступак	420.000.000	Заједничка понуда са подизвођачима: 1. „Енерготехника Јужна Бачка“ д.о.о., Нови Сад - носилац 2. „Mikro Kontrol“ д.о.о., Београд		31. октобар 2019	419.530.000	1
41	ЈН/1000/0161/2019(1124/2019)	Систем за планирање и оптимизацију ресурса на нивоу ЈП ЕПС - 2 фаза	отворени поступак	360.000.000	Заједничка понуда: 1. „Телеком Србија“ а.д. Београд, носилац 2. „Nites“ д.о.о. Београд 3. „IBIS –Instruments“ д.о.о., Београд, 4. „Planet Soft“ д.о.о. Бања Лука, 5. „ПД "Планетсофт“ д.о.о. Београд		3. септембар 2019	360.000.000	1
42	(2681/2019)ЈН/2000/0363/2019	Услуге физичког обезбеђења за потребе Огранка ХЕ Ђердап	отворени поступак	345.000.000	Заједничка понуда: са подизвођачима 1. „Vip Security“ д.о.о., Београд -носилац 2. „G4s Secure Solutions“ д.о.о., Београд 3. „Ђердап услуге обезбеђење“ д.о.о., Кладово, члан групе 4. „Sparta Security“ д.о.о., Београд,		12. децембар 2019	342.125.000	1
43	ЈН/1000/0411/2019(1254/2019)	Набавка услуге подршке и одржавања за САП информациони систем	отворени поступак	250.000.000	Заједничка понуда: 1. „Atos IT Solutions“ д.о.о., Београд, 2. „SlovShore SEE“ д.о.о. Београд,и подизвођачи: - „Hircunus“ д.о.о, Београд, и - „Solving IT Solutions and Services“ д.о.о., Београд		14. фебруар 2020	74.376.000	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
44	ЈН/1000/0409/2019(1243/2019)	Одржавања и унапређење Јединственог система за управљање пословном документацијом	отворени поступак	230.000.000	Заједничка понуда: 1. „ASSECO SEE“ д.о.о., Београд (лидер у име групе) 2. „FADATA“ д.о.о., Београд		7. октобар 2019	229.738.600	1
45	ЈН/1000/0476/2019(2573/2019)	Оgасle подршка, одржавање лиценци	отворени поступак	200.000.000	Заједничка понуда: 1. „ASSECO SEE“ д.о.о., Београд (лидер у име групе) 2. „Telegroup“ д.о.о., Београд 3. „Asseco Poland S.A.“, Пољска		10. јануар 2020	199.141.716	1
46	ЈН/1000/0563/2018(416/2018)	Дрвени стубови	отворени поступак	120.000.000	„Три Јеле“ д.о.о Канарево, Краљево		6. децембар 2018	107.929.350	1
47	ЈН/1000/0512/2018(347/2018)	Заштита трафо станица од спољашњих утицаја	отворени поступак	120.000.000	Заједничка понуда: 1. Друштво за еколошку и санитарну заштиту "VISAN" д.о.о., Београд, 2. Друштво за еколошку и санитарну заштиту „SANI ECO VITA“ д.о.о., Лазаревац, 3. Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију „VISAN „ д.о.о., Београд		8. фебруар 2019	120.000.000	1
48	ЈНО/1000/0076/2018	Горива за потребе производње	отворени поступак	1.297.272.535	„НИС“ а.д., Нови Сад		20. март 2019	1.297.272.535	1
49	ЈНО/1000/0011/2018 (ЈАНА бр. 3121/2018)	Горива за путничка возила	отворени поступак	997.190.385	„НИС“ а.д., Нови Сад		11. јун 2019	997.190.385	1
50	ЈН/1000/0615/2018(2155/2018)	Пројекат унапређења Система мерења и на њима базиране дијагностике у електродистрибутивном	отворени поступак	120.000.000	Заједничка понуда: 1. „Saturn Elektric“ д.о.о., Београд и 2. „Inkom“ д.о.о., Бајина Башта				2

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
		систему са реализацијом на карактеристичној TS 110/35 kv и карактеристичној TS 35/10 kv							
51	ЈН/1000/0059/2018	Реконструкција и модернизација ТС – Израда инвестиционо–техничке документације и студија оправданости за ТС 110/х	отворени поступак	122.000.000				обустављен поступак	2
52	ЈН/3100/0724/2018	Набавка вибротестера	отворени поступак	7.250.000				обустављен поступак	1
53	ЈН/3000/1554/2018	Поправка и замена ватросталних конструкција блокова ТЕНТ-А у ТЕНТ-А	отворени поступак	110.000.000	Заједничка понуда: 1. „Протент“ д.о.о., Обреновац, и 2. „ПДВ инжењеринг“ д.о.о., Ваљево, 3. „Термопорд“ д.о.о., Београд		8. август 2019	109.982.920	2
54	ЈНО/1000/0006/2018 (2305/2018)	Канцеларијски намештај	отворени поступак	106.278.215				обустављен поступак	4
55	ЈН/8400/0053/2018(2608/2018)	Одржавање коридора за потребе одсека Мајданпек и Лесковац	отворени поступак	230.000.000				обустављен поступак	2
56	ЈН/1000/0562/2018(1038/2018)	Имплементација система за оптимизацију наплате потраживања и сегментацију тржишта	отворени поступак	150.000.000	Заједничка понуда: 1. „Asseco SEE“ д.о.о., Београд, 2. „Spark Analytics“ д.о.о., Београд		28. фебруар 2019	149.712.000	1
57	ЈН/1000/0490/2018	Консултантске услуге на пословима реконструкције ТЕНТ А2	отворени поступак	290.000.000	Заједничка понуда: 1. „VPC East“ д.о.о., Београд (лидер у групи) 2. „Delta Inženjering“ д.о.о., Београд (члан групе) 3. „NDC“ д.о.о., Београд (члан групе)		18. јануар 2019	276.000.000	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
58	ЈНО/4000/0006/2018	Набавка транспортера по систему "кључ у руке" - Партија 1: Три комплетне станице са трачним транспортерима и транспортном траком ширине Б - 1600мм;	отворени поступак	3.805.000.000				обустављен поступак	2
		Набавка транспортера по систему "кључ у руке" - Партија 2: Мобилна расподелна станица МРС	отворени поступак	120.000.000				обустављен поступак	1
59	ЈН/3100/0360/2018	Јонске масе	отворени поступак	15.151.908				обустављен поступак	2
60	ЈНО/1000/0065/2019(910/2019)	Набавка јонске масе	отворени поступак	47.638.580	„Sample Братислава“, Словачка		3. јануар 2020	43.181.942	2
61	ЈН/2000/0337/2019(1228/2019)	Услуге извршилаца на општим, финансијским, правно-административним, информатичким и пословима оперативне припреме	отворени поступак	530.000.000	Заједничка понуда: 1. „Бердап услуге“ а.д., Кладово, 2. „Emporio team“ д.о.о., Београд		10. септембар 2019	529.980.000	2
62	ЈН/2100/0378/2018	Ревитализација РХЕ Бајина Башта	отворени поступак	3.100.000.000	Заједничка понуда са подизвођачима: 1. „Toshiba International(Europe) Ltd.“ England (носилац групе) 2. „Toshiba International(Europe) Ltd“,огранак Београд 3.“Toshiba Energy Systems & Solutions Corporation“ Јапан		14. јануар 2020	3.067.193.700	1
63	ЈНО/1000/0067/2019/1(326/2019)	Набавка течних горива-партија 1- Мазут	отворени поступак	1.815.550.000	„НИС“ а.д., Нови Сад, Блок промет Београд		22. јул 2019	1.815.550.000	1
	ЈНО/1000/0067/2019/2(326/2019)	Набавка течних горива-партија 2- Еуро дизел и гасно уље лако EL	отворени поступак	524.800.000	„НИС“ а.д., Нови Сад, Блок промет Београд		22. јул 2019	524.800.000	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
64	ЈН/3100/0451/2018(258/2018)	Ревитализација модула оптичне пумпе у ТЕКО Костолац	отворени поступак	50.000.000	Заједничка понуда: 1. „КСБ пумпе и арматуре“ д.о.о., Београд, 2. „КРС сервис“, д.о.о., Београд		16. новембар 2018	49.968.000	1
65	ЈН/3000/1692/2018(2157/2018)	Санација преливног система касете 3 депоније пепела и шљаке ТЕНТ А	отворени поступак	80.000.000	Заједничка понуда: 1. „ПРО ТЕНТ“ д.о.о., Обреновац (лидер у групи) и 2. „ХЕЛЕМЕС“ д.о.о., Лазаревац (члан групе)		20. март 2019. и Анекс 20. децембра 2019	81.120.471	2
66	ЈНМВ/2100/0349/2019	Интервентно отклањање последица клизишта на обали језера РХЕ Бајина Башта у селу Заовине	поступак јавне набавке мале вредности	3.000.000	ЈКП „12. Септембар“, Бајина Башта		19. новембар 2019	3.000.000	1
67	ЈНМВ/3100/0002/2019(845/2019)	Организовање догађаја поводом обележавања дана рудара у огранку ТЕКО	отворени поступак	1.000.000	Самостална издавачка штампарска радња за производњу и услуге компромис дизајн SIGFRID LISOVSKI, Предузетник, Пожаревац		31. јул 2019	937.900	1
68	ЈНО/1000/0013/2018	Здравствене услуге	поступак јавне набавке мале вредности	29.000.000	Дом здравља Пожаревац		1. октобар 2018	28.793.400	1
69	ЈНМВ 4000/0960/2019(1383/2019)	Репеленција змија, заштита од стршљенова и мува	поступак јавне набавке мале вредности	1.500.000	„Расом 92“ д.о.о., Београд		28. август 2019	1.500.000	1
70	ЈНМВ/1000/0399/2018(1980/2018)	Ангажовање хонорарних сарадника за потребе писања текстова у часопису ЕПС Енергија	поступак јавне набавке мале вредности	1.000.000	„Vesna info“ д.о.о., Београд		25. јануар 2019	889.972	1
71	ЈНМВ/1000/0426/2018	Наступи на сајмовима и конференцијама	поступак јавне набавке мале вредности	3.000.000	„Smart Vision“ д.о.о., Београд		1. октобар 2018	2.155.000	2

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
72	(2685/2019)ЈНМ В/3000/0002/2019	Закуп једне дневне новине за објаву огласа огранак ТЕНТ	поступак јавне набавке мале вредности	900.000	„Adria Media Group“ д.о.о. Београд		10. јануар 2020	900.000	4
73	ЈНМВ/1000/0247 /2019(683/2019)	Истраживања задовољства купаца, фокус групе и истраживање позиција ЈП ЕПС на тржишту	поступак јавне набавке мале вредности	2.000.000	„Нинамедиа Клипинг“ д.о.о., Нови Сад		23. децембар 2019	1.900.000	1
74	ЈНО/1000/0086/2019(1502/2019)	Услуга добровољног здравственог осигурања запослених	преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуде	100.000.002	заједничка понуда: 1. Компанија „Дунав осигурање“ а.д.о., Београд (носилац), 2. „ДДОР Нови Сад“ а.д.о., Нови Сад		30. август 2019	113.267.102	1
75	ЈН/4000/1040/2019	Екстрактор Е-7; набавка и уградња	преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуде	54.000.000	Заједничка понуда: 1. Институт Михајло Пупин пројект инжењеринг, Београд 2. „Comel“ д.о.о., Београд		19. август 2019	53.999.377	1
76	ЈН/4000/1240/1/2018(2098/2018)	Израда хидролошке студије, система, идејних решења, идејних пројеката са студијама оправдано сти, пројеката за грађевинску дозволу, пројеката за извођење и студија о процени утицаја на животну средину за објекте регулације реке Пештан, II фаза, и контроле отицања поплавних вода.	преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуде	96.000.000	Институт за водопривреду „Јарослав Черни“ а.д., Београд		10. децембар 2019	95.000.000	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
77	ЈН/4000/1143/2018	Извођење радова на регулацији реке Пештан - I фаза и Изградња пута Барошевац - Медошевац - Вреоци (бивши Р-201)	преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуде	1.160.000.000	Заједничка понуда: 1. „Хидро-Тан“ д.о.о., Београд (носилац) 2. „Хидротехника-хидроенергетика“ а.д., Београд, 3. „Енергопројект нискоградња“, а.д., Београд, 4. „Геоинг груп“ д.о.о., Београд са подизвођачем: - „Нуклеус“ д.о.о., Лазаревац		31. јул 2018	1.066.505.175	1
78	ЈН/3000/0573/2018(563/2018)	партија 1-уља за ложење	преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуде	1.112.000.000	„НИС“ а.д., Нови Сад		19. децембар 2018	1.075.979.000	1
		партија 2-гасна уља еуро дизел	преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуде	509.505.850	„НИС“ а.д., Нови Сад		19. децембар 2018	480.698.640	1
79	ЈН/1000/0065/2018(710/2018)	Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализа енергетских токова (smart grid)	преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуде	500.000.000	Заједничка понуда: 1. „NITES“ д.о.о., Београд, носилац 2. „NITES as“ Чешка Република и подизвођач: - „ТСОМ“ д.о.о., Београд.		26. септембар 2018	498.000.000	1
80	ЈН/1000/0519/2018	Надзор над извођењем радова, контрола пројекта за извођење и контрола	преговарачки поступак са објављивањем	240.000.000	Заједничка понуда: 1. „New Energy Solutions“ д.о.о., Београд, носилац		9. септембар 2019	235.000.000	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
		пројекта изведеног стања- Ветропарк Костолац	м позива за подношење понуде		понуде, 2. Предузеће за техничка испитивања и анализе „СГС“ д.о.о., Београд 3. Институт Михајло Пупин - Аутоматика Београд, 4. „Нетинвест“ д.о.о. Београд, 5. „ИЕЕ“ д.о.о. Нови Сад, 6. „ИМ Пројект“ д.о.о. Београд, 7. „Елсинг Гроуп“ д.о.о. Нови Сад, 8. „DUO ВАССО“ д.о.о. Београд				
81	ЈН/3000/1532/2018(342/2018)	Набавка индустријских усисивача	Преговарачк и поступак са објављивањем позива за подношење понуда	100.000.000	Друштво за инжењеринг и промет и услуге „Ирма пројект систем“ д.о.о-Београд		13. децембар 2018	94.990.000	1
82	ЈНО/1000/0042/2018	Услуге осигурања	Преговарачк и поступак са објављивањем позива за подношење понуда	3.491.305.420	заједничка понуда: 1. Компанија „Дунав осигурање“ а.д.о., Београд (лидер групе) 2. „Generali osiguranje Srbija“ а.д.о., Београд, члан групе 3. „ДДОР Нови Сад“ а.д.о., Нови Сад члан групе		28. септембар 2018	за 1 годину осигурања 1.878.832.199,02 динара, за другу годину бити одређен према подацима са стањем на дан 31.12.2018. године, а највише до 4.044.840.420	2
83	ЈН/1000/0083/2018	Ревизија финансијских извештаја за период од 2 године 2017-2018	Преговарачк и поступак са објављивањем	45.000.000	„Pricewaterhouse Coopers“ д.о.о., Београд са подизвођачем		5. април 2018	42.000.000	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
			м позива за подношење понуда		„Pricewaterhouse Cooper“с д.о.о., Јубљана				
84	ЈН/1000/0521/2018(0276/2018)	Модернизација система отпепељивања ТЕНТ А: Техничка контрола, надзор над извођењем радова и преглед остале пројектне документације	преговарачки поступак са објављивање м позива за подношење понуде	150.000.000	заједничка понуда: 1. „Делта инжењеринг“ д.о.о., Београд (лидер групе) 2. „НДЦ“ д.о.о., Београд, 3. „Делта Привинг“ д.о.о., Београд, 4. Грађевинско привредно друштво „Николић“ д.о.о., Краљево		27. март 2019	147.000.070	1
85	ЈН/1000/0453/2018(612/2018)	ОДГ ТЕНТ А: Пратеће услуге у реализацији пројекта - испитивања, анализе, прорачуни	преговарачки поступак са објављивање м позива за подношење понуде	94.000.000	Технички центар- „Инспект“-Обреновац, члан Универзитета у Београду-Машински факултет-Београд		12. април 2019	93.000.000	1
86	(571/2019)ЈН/3000/1153/2019	Коморе ПР6 (улазно-излазне) на блоку А3 ТЕНТ-А	преговарачки поступак са објављивање м позива за подношење понуде	70.000.000	Заједничка понуда: 1. „Виа Оцел“ д.о.о., Београд (лидер групе), 2. „Феромонт Инжењеринг“ д.о.о., Београд, 3. „Феромонт Опрема“ а.д., Београд, 4. „ЈМ Металмонт“ д.о.о., Обреновац, 4. „Монт-Р“ д.о.о., Београд, 5. „БЕТ“ д.о.о., Београд, 6. „КонМат“ д.о.о., Београд, 7. „Технички центар – Инспект“ д.о.о., Обреновац,		23. мај 2019	69.999.000	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
87	ЈН/4000/0172/2019(1449/2019)	Извођење додатних радова на измештању државног пута Ib реда број 22 М-22	Преговарачк и поступак без објављивања позива за подношење понуда	85.000.000	Заједничка понуда: 1. „Strabag“ д.о.о., Београд, 2. „Војводина пут Панчево“ д.о.о., Панчево, и подизвођач: - „Roaming Networks“ д.о.о., Београд		25. јул 2019	84.981.071	1
88	ЈН/4000/0176/2019(793/2019)	Извођење неподвижних радова на топлификацији насељеног места Барошевац	Преговарачк и поступак без објављивања позива за подношење понуда	8.400.000	Заједничка понуда: 1. „Енерготехника – Јужна Бачка“ д.о.о., Нови Сад, 2. „Изо -Екомонт“ д.о.о., Обреновац 3. „Synergy Tech“ д.о.о., Београд 4. „Termo Tec Flex“ Обреновац и 5. „SGS“ д.о.о. Београд		17. јул 2019	8.322.513	1
89	ЈН/2100/0317/2018 – ДР 36.1.5.	Замена цементно азбестног цевовода на сист ему водоснабдевања подручје Таре за цеви пречника већег од 100м	Преговарачк и поступак без објављивања позива за подношење понуда	2.017.800	„СВГР Хидромакс“, Бајина Башта		7. децембар 2018	2.017.800	1
90	ЈН/1000/0565/2018(640/2018)	Монтажа RFID пломби на бројила	Преговарачк и поступак без објављивања позива за подношење понуда	175.000.000	Заједничка понуда: 1. „Sequester employment“ д.о.о., Београд, као носилац посла, и 2. „Dobergard“ д.о.о., Београд, 3. „Добергард плус“ д.о.о., Београд, 4. Агенција за запошљавање „Work and Care“ д.о.о., Београд, 5. „Euro Fiannce“ д.о.о.,	7. октобар 2019	19. новембар 2019	174.581.941	1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
					Београд, 6. „Montop HRS“ д.о.о., Нови Сад и 7. „Inter safe business“ д.о.о., Београд				
91	ЈН 3100/0647/2018(27 02/2018)	Услуга одржавања HARDV ERA и SOFTVERA система за евиденцију радног вре мена и контролу приступа са резервним деловима	Преговарачк и поступак без објављивања позива за подношење понуда	5.000.000	„ИМП –Аутоматика“ д.о.о., Београд		1. 17. октобар 2019 2. 16. април 2020	1. 1.009.700 2. 744.490	1
92	ЈН/4000/1129/201 8(67/2018)	Извођење непредвиђених радова на изградњи постројења за прераду санитарно-отпадних вода- поље Е	Преговарачк и поступак без објављивања позива за подношење понуда	6.000.000	Заједничка понуда: 1. „Електроволт“ д.о.о. ,Ваљево, (носилац) 2. ГП „Грађевинар“ д.о.о., Уб, 3. „Хидроконтрол“ д.о.о., Ниш и 4. „Ива Аграр“ д.о.о., Лајковац		29. август 2018	5.452.405	1
93	ЈН/1000/0400/201 9(1342/2019)	Испитивање и праћење опреме изведених радова у грађевинарству	Преговарачк и поступак без објављивања позива за подношење понуда	22.000.000	заједничка понуда: 1. „Ehting“ д.о.о., Београд (Носилац) 2. Грађевински факултет Универзитета у Београду, и 3. Институт ИМС а.д., Београд.		24. децембар 2019	21.950.000	1
94	ЈН/1000/0564/201 8 (1709/2018)	Одржавање и надоградња са новим функционалностима система за аутоматизацију у читавању бројила путем мобилних телефона - VSS ORD	Преговарачк и поступак без објављивања позива за подношење понуда	525.000.000	„ТСОМ“ д.о.о., Београд	12. април 2019			1

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р Б	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Процењена вредност у динарима	Изабрани понуђач	Датум Оквирног споразума	Датум закључења уговора	Уговорена вредност у динарима без пдв-а	Број понуђача у поступку
95	(2624/2018)ЈНГ/3000/1752/2018	Ископ и превоз пепела са касете А и Б на Волујак	Преговарачк и поступак без објављивања позива за подношење понуда	128.000.000	„Про Тент“ д.о.о., Обреновац		21. децембар 2018	127.980.000	1
96	ЈН/3000/1298/2018 (1984/2018)	Набавка by-pass станице ниског притиска А3 (коморе, парни дфелови вентила) ТЕНТ-А	Преговарачк и поступак без објављивања позива за подношење понуда	120.000.000	„GE Power“ GmbH, Mannheim, Немачка		26. децембар 2019	111.889.575	1
97	ЈН/3000/1250/2019	Набавка, испорука и уградња Репарираног кућишта турбине ЈМЗ тип К200-130-1 на блоку А2	Преговарачк и поступак без објављивања позива за подношење понуда	170.000.000	Zaklady Remontowe Energetyki Katowice S.A. Пољска са подизвођачем „Феромонт Инжењеринг“ д.о.о., Београд		12. септембар 2019	162.036.540	2
Укупно				60.558.695.945				44.350.409.339	

У табели број 7 приказан је преглед ревидираних поступака јавних набавки за које је Предузеће од Управе за јавне набавке прибавило мишљења да је у овим поступцима основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда.

Табела број 7: Преглед ревидираних поступака јавних набавки за које је Управа за јавне набавке потврдила основаност примене преговарачког поступка

Р.б. јавне набавке из табеле број 6	Број јавне набавке	Предмет јавне набавке	Број и датум мишљења Управе за јавне набавке	Правни основ
87	ЈН/4000/0172/2019	Додатни радови на измештању државног пута Ib реда број 22 М-22	404-02-2786/2019 од 25. јуна 2019. године	Члан 36. став 1. тачка 5.
88	ЈН/4000/0176/2019	Непредвиђени радови на топлификацији насељеног места Барошевац	404-02-1391/2019 од 1. априла 2019. године	Члан 36. став 1. тачка 5.
89	ЈН/2100/0317/2018	Замена цементно азбесног цевовода на систему водоснабдевања подручја Таре за цеви пречника већег од 100мм	404-02-4767/2018 од 22. новембар 2018. године	Члан 36. став 1. тачка 5.
90	ЈН/1000/0565/2018	Монтажа РФИД пломби на бројила	404-02--4717/18 од 22. новембра 2018. године	Члан 36. став 1. тачка 2
91	ЈН 3100/0647/2018	Услуга одржавања HARDV ERA и SOFTVERA система за евиденцију радног времена и контролу приступа са резервним деловима	404-02-3712/18 од 4. септембра 2018. године.	Члан 36. став 1. тачка 2.
92	ЈН/4000/1129/2018	Извођење непредвиђених радова на изградњи постројења за прераду санитарно-отпадних вода- поље Е	404-02-4642/17 од 26. фебруара 2018. године	Члан 36. став 1. тачка 5.
97	ЈН 3000/1250/2019	Набавка, испорука и уградња репарираних кућишта турбине ЛМЗ тип К200-130-1 на блоку А2	404-02-3866/19 од 30. августа 2019. године	Члан 36. став 1. тачка 3.
96	ЈН/3000/1298/2018 (19 84/2018)	Набавка бу –pass станице ниског притиска А3 (коморе, парни делови вентила) – ТЕНТ –А	404-02-4125/18 од 5. октобар 2018. године	Члан 36. став 1. тачка 2.
95	ЈНГ/3000/1752/2018	Ископ и превоз пепела са касете А и Б на Волујак	404-02-4287/18 од 9. новембра 2018. године	Члан 36. став 1. тачка 3.
94	ЈН/1000/0564/2018	Одржавање и надоградња са новим функционалностима система за аутоматизацију у читавању бројила путем мобилних телефона - VSS ORD	404-02-3475/18 од 17. септембра 2018. године	Члан 36. став 1. тачка 2.

4. Планирање јавних набавки које су обухваћене у поступку ревизије

Чланом 1. Правилника о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца прописано је да се Интерним актом у складу са Законом нарочито уређује начин планирања набавки (критеријуми, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеви поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контрола јавних набавки и начин праћења извршења уговора о јавној набавци.

За планирање, спровођење и извршење уговора о јавним набавкама које се односе на ревидирани период у Предузећу су у примени били Правилник о уређивању поступка јавне набавке у Јавном предузећу „Електропривреда Србије“, Београд донет 1. октобра 2015. године, Правилник о изменама правилника о уређивању поступка јавне набавке у Јавном предузећу „Електропривреда Србије“, Београд донет 19. априла 2017. године и 2017. године и Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке у Јавном предузећу „Електропривреда Србије“ донет 20. јула 2018. године (даљем тексту Интерни акт из 2015, 2017 и 2019. године). Планирање набавки и одређивање процењене вредности јавне набавке обухваћено је од чл. 6. до 22. ових аката.

Приликом планирања јавних набавки за 2018. годину Предузеће је било у обавези да примени Интерни акт из 2015. године са изменом из 2017. године, све до 30. јула 2018. године када је на планирање јавних набавки у 2018. години (измене плана јавних набавки) као и у 2019. години Предузеће је било у обавези да примени Интерни акт из 2018. године.

У оба интерна акта о ближем уређивању поступка јавне набавке поступак планирања се заснива на утврђивању потреба за набавком са разлозима и оправданости сваке појединачне набавке са образложењем потребе за набавком одређеног обима и карактеристика (чл. 8., 9 и 10. Интерног акта из 2015. и чл. 10 и 19. став 1. тачка 2. Интерног акта из 2018. године) и начину испитивања и истраживања тржишта предмета набавке (члан 7. Интерног акта из 2015. године и члан 14. Интерног акта из 2018. године), након чега се утврђује процењена вредност јавне набавке (члан 12. Интерног акта из 2015. године и члан 13. Интерног акта из 2018. године).

Чланом 64. став 3. Закона о јавним набавкама је прописано да процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора бити валидна у време покретања поступка.

Интерним актом из 2015. године у члану 7. и Интерним актом из 2018. године у члану 14. Предузеће је одредило да се испитивање и истраживање тржишта врши на неки од следећих начина: испитивање претходних искустава у набавци предмета набавке (постојеће информације и базе података о добављачима и уговорима), истраживање путем интернета (ценовници понуђача, сајтови других наручилаца и институција за објаву информација о тржишним кретањима, Портал јавних набавки), испитивање искустава других наручилаца и сакупљање података (анкете, упитници и сл).

Чланом 56. интерног акта из 2015. године и чланом 54. Интерног акта из 2018. године је прописано да Организациона целина за набавке је дужна да евидентира све радње и документа током планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења и реализације уговора о јавној набавци/оквирног споразума, чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима којима се уређује област канцеларијског и архивског пословања, води евиденцију свих закључених уговора/споразума о јавним набавкама и евиденцију добављача са којима ЈП ЕПС сарађује у писаној и/или електронској форми на обрасцима утврђеним документом интегрисаног система менаџмента којим се уређује област набавки.

Интерним актом из 2015. године са изменом из 2017. године, у члану 8 и Интерним актом из 2018. године у члану 7, прописано је да се потребе за набавком исказују на основу следећих критеријума од којих неке наводимо:

-да ли је предмет набавке у функцији обављања делатности и у складу са планираним циљевима који су дефинисани планом рада и развоја ЈП ЕПС и ЗПП ЈП ЕПС како би се обезбедила усаглашеност планираних средстава за јавне и друге набавке са приоритетним планираним активностима у извршавању планова развоја, инвестиција, одржавања и ремонта;

-да ли техничке спецификације и количине одређеног предмета набавке одговарају потребама ЈП ЕПС;

-да ли је процењена вредност набавке одговарајућа с обзиром на циљеве набавке, а имајући у виду техничке спецификације, неопходне количине и стање на тржишту (цена и остали услови набавке);

-да ли набавка има за последицу стварање додатних трошкова, колика је висина и каква је природа тих трошкова и да ли је као таква исплатива;

-да ли постоје друга могућа решења за задовољавање исте потребе и које су предности и недостаци тих решења у односу на планирано.

На основу поменутих интерних аката у Предузећу су донета и друга акта којима су ближе уређени сами поступци планирања набавки.

Тако је донето Радно упутство за израду плана набавки за 2018. годину број 12.01.498107/1-17 од 4. октобра 2017. године, као и Инструкција за израду плана набавки за 2019. годину, број 12.01.49535/197-18 од 7. септембра 2018. године.

Овим актима дефинишу се критеријуми којима се предлагач набавке мора руководити приликом израде плана набавке и дају инструкције на који начин се сагледавају потребе у процесу планирања набавке, прописује пратећи образац који се користи за израду плана набавки и остале активности у процесу планирања и израде Плана набавки.

Током поступка ревизије, за четири ревидирана поступка јавних набавки Предузеће је доставило образложења у вези предмета набавке и процењене вредности, уз која Предузеће није доставило документацију којом доказује да је процењена вредност тих набавки у износу од 1.277.112.260 динара заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке које укључују проверу цене, квалитета периода гаранције одржавања и сл. као и провере да је процењена вредност валидна у време покретања поступка јавне набавке, у смислу члана 64. став 3 а у вези члана 16. Закона о јавним набавкама и интерним актима предузећа. Наведено није у складу ни са чл. 7, 12. и 56. Интерног акта о ближе уређивању поступака јавних набавки из 2015. године са изменама из 2017. године, односно чл. 13, 14. и 54. Интерног акта о ближе уређивању поступака јавних набавки из 2018. године, којима

је прописано да се процењена вредност јавне набавке одређује на основу претходног искуства у набавци конкретног предмета набавке и спроведеног истраживања тржишта, како у процесу планирања тако и непосредно пре покретања поступка јавне набавке, као и да је између осталог организациона целина за набавке дужна да евидентира све радње и документа током планирања, спровођења поступка јавне набавке, и праћења извршења и реализације уговора о јавној набавци те да чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима којима се уређује област канцеларијског и архивског пословања.

Табела број 8: Преглед поступака јавних набавки за које Предузеће није доставило доказе на основу које је одредило процењену вредност

Р. Б.	Р. Број из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност у дин.
1	47	ЈН/1000/0512/2018 (347/2018)	Заштита трафо станица од спољашњих утицаја	120.000.000
2	56	ЈН/1000/0562/2018(103 8/2018)	Имплементација система за оптимизацију наплате потраживања и сегментацију тржишта	150.000.000
3	14	ЈНО/8000/0024/2018(1 673/2018)	Теренска возила за потребе техничких центара	777.112.260
4	55	ЈН/8400/0053/2018(260 8/2018)	Одржавање коридора за потребе одсека Мајданпек и Лесковац	230.000.000
Укупно				1.277.112.260

У поступку по Приговору на Нацрт и Предлог извештаја, Предузеће је доставило доказе који се односе на планирање и утврђивање висине процењене вредности за следеће јавне набавке:

Табела број 9: Преглед достављених доказа који се односе на планирање и одређивање висине процењене вредности јавних набавки

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
1	22	ЈН/3000/1236/2018 (1658/2018)	Набавка паровода РА линије - 220 t , блока Б1	653.369.000	Пројекат за извођење реконструкције паровода	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
2	36	ЈН/1000/0553/2018	Набавка софтверског решења за заштиту електронских сервиса на нивоу ЕПС групе	350.000.000	Ценовници потенцијалног понуђача	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
3	65	ЈН/3000/1692/2018 (2157/2018)	Санација преливног система касете 3 депоније пепела и шљаке ТЕНТ А	80.000.000	Пројекат за извођење реконструкције преливног система на касети три депоније шљаке и пепела ТЕНТ-а	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
4	66	ЈНМВ/2100/0349/2019	Интервентно отклањање последица клизишта на обали језера РХЕ Бајина Башта у селу Заовине	3.000.000	Предмер и понуда	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
5	77	ЈН/4000/1143/2018	Извођење радова на регулацији реке Пештан - I фаза и Изградња пута Барошевац - Медошевац - Вреоци (бивши Р-201)	1.160.000.000	Пројекти за извођење радова са предмером и предрачуном	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
6	3	ЈН/1000/0246/2018	Услуга штампања календара	12.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
7	20	ЈН/2000/0339/2019(1354/2019)	Услуге на ремонтима хидроенергетских постројења и ревитализацији хидроагрегата у Огранку ХЕ Ђердап	720.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
8	64	ЈН/3100/0451/2018 (258/2018)	Ревитализација модула оптичне пумпе у ТЕКО Костолац	50.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
9	70	ЈНМВ/1000/0399/2018 (1980/2018)	Ангажовање хонорарних сарадника за потребе писања текстова у часопису енергија	1.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
10	71	ЈНМВ/1000/0426/2018	Наступи на сајмовима и конференцијама	3.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
11	8	ЈН 3100/0116/2018 (2807/2018)	партија 1 - филтери за радне машине и возила	8.004.229	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
			партија 2 - филтери за вичани компресор	435.810		
12	9	ЈН/3000/0573/2018 отворени поступак и преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда ЈН/3000/0573/2018 (563/2018)	партија 1-уља за ложење	1.112.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
			партија 2-гасна уља	509.505.850		
13	10	ЈН/3000/0277/2019 (2280/2019)	Расвета -тент -партије	16.500.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
14	12	ЈН/4000/0177/2018	Партија 1-Посебан линијски превоз запослених за огранак РБ Колубара	2.790.560.794	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори, записници о усклађивању цена и обрачун процењене вредности јавне набавке	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
			Партија 2: Ванлинијски превоз запослених по посебном захтеву	26.500.000		

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
15	19	ЈНО/1000/0051/2019/1 (169/2019)	Набавка транспортних трака за потребе производње угља-партија 1-Транспортне траке са платном и израдом спојева	241.966.668	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
		ЈНО/1000/0051/2019/2 (169/2019)	Набавка транспортних трака за потребе производње угља-партија 2-Транспортне траке са челичним кордом и израдом спојева	853.245.234		
		ЈНО/1000/0051/2019/3 (169/2019)	Набавка транспортних трака за потребе производње угља-партија 3-Транспортне траке велике ширине	6.907.680		
16	23	ЈН/4000/0318/2018	Електронски склопови - Опрема за фреквентну регулацију, модули и остали елементи управљачких система	407.711.716	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори и истраживање тржишта у претходном периоду	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
17	26	ЈНО/8000/0052/2019 (3104/2019)	Услуге одржавања хигијене за потребе техничких центара	930.431.280	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
18	31	ЈНО/8100/0006/2018 (3341/2018)	Администрирање зграде на Булевару ослобођења 100 (Нови Сад)	120.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
19	32	ЈН/3100/0877/2018 (3083/2018)	Израда, монтажа, опремање и пуштање у рад ТС 110 /6 кВ Рудник 4 и ДВ 110 кВ	500.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
20	44	ЈН/1000/0409/2019 (1243/2019)	Одржавања и унапређење Јединственог система за управљање пословном документацијом	230.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
21	48	ЈНО/1000/0076/2018	Горива за потребе производње	1.297.272.535	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
22	49	JNO/1000/0011/2018 (ЈАНА бр. 3121/2018)	Горива за путничка возила	997.190.385	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
23	50	JH/1000/0615/2018 (2155/2018)	Пројекат унапређења Система мерења и на њима базиране дијагностике у електродистрибутивном систему са реализацијом на карактеристичној TS 110/35 kv и карактеристичној TS 35/10 kv	120.000.000	Образложење са обрачуном за израчунавање процењене вредности заснованим на подацима о ценама са интернета	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
24	51	JH/1000/0059/2018	Реконструкција и модернизација ТС – Израда инвестиционо–техничке документације и студија оправданости за ТС 110/x	122.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
25	52	JH/3100/0724/2018	Набавка вибротестера	7.250.000	Претходно искуство у набавци предмета набавке - истраживање тржишта у ранијим годинама	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
26	54	JNO/1000/0006/2018 (2305/2018)	Канцеларијски намештај	106.278.215	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
27	59	JH/3100/0360/2018	Јонске масе	15.151.908	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
28	60	JNO/1000/0065/2019(9 10/2019)	Јонска маса	47.638.580		Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
29	61	JH/2000/0337/2019(122 8/2019)	Услуге извршилаца на општим, финансијским, правно-административним, информатичким и пословима оперативне припреме	530.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
30	63	ЈНО/1000/0067/2019/1(326/2019)	Набавка течних горива- партија 1- Мазут	1.815.550.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори и електроенергетски портфељ за 2019. годину	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
		ЈНО/1000/0067/2019/2(326/2019)	Набавка течних горива- партија 2- Еуро дизел и гасно уље лако ЕЛ	524.800.000		
31	73	ЈНМВ/1000/0247/2019 (683/2019)	Истраживања задовољства купаца, фокус групе и истраживање позиција ЈП ЕПС на тржишту	2.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
32	80	ЈН/1000/0519/2018	Надзор над извођењем радова, контрола пројекта за извођење и контрола пројекта изведеног стања- Ветропарк Костолац	240.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
33	82	ЈНО/1000/0042/2018	Услуге осигурања	3.491.305.420	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
34	86	(571/2019)ЈН/3000/1153/2019	Коморе ПР6 (улазно-излазне) на блоку А3 ТЕНТ-А	70.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
35	96	ЈН/3000/1298/2018 (1984/2018)	Набавка by-pass станице ниског притиска А3 (коморе, парни делови вентила) ТЕНТ-А	120.000.000	Претходно искуство у набавци предмета набавке - истраживање тржишта у ранијим годинама	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
36	43	ЈН/1000/0411/2019(1254/2019)	Услуге подршке и одржавања за САП информациони систем	250.000.000	Претходно искуство у набавци предмета набавке- Уговор о пружању услуга са пратећим добрима- Одржавање и унапређење ЕРП система (САП) и додатна појашњења у вези одређивања процењене вредности	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
37	2	ЈН/7000/0020/2019 (3281/2019)	Прикупљање података о месечној потрошњи електричне енергије	4.908.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке
37а	2	ЈН/7000/0020/2019 (3281/2019)	Контрола стања мерних места на којима су постављене РФИД пломбе	4.860.000.000	Образложење процењене вредности за услугу прикупљања података о месечној потрошњи електричне енергије	Достављеном документацијом Предузеће није доказало да је јавну набавку планирало у складу са критеријумима за планирање набавки, који су прописани чланом 7. Интерног акта Предузећа из 2018. године
38	1	ЈНО/1000/0003/2019 (1269/2019)	Услуга физичко-техничког обезбеђења	1.787.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори, појашњења и друга документација	Предузеће није доказало да су потребе за услугама физичко техничког обезбеђења на двогодишњем нивоу од 1.633.579 сати утврђене у складу са критеријумима за планирање набавки који су прописани у члану 7 Интерног акта из 2018. године. Предузеће није пружило доказе да је јединична цена услуге физичко техничког обезбеђења од 1.093,92 динара која је примењена за израчунавање процењене вредности јавне набавке од 1.787.000.000 динара, за оквиран број сати од 1.633.579 сати, заснована на истраживању и испитивању тржишта у складу са Законом о јавним набавкама и Интерним актима Предузећа У поступку ревизије применом цена радног часа за услуге обезбеђења из ранијих уговора које су коришћене за одређивање процењене вредности јавне набавке (299,92 дин/часу; 329 дин/часу; 340 дин/часу и 495 дин/часу) на оквирну количину од 1.633.579 сати утврђена је процењена вредност предметне јавне набавке у интервалу од 489.943.014 динара до 808.621.605 динара
39	79	ЈН/1000/0065/2018 (710/2018)	Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализа енергетских токова	500.000.000	Претходно искуство у набавци предмета набавке - информације из претходних година наведене у писаном	Предузеће је доставило писана објашњења и обрачуне процењене вредности јавне набавке. Достављеном документацијом Предузеће није доказало да је јавну набавку планирало у

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки објашњењу и обрачунама	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
			(smart grid)			
40	4	ЈН/8000/0016/2019 (157/2019)	Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализа енергетских токова (smart grid) за дистрибутивно подручје Ниш	360.000.000		складу са критеријумима за планирање набавки, који су прописани чланом 7. Интерног акта Предузећа из 2018. године и чланом 8. интерног акта Предузећа из 2015. године Није документовано да су цене које су коришћене за израчунавање процењене вредности, засноване на испитивању и истраживање тржишта предмета јавне набавке. У достављеном обрачуну процењене вредности јавне набавке, коришћене цене имплементације пројекта за израчунавање процењене вредности за исти предмет набавке су различите по сваком од поступака јавних набавки (1.250 динара, 600 динара и 440 динара по мерном месту)
41	5	ЈН/8000/0015/2019(119 /2019)	Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализе енергетских токова (smart grid) – за дис. подручје Краљево, Ужице, Јагодина, Нови Пазар, Крушевац, Аранђеловац, Шабац	240.000.000		
42	21	ЈН/1000/0661/2018(314 9/2018)	Имплементација система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење података неопходних за рад тржишта електричне енергије за ДП Београд	800.000.000	Претходна искуства у набавци предмета јавне набавке у чијој надлежности је дистрибуција електричне енергије и управљање дистрибутивним системом (Оператора дистрибутивног система) у набавци предмета	Достављеном документацијом Предузеће није доказало да је јавну набавку планирало у складу са критеријумима за планирање набавки, који су прописани чланом 7. Интерног акта Предузећа из 2018. године. Достављеном документацијом из јавне набавке другог наручиоца (Оператора дистрибутивног система), Предузеће није

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
43	33	(3119/2018)ЈН/1000/0662/2018	Имплементација система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење података неопходних за рад тржишта електричне енергије за ДП Ниш	500.000.000	набавке -документација из поступка јавне набавке	доказало процењену вредност, јер нису документоване све примењене цене у обрачуна за утврђивање процењене вредности, или се цене из обрачуна разликују у односу на цене садржане у достављеној документацији другог наручиоца из ранијих година
44	90	ЈН/1000/0565/2018	Монтажа RFID пломби на бројила	175.000.000	Обрачун процењене вредности и објашњење о оправданости набавке	Достављеном документацијом Предузеће није доказало да је јавну набавку планирало у складу са критеријумима за планирање набавки, који су прописани чланом 8. Интерног акта Предузећа из 2015. године
45	6	ЈН/1000/0408/2019(1260/2019)	Систем за интеграцију јединственог билинга са SmartGrid окружењем	300.000.000	Уговор о пружању услуге имплементације информационог система за обједињени обрачун и наплату електричне енергије из августа 2017. године и уговор о другој фази имплементације SAP ERP система из децембра 2015. године и објашњења	Достављеном документацијом није доказана процењена вредност јавне набавке. Предузеће је као доказ за утврђивање процењене вредности доставило Уговоре који по врсти предмета набавке нису упоредиви са предметом набавке из ревидираног поступка ЈН 1000/0408/2019 због чега не представљају основ за одређивање висине процењене вредности.
46	7	ЈН/1000/0704/2018 ЈАНА 3089/2018	Одржавање и унапређење софтвера за јавне набавке	92.000.000	Уговор о куповини Procurement система из маја 2107 и Анекс из децембра 2017. године и образложење о начину израчунавања процењене вредности	Достављеном документацијом није доказана процењена вредност јавне набавке. Предузеће је доставило уговор о продаји Procurement система закључен у отвореном поступку ЈН/1000/0181/2016 који по предмету набавке није упоредив са предметом ревидиране јавне набавке . Достављен је уговор чији су предмет набавке добра и то: испорука софтвера, имплементација и интеграција, а предмет набавке ревидираног поступка је

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
						услуга одржавања и унапређења софтвера за јавне набавке.
47	13	ЈНО/1000/0074/2018(509/2018)	MICROSOFT лиценце, подршка, одржавање и консалтинг	906.500.000	Уговори о купопродаји добара Microsoft лиценце са пратећим услугама из ранијих година	Достављеном документацијом није доказана процењена вредност јавне набавке јер врста добара и услуга по достављеним уговорима у највећем делу није упоредива са врстом добара и услуга која се захтева конкурсном документацијом предметне јавне набавке.
48	16	(2523/2018)ЈНО/1000/0043/2018/2	Услуге физичко техничког обезбеђења за потребе техничких центара	676.383.200	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	У поступку ревизије применом цена радног часа за услуге обезбеђења из ранијих уговора које су коришћене као елемент за одређивање процењене вредности јавне набавке од 400 дин/часу на оквирну количину од 1.299.978 сати утврђена је процењена вредност предметне јавне набавке од 519.991.200 динара. Предузеће није пружило доказе да је јединична цена услуге физичко техничког обезбеђења од 520,3 динара која је примењена за израчунавање процењене вредности јавне набавке од 676.383.200 динара, а на оквиран број сати од 1.299.978 сати, заснована на истраживању и испитивању тржишта у складу са Законом о јавним набавкама и Интерним актима Предузећа
49	28	ЈН/1000/0333/2019(109/2019)	Подршка и надоградња VMWare	240.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом није потврђена процењена вредност јавне набавке јер предмет набавке из претходних уговора није упоредив са предметом набавке из овог поступка
50	34	ЈН/1000/0510/2018	Консултант за наставак изградње ТЕ Колубара Б	500.000.000	Достављено је образложење о начину израчунавања процењене вредности и друга документација	Прегледом достављене документације није потврђена процењена вредност јавне набавке

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
51	38	ЈН/1000/0706/2018 (2894/2018)	Унапређење управљања пословним процесима	175.000.000	Достављена су образложење о начину израчунавања процењене вредности без документације на којој су објашњења засновано	Достављеном документацијом Предузеће није доказало висину процењене вредност јавне набавке јер документација на којој је образложење засновано није достављена
52	81	ЈН/3000/1532/2018(342 /2018)	Набавка индустријских усисивача	100.000.000	Преглед адреса страница на интернету на којима се могу наћи подаци о индустријским усисивачима и објашњење без документације	Предузеће није доказало висину процењене вредност јавне набавке јер није доставило документацију на основу које је утврђена процењена вредност већ само упућивање на интернет адресе потенцијалних понуђача и објашњење начина утврђивања процењене вредности без документације
53	17	ЈН/4000/1034/2019	Набавка транспортера по систему "кључ у руке" - Набавка једне мобилне расподелне станице (МРС) и три транспортера Б-1600 са припадајућом трасом - Партија 1: Набавка једне мобилне расподелне станице (МРС)	120.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - уговор из 2012. године и главни машински пројекат трачних транспортера са траком ширине В1600 и фреквентном регулацијом, на површинском копу поље Е из 2012. године	Достављеном документацијом Предузеће није доказало висину процењене вредност јавне набавке
			Набавка транспортера по систему "кључ у руке" - Набавка једне мобилне расподелне станице (МРС) и три транспортера Б-1600 са припадајућом трасом - Партија 2: Набавка три транспортера Б-1600 са припадајућом трасом по	3.805.000.000		Достављеном документацијом Предузеће није доказало висину процењене вредност јавне набавке

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
			систему "кључ у руке"			
54	37	ЈН/1000/0189/2018	Проширење и унапређење ИП мреже ЈП ЕПС	336.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - уговор из марта 2017. године и објашњења и обрачун процењене вредности	Достављеном документацијом Предузеће није доказало процењену вредност јавне набавке
55	39	(1659/2018)ЈНО/1000/0043/2018/1	Услуге физичко техничког обезбеђења за потребе огранка ХЕ Ђердап	168.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	У поступку ревизије применом цена радног часа за услуге обезбеђења из ранијих уговора које су коришћене као елемент за одређивање процењене вредности јавне набавке од 359 дин/часу на оквирну количину од 313.120 сати утврђена је процењена вредност предметне јавне набавке од 112.410.080 динара. Предузеће није пружило доказе да је јединична цена услуге физичко техничког обезбеђења од 536,54 динара која је примењена за израчунавање процењене вредности јавне набавке од 168.000.000 динара, а на оквиран број сати од 313.120 сати, заснована на истраживању и испитивању тржишта у складу са Законом о јавним набавкама и Интерним актима Предузећа
56	41	ЈН/1000/0161/2019(1124/2019)	Систем за планирање и оптимизацију ресурса на нивоу ЈП ЕПС - 2 фаза	360.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори и објашњења у вези процењене вредности	Достављеном документацијом Предузеће није доказало висину процењене вредност јавне набавке
57	42	(2681/2019)ЈН/2000/0363/2019	Услуге физичког обезбеђења за потребе Огранка ХЕ Ђердап	345.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - уговор из октобра 2017. и децембра 2018.године	У поступку ревизије применом цена радног часа за услуге обезбеђења из ранијих уговора које су коришћене као елемент за одређивање процењене вредности јавне набавке (359

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
						дин/часу и 495 дин/часу) на оквирну количину од 575.000 сати утврђена је процењена вредност предметне јавне набавке у интервалу од 206.425.000 динара до 284.625.000 динара. Предузеће није пружио доказе да је јединична цена услуге физичко техничког обезбеђења од 600 динара која је примењена за израчунавање процењене вредности јавне набавке од 345.000 динара, а на оквиран број сати од 575.000 сати, заснована на истраживању и испитивању тржишта у складу са Законом о јавним набавкама и Интерним актима Предузећа
58	45	ЈН/1000/0476/2019(257 3/2019)	Oracle подршка, одржавање лиценци	200.000.000	Достављена је документација којом се доказује потребна количина предмета јавне набавке и претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће није доказало висину процењене вредност јавне набавке
59	53	ЈН/3000/1554/2018	Поправка и замена ватросталних конструкција блокова ТЕНТ-А у ТЕНТ-А	110.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори и образложења	Није доказана процењена вредност на основу достављене документације. Достављени уговори из 2015. и 2016. године не обезбеђују информације о делу предмета набавке-материјали. Предмер и предрачун уз уговоре за већи број ставки нису упоредиви јер не садрже информације на које се материјале односе, те које су цене коришћене за које материјале при утврђивању процењене вредности ревидиране јавне набавке.
60	57	ЈН/1000/0490/2018	Консултантске услуге на пословима реконструкције ТЕНТ А2	290.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговор и образложење у вези одређивања процењене вредности	Достављеном документацијом Предузеће није доказало висину процењене вредност јавне набавке јер достављено образложење није у потпуности документовано

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.Б.	Р.Б. из табеле 6. Извештаја	Ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Документација, информације и образложења достављена у поступку ревизије која је Предузеће користило приликом планирања и одређивања процењене вредности јавних набавки	Коментар ДРИ на достављену документацију, информације и образложења у вези са планирањем и одређивањем процењене вредности јавних набавки
61	58	ЈНО/4000/0006/2018	Набавка транспортера по систему "кључ у руке" - Партија 1: Три комплетне станице са трачним транспортерима и транспортном траком ширине Б - 1600мм;	3.805.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори и главни машински пројекат трачних транспортера са траком ширине В1600 и фреквентном регулацијом, на површинском копу поље Е из 2012. године	Достављеном документацијом Предузеће није доказало висину процењене вредност јавне набавке
			Набавка транспортера по систему "кључ у руке" - Партија 2: Мобилна расподелна станица МРС	120.000.000		
62	68	ЈНО/1000/0013/2018	Здравствене услуге	29.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	На основу достављене документације није доказана процењена вредност јер применом цена, из претходних уговора које су Предузећу служиле за утврђивање процењене вредности, на оквирни број услуга по врстама из предметне јавне набавке израчуната је процењена вредност од 19.532.200 динара.
63	84	ЈН/1000/0521/2018(027 6/2018)	Модернизација система отпељивања ТЕНТ А: Техничка контрола, надзор над извођењем радова и преглед остале пројектне документације	150.000.000	Претходно искуство у набавци предмета јавне набавке - претходни уговори	Достављеном документацијом Предузеће није доказало висину процењене вредност јавне набавке
Укупно				47.500.458.504		

37* и 37а* - у поступку јавне набавке ЈН/7000/0020/2019 (3281/2019) предмет набавке су две услуге за које је процењена вредност у плану јавних набавки и одлуци о покретању поступка јавне набавке одређена посебно

Прегледом достављених доказа који се односе на планирање и одређивање процењене вредности јавних набавки утврђено је следеће:

- за пет јавних набавки процењене вредности од 2.246.369.000 динара, процењена вредност је утврђена на основу израђених пројеката који садрже предмере и предарачуне и испитивањем тржишта предмета јавне набавке (јавне набавке од редног броја 1 до редног броја 5 из табеле број 9);
- За 31 јавну набавку процењене вредности од 23.204.206.304 динара, процењена вредност је одређена на основу претходног искуства у набавци конкретног предмета набавке заснованог на претходним уговорима о набавци што представља један од могућих начина за одређивање процењене вредности путем испитивања и истраживања тржишта предмета јавне набавке прописаних чланом 7. Интерног акта из 2015. године и чланом 14. Интерног акта из 2018. године. Остали начини испитивања и истраживања тржишта предвиђени Интерним актима из 2015. и 2018. године, за одређивање процењене вредности ових набавки нису коришћени (јавне набавке од редног број 6 до редног броја 37 из табеле број 9);
- за осам јавних набавки процењене вредности од 9.222.000.000 динара Предузеће није доказало да су јавне набавке планиране у складу са критеријумима за планирање набавки и исказивање потреба за набавком прописаним Интерним актима Предузећа, нарочито у делу који се односи на критеријуме да ли је предмет набавке у функцији обављања делатности Предузећа, као и да ли техничке спецификације и количине одређеног предмета набавке одговарају потребама Предузећа што је прописано чланом 8 Интерног акта из 2015. године и чланом 7 Интерног акта из 2018. године (јавне набавке од редног број 37а до редног броја 44 из табеле број 9);
- за 19 јавних набавки процењене вредности од 12.827.883.200 динара достављеном документацијом (углавном су достављени претходни уговори) Предузеће није доказало да је процењена вредност набавки заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке које укључују проверу цене, квалитета периода гаранције одржавања и сл. као и провере да је процењена вредност валидна у време покретања поступка јавне набавке, у смислу члана 64. став 3 а у вези члана 16. Закона о јавним набавкама. Наведено није у складу ни са чл. 7, 12. и 56. Интерног акта из 2015. године са изменама из 2017. године, односно чл. 13, 14. и 54. Интерног акта из 2018. године, којима је прописано да се процењена вредност јавне набавке одређује на основу претходног искуства у набавци конкретног предмета набавке и спроведеног истраживања тржишта, како у процесу планирања тако и непосредно пре покретања поступка јавне набавке, као и да је између осталог организациона целина за набавке дужна да евидентира све радње и документа током планирања, спровођења поступка јавне набавке, и праћења извршења и реализације уговора о јавној набавци те да чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима којима се уређује област канцеларијског и архивског пословања. На основу достављене документације није потврђена висина процењене вредности предмета набавке углавном јер применом цене предмета набавке из достављених уговора на захтевану количину из конкурсне документације не добија се процењена вредност предмета набавке или је достављена документација о предмету набавке који није идентичан са предметом ревидиране јавне набавке као и из осталих разлога наведених у табели број 9. (јавне набавке од редног број 45 до редног броја 63 из табеле број 9).

У наредној табели дат је преглед јавних набавки за које Предузеће није доказало да су јавне набавке планиране у складу са критеријумима за планирање набавки и исказивање потреба за набавком прописаним Интерним актима Предузећа из 2015 и 2018. године.

Табела број 10: Преглед јавних набавки за које Предузеће није доказало да су планиране у складу са критеријумима за планирање набавки и исказивање потреба за набавком

Р. б.	Назив набавке	Интерни број набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а	Назив добављача
1	Имплементација система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење података неопходних за рад тржишта електричне енергије за ДП Београд	ЈН/1000/0661/2018(3149/2018)	800.000.000	798.000.000	Заједничка понуда: 1. „NITES“ д.о.о., Београд- лидер и чланови: 2. „NITES“ д.о.о., Бања Лука, 3. „NITES“ а.с., Чешка Република, 4. „EWG“ д.о.о., Београд, 5. Meter&Control д.о.о., Београд, 6. SITEL д.о.о., Београд, 7. Jugotrade д.о.о., Београд, 8. ДОО INKOM, Бајина Башта, 9. ORTO-EXIM д.о.о., Београд, 10. PPUP Zarić д.о.о., Бајина Бапта
	Имплементација система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење података неопходних за рад тржишта електричне енергије за ДП Ниш	(3119/2018) ЈН/1000/0662/2018	500.000.000	498.450.000	Заједничка понуда: 1. „NITES“ д.о.о., Београд, носилац 2. „NITES as“ Чешка Република, члан 3. „NITES“ д.о.о., Бања Лука, 4. „EWG ООО“, Београд; 5. „Meter & Control“ д.о.о., Београд, 6. „SiteL“ д.о.о., Београд, 7. „Jugotrade“ д.о.о., Београд, 8. „Inkom“, Бајина Башта, 9. „Orto Exim“ д.о.о., Београд, 10. „ППУП Зарић“, Бајина Башта
2	Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализа енергетских токова (smart grid)	ЈН/1000/0065/2018(710/2018)	500.000.000	498.000.000	Заједничка понуда: 1. „NITES“ д.о.о., Београд, носилац 2. „NITES as“ Чешка Република и подизвођач: - „TCOM“ д.о.о, Београд.

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р. б.	Назив набавке	Интерни број набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а	Назив добављача
	Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализа енергетских токова (smart grid) за дистрибутивно подручје Краљево (Ужице, Јагодина, Нови Пазар, Крушевац, Аранђеловац, Шабац)	JH/8000/0015/2019(119/2019)	240.000.000	239.000.000	Заједничка понуда групе понуђача: 1. „NITES“ д.о.о,Београд (носилац) 2. „NITES as“ Чешка Република и подизвођач: - „ICD Group“ д.о.о, Београд
	Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализа енергетских токова (smart grid) за дистрибутивно подручје Ниш	JH/8000/0016/2019 (157/2019)	360.000.000	358.500.000	Заједничка понуда: 1. „NITES“ д.о.о,Београд, носилац 2. „NITES as“ Чешка Република и подизвођач: - „TCOM“ д.о.о,Београд.
3	Монтажа RFID пломби на бројила	JH/1000/0565/2018	175.000.000	174.581.941	Заједничка понуда: 1. „Sequester employment“ д.о.о., Београд, као носилац посла, и 2. „Dobergard“ д.о.о., Београд, 3. „Добергард плус“ д.о.о., Београд, 4. Агенција за запошљавање „Work and Care“ д.о.о., Београд, 5. „Euro Fiannce“ д.о.о., Београд, 6. „Montop HRS“ д.о.о., Нови Сад и 7. „Inter safe business“ д.о.о., Београд
4	Прикупљање података о месечној потрошњи електричне енергије	JH/7000/0020/2019 (3281/2019);	4.908.000.000	-	-
	Контрола стања мерних места на којима су постављене РФИД пломбе		4.860.000.000	3.417.734.153	Заједничка понуда: 1. „Sequester employment“ д.о.о., Београд, носилац 2. „Euro finance“ д.о.о., Београд, 3. „Montop HRS“ д.о.о., Нови Сад,

Р. б.	Назив набавке	Интерни број набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а	Назив добављача
					4. Агенција за запошљавање „Work and Care“ д.о.о, Београд
5	Услуге Физичко-техничког обезбеђења	ЈНО/1000/000 3/2019 (1269/2019)	1.787.000.000	1.787.000.000	Заједничка понуда 1. „Vip Security“ д.о.о., Београд -носилац 2. „G4S Secure Solution“s д.о.о., Београд 3. „Dobergard“ д.о.о., Београд 4. „Dobergard plus“ д.о.о., Београд 5. „Sparta Security“ д.о.о., Београд подизвођачи: - „Tisten Group“ д.о.о., Београд - „BPS Security“ д.о.о., Београд - „Protecta Group“ д.о.о., Београд

1) За јавне набавке ЈН/1000/0661/2018 (3149/2018) и (3119/2018) ЈН/1000/0662/2018 које се односе на набавку Имплементације система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење података неопходних за рад тржишта електричне енергије за ДП Београд и ДП Ниш, процењене вредности од 800.000.000 динара и од 500.000.000 динара, закључени су уговори и то: за ЈН/1000/0661/2018 (3149/2018) у вредности од 798.000.000 динара и за (3119/2018) ЈН/1000/0662/2018 у вредности од 498.450.000 динара без ПДВ.

У поступку ревизије за поменуте јавне набавке дата су образложења да пројекат имплементације система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење података неопходних за рад тржишта електричне енергије у оквиру дистрибутивних подручја Ниш и Београд, треба да обухвати инсталацију и повезивање мерних места са системом даљинског читавања и прикупљање, складиштење и обраду мерних и обрачунских података са коначним циљем смањење губитака у дистрибутивној мрежи. У образложењима је наведено и да би се циљ постигао неопходно је заменити постојећу мерну и комуникациону опрему, те имплементирати софтверско решење за управљање том опремом и прикупљеним подацима.

У предметној набавци достављен је и образац у електронској форми из „Радног упутства за израду Плана набавки за 2018. годину“, у коме је у делу који се односи на оправданост набавке, наведено да се набавка спроводи „Ради што бољег и неометаног рада дистрибутивног система“.

Достављена појашњења не садрже доказе на основу којих се потврђује да су планиране потребе за тим набавкама у складу са критеријумима за планирање набавки из Интерних аката.

С обзиром на наводе из датих образложења и с обзиром на делатност Предузећа, као и одредбе Закона о енергетици, у поступку ревизије нису пружени докази да су наведене јавне набавке планиране у складу са критеријумима за планирање набавки и исказивање потреба за набавком који су прописани чланом 7 Интерног акта Предузећа из 2018. године, а нарочито да је предмет набавке у функцији обављања делатности, да техничке спецификације и количине предмета набавке одговарају потребама ЈП ЕПС и осталим критеријумима.

2) За јавне набавке ЈН/1000/0065/2018 (710/2018), ЈН/8000/0015/2019 (119/2019) и ЈН/8000/0016/2019 (157/2019) које се односе на набавку – Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализа енергетских токова (smart grid), укупне процењене вредности од 1.100.000.000 динара, закључени су уговори у укупној вредности од 1.095.500.000 динара без ПДВ.

- За ЈН/1000/0065/2018 (710/2018) у достављеним електронским обрасцима из „Радног упутства за израду Плана набавки за 2018. годину“, у делу који се односи на оправданост набавке, није дато образложење.

- За набавке ЈН/8000/0015/2019 (119/2019) и ЈН/8000/0016/2019 (157/2019) достављен је образац у електронској форми из „Радног упутства за израду Плана набавки за 2018. годину“, у коме је у делу који се односи на оправданост набавке је наведено: „Ради бољег функционисања дистрибутивног система“.

У оквиру конкурсне документације, за предметне јавне набавке, наведено је, између осталог, следеће: „Основни циљ имплементације новог софтверског система је испитивање могућности стандардизације процеса тако да оператор дистрибутивног система не мора да разуме све технологије које се користе у комуникацији са бројилима као ни да одвојено третира једну технологију од друге“.

У даљем тексту наведени су неки од захтева из Конкурсне документације о томе шта је потребно извршити:

„Ујединити и стандардизовати у једном систему процесе и податке о елементима дистрибутивне мреже (бројила, мерни трансформатори, уклонни сатови, пломбе и друге податке по захтеву корисника) како би се омогућило одржавање података о мерним уређајима, праћење њихове старосне и верификационе структуре и коначно планирање инвестиција за елементе дистрибутивне мреже у циљу смањења губитака и побољшања квалитета услуге према тржишним учесницима и крајњим купцима.

Ујединити у једном систему сва мерна места која су у надлежности дистрибутера као балансно одговорне стране, укључујући купце, произвођаче и мерна места примопредаје електричне енергије са другим субјектима.

Интегрисати читавања различитих система у јединствени централизован систем који ће имати могућност праћења потрошње, извршења енергетских обрачуна за било коју евентуалну потребу Оператора дистрибутивног система (у форми извештаја или у форми коју захтева Снабдевач или Оператор тржишта електричне енергије), а кроз јединствени систем за обрачун електричне енергије који користи оператор дистрибутивног система. Оваквим приступом, дистрибутер ће бити у могућности да покрије првенствено процес читавања и обрачуна независно од начина прикупљања података, а са друге стране те исте измерене податке ће моћи да комбинује да добије системске информације као што је на пример крива оптерећења на годишњем нивоу према категоријама купаца.“

Узимајући у обзир наводе из конкурсне документација описаних јавних набавки, као и достављена појашњења о оправданости набавке у којима је наведено да се спроводе „Ради бољег функционисања дистрибутивног система“, а с обзиром на делатност Предузећа и одредбе Закона о енергетици, у поступку ревизије нису пружени докази да су поменуте набавке планиране у складу са критеријумима за планирање набавки и исказивање потреба за набавком који су прописани члановима 8 Интерног акта Предузећа из 2015 године и чланом 7 Интерног акта из 2018. године, а нарочито да је предмет набавке у функцији обављања делатности, да техничке спецификације и количине предмета набавке одговарају потребама ЈП ЕПС и осталим критеријумима.

3) За јавну набавку спроведену у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда са ознаком 640/2018 ЈН/1000/0565/2018, која се односи на набавку услуга – Монтажа RFID пломби на бројила, процењене вредности од 175.000.000 динара закључен је уговор у вредности од 174.581.941 динара без ПДВ.

Конкурсном документацијом у делу описа предмета набавке, спецификација и техничке карактеристике за јавну набавку Монтажа RFID пломби на бројила, наведено је, између осталог, следеће:

„ЈП Електропривреде Србије жели да изврши монтажу контролне пломбе у облику Електронске РФИД пломбе на сва бројила за мерење потрошње електричне енергије на територији Републике Србије, у укупно 33 Одсека ТУ.

Електронске RFID Пломбе су RFID пасивни тагови који се налазе на трослојној (тампер-прооф) налепници која је неотпорна на било какво померање или одлепљивање, тако да се у таквим ситуацијама аутоматски уништи поменути пасивни RFID таг и преко Система за аутоматизацију мануелног читавања бројила електричне енергије путем мобилних телефона даје сигнал читачима или монтерима да је рађена нека недозвољена интервенција на мерном уређају.

Електронска RFID Пломба (у даљем тексту: RFID пломба), служи као физичка заштита мерних уређаја.“

У Обрасцу за сагледавање потреба у процесу планирања набавки из „Радног упутству за израду Плана набавки за 2018. годину“, у делу који се односи на оправданост набавке, је наведено: „набавка се спроводи ради неометаног функционисања дистрибутивног система“. Достављеним образцем Предузеће није доказало да је јавна набавка 640/2018 ЈН/1000/0565/2018 Монтажа RFID пломби на бројила, планирана у складу са критеријумима за планирање набавки и исказивање потреба за набавком прописаним чланом 8. Интерног акта Предузећа из 2015. године а нарочито да је предмет набавке у функцији обављања делатности, да техничке спецификације и количине предмета набавке одговарају потребама ЈП ЕПС и осталим критеријумима. Законом о енергетици, у члану 127. прописано да Оператор дистрибутивног система електричне енергије обавља делатност дистрибуције електричне енергије и управљања дистрибутивним системом, а да је чланом 128. истог Закона је прописано да дистрибутивни систем чини, између осталог и дистрибутивна електроенергетска мрежа, за коју је у истом члану прописано да је чини функционално повезан скуп електроенергетских објеката, у оквиру које су и мерни уређаји са мерним орманом или разводним орманом, односно разводним постројењем на местима примопредаје у и из дистрибутивне електроенергетске мреже.

Даље су члану 136. истог Закона прописане дужности Оператора дистрибутивног система електричне енергије, где је између осталог наведено и да Оператор дистрибутивног система контролише исправност прикључног вода, мерног ормана и мерних и других уређаја у функцији мерења путем редовних и ванредних контрола.

Из наведених делова конкурсне документације који говоре о томе да је намена предмета набавке заштита мерних уређаја, као и самог описа датог у делу који се односи на оправданост набавке, а узимајући у обзир описане чланове Закона о енергетици и надлеженост Оператора дистрибутивног система, у поступку ревизије нису пружени докази да је набавка планирана у складу са критеријумима за планирање набавки и исказивање потреба за набавком који су прописани члановима 8 Интерног акта Предузећа из 2015 године.

4) Јавна набавка са ознаком ЈН/7000/0020/2019 (3281/2019) процењене вредности од 9.768.000.000 динара, односи си се на набавку две врсте услуге:

-Услугу прикупљања података о месечној потрошњи електричне енергије процењене вредности 4.908.000.000 динара и

-Услугу контроле стања мерних места на којима су постављене РФИД пломбе процењене вредности 4.860.000.000 динара

За описану јавну набавку, ревизијом је утврђено да је процењена вредност од 9.768.000.000 динара за 2.932.531.694,4 динара виша од понуђене цене изабраног понуђача која износи 6.835.468.305,60 динара без пдв-а за захтеване оквирне количине предмета набавке из конкурсне документације, што је за 42,90 % више у односу на понуђену цену. И поред наведеног, Оквирни споразум је закључен на износ процењене вредности јавне набавке од 9.768.000.000 динара без пдв-а.

Поменути Оквирни споразум је закључен 30. јануара 2020. године на износ процењене вредности јавне набавке тј. на износ од 9.768.000.000 динара и на период од две године, односно до реализације финансијских средстава за ову набавку.

На основу Оквирног споразума, до дана вршења ревизије закључен је, 27. марта 2020. године, Уговор о пружању услуга контроле стања мерних места на којима су постављене РФИД пломбе и то на вредност од 3.417.734.153 динара.

За поменути јавну набавку, у поступку ревизије дата су образложења о начину утврђивања процењене вредности услуге прикупљања података о месечној потрошњи електричне енергије и услуге контроле стања мерних места на којима су постављене РФИД пломбе. Према датом образложењу процена вредности услуге прикупљања података о месечној потрошњи електричне енергије извршена је на основу претходних уговора. Даље у Образложењу је наведено да укупна процењена вредност у Плану набавки за 2019. годину обухвата период од 36 месеци трајања евентуалних уговора који ће се закључивати на основу Оквирног споразума. У Образложењу је наведено да се по претходном Оквирном споразуму ова услуга вршила по просечној јединичној цени од 39,99 динара и да је оквиран број бројила који се морају читавати сваки месец кроз редовно читавање око 3.560.000 динара. Још је наведено и да се приликом формирања процене трошкова ове услуге а који улазе у процењену вредност набавке, узима у обзир и чињеница да се месечно у просеку прочита 95%-97% од укупног броја бројила у зависности од месеца читавања. У поступку ревизије достављен је наведени Оквирни споразум на основу кога су закључена два уговора о пружању услуга читавања бројила. На основу достављене документације Предузеће је доказало висину процењене вредности јавне набавке.

Предузеће је у поступку ревизије доставило и образложење о начину утврђивања процењене вредности за услугу контроле стања мерних места на којима су постављене РФИД пломбе. У достављеном образложењу је наведено да је процена вредности услуге контроле стања мерних места на којима су постављене РФИД пломбе извршена на основу анализе ранијих уговора везаних за читавање бројила електричне енергије, које је ЈП ЕПС закључио. Даље је наведено, како се у систему ЈП ЕПС први пут појавила потреба за оваквом врстом услуге и како ни један субјект у Републици Србији није имао искуства са читавањем РФИД пломби, то је услуга читавања бројила била једини оријентир на основу кога је могла бити приближно одређена процењена вредност предметног поступка. Наведено је и да према расположивим подацима број бројила на којима су постављене, или на којима ће у најскоријем периоду бити постављене РФИД пломбе износи 3.561.030, а како је цена читавања потрошње електричне енергије била оквирно 40 динара по читаном бројилу, процењена вредност дата је на бази ове цене помножено са 36 месеци колико ће се услуга извршавати. Наведено је и да је на овакав начин добијена вредност од 5.127.883.200 динара, а да је цифра дата у процењеној вредности предметне набавке нижа јер је проценат читаности на месечном нивоу 95 + - 3%.

У датом образложењу Предузеће није навело којим критеријумима за планирање набавки прописаним чланом 7. Интерног акта из 2018. године се руководило приликом утврђивања потреба за предметом набавке.

У поступку приговора на Нацрт извештаја Предузеће је доставило Предлог обрачуна процењене вредности услуге контроле мерних места на којима су постављене РФИД пломбе. Процењена вредност поменуте услуге по овом обрачуну је заснована на: броју бројила, просечном броју контролисаних бројила у једном дану, броју дана за контролу, просечном месечном учинку на контроли бројила, потребном броју читача за читање бројила, потребном броју координатора или организатора посла и просечној бруто плати у Србији за рад на терену, броју радних дана у месецу, дневници радника (бруто), месечним трошковима осигурања радника, ХТЗ опреме, заштите на раду, превоза радника. На бази наведених елемената утврђена је планирана цена услуге по једном бројилу од 59,32 динара, а након корекција ради усаглашавања са расположивим финансијским средствима у трогодишњем програму пословања цена услуге по једном бројилу износи 57,15 динара.

У достављеним електронским обрасцима за планирање из Инструкције за израду Плана набавки за 2019. годину за услугу редовне контроле стања мерних места на којима су постављене РФИД пломбе процењене вредности 4.860.000.000 динара, у делу образложење о оправданости набавке је наведено: „Ради бољег функционисања дистрибутивног система“. Достављено појашњење не садржи доказе на основу којих се потврђује да су утврђене потребе за предметном услугом у складу са критеријумима за планирање набавки и исказивање потреба за набавком који су прописани Интерним актом Предузећа из 2018. године.

Чланом 136. Закона о енергетици прописане су дужности Оператора дистрибутивног система електричне енергије, којим је, између осталог, наведено и да је Оператор дистрибутивног система дужан да контролише исправност прикључног вода, мерног ормана и мерних и других уређаја у функцији мерења путем редовних и ванредних контрола.

Узимајући у обзир наведени члан Закона о енергетици, делатност Предузећа утврђену Оснивачким актом, као и дато образложење о оправданости набавке, у поступку ревизије Предузеће није доказало да је планирање дела предмета јавне набавке који се односи на услуге редовне контроле стања мерних места на којима су постављене РФИД пломбе процењене вредности од 4.860.000.000 динара, извршило у складу са критеријумима за планирање набавки и исказивање потреба за набавком прописаним чланом 7. Интерног акта Предузећа из 2018. године а нарочито да је предмет набавке у функцији обављања делатности, да техничке спецификације и количине предмета набавке одговарају потребама Предузећа и осталим критеријумима.

5) За набавку услуга физичко техничког обезбеђења, процењене вредности од 1.787.000.000 динара, са ознаком ЈНО/1000/0003/2019 (1269/2019) у поступку ревизије достављено је образложење следећег садржаја: „Процењена вредност набавке Услуга утврђена је на основу: вредности радног сата на тржишту; оквирног броја сати за плански период (објекат x број позиција x сати ангажовања); анализе границе неуобичајено ниске цене услуга физичке заштите објеката (ПКС); евентуалне потребе за повећањем броја позиција, изменом распореда рада у зависности од безбедносних ризика штићеног објекта“. Такође у поступку ревизије, достављено је и образложење којим се објашњава обавезност услуга физичко-техничког обезбеђења. Достављена образложења осим формалних недостатака имају и суштинске мањкавости, те пре свега не садрже појашњења у вези са применом инструкција и критеријума за планирање набавки на начин дефинисан интерним актима Предузећа, која су претходно описана.

Достављеним образложењима детаљније се не појашњава поступак одређивања процењене вредности јавне набавке, не појашњава се начин утврђивања потребних количина предмета јавне набавке нити начин испитивања тржишта, већ су достављена појашњења у краткој форми без прилога и без информација и података на основу којих је могуће утврдити стварне потребе за услугама обезбеђења и процењену вредност (у смислу навођења објекта који се обезбеђују, планираног броја сати по локацијама-објектима и укупног броја сати, документације у вези са утврђивањем тржишне цене по сату и слично).

Конкурсном документацијом за предметну јавну набавку предвиђен је оквирни број сати услуга физичко-техничког обезбеђења за период од две године важења оквирног споразума од 1.633.579 сати. У делу конкурсне документације под називом „Спецификација позиција обезбеђења са распоредом рада“ наведен је оквиран број сати услуга физичко техничког обезбеђења на двогодишњем нивоу за време важења оквирног споразума збирно по сваком од пет техничких центара (Београд, Ниш, Крагујевац, Краљево и Нови Сад) и два Огранка (Панонске ТЕ-ТО и Дринско-Лимске хидроелектране). Ближи подаци о објектима који се обезбеђују нису наведени (подаци о називу објекта, адреси објекта, укупан број сати по објектима који се обезбеђују). Наведени су једино подаци о називу града и општине у којима се налазе објекти који се обезбеђују.

У поступку ревизије као доказ на основу кога је одређена процењена вредност услуга физичко техничког обезбеђења Предузеће је доставило попуњене електронске обрасце за израду плана набавки за 2019. годину попуњене од стране организационих јединица за које се набављају услуге обезбеђења (пет техничких центара и два огранка). У наведене електронске обрасце организационе целине су унеле податке о процењеној вредности услуга обезбеђења. Подаци о потребним количинама услуга

(сатима) и јединичним ценама на основу којих је утврђена процењена вредност јавне набавке нису предвиђени обрасцем за израду плана набавки. У колони поменутог обрасца под називом „начин утврђивања процењене вредности“ организационе целине су навеле да су подаци о процењеној вредности утврђени на основу уговора из претходних година, испитивања и истраживања тржишта, рачунајући и процену пораста цена на тржишту.

У поступку по Приговору на Нацрт извештаја Предузеће је доставило Одговор у вези набавке услуга физичко техничког обезбеђења у коме је навело да је процењена вредност набавке утврђена на основу:

- анализе цена из уговора из претходне 3 године рачунајући процену пораста цена на тржишту;
- анализе вредности предмета набавке по раније закљученим уговорима, уз пораст цена на мало, као и увидом у актуелне цене вредности радног сата на тржишту;
- оквирног броја сати за плански период;
- анализе границе неубичајено ниске цене услуга физичке заштите објеката (ПКС);
- евентуалне потребе за повећањем броја позиција, изменом распореда рада у зависности од безбедносних ризика штићеног објекта.

Даље у одговору се начелно објашњава начин утврђивања број позиција за једну локацију (објекат који се обезбеђује) и начин одређивања потребног броја сати на дневном и годишњем нивоу по позицији.

У Одговору се даље наводи „Оквирна цена радног сата утврђује се анализом цена из уговора из претходне три године рачунајући процену пораста цена на тржишту и увидом у актуелне цене вредности радног сата на тржишту. У ту сврху користи се углавном Портал јавних набавки и претрага ценовника доступних преко интернета. На цену у 2018. и 2019. години свакако је битно утицала и Прелиминарна анализа границе неубичајено ниске цене за услуге физичке заштите објеката Привредне коморе Србије, која је у примени од 01. јануара 2018. године и Анализа границе неубичајено ниске цене за услуге физичке заштите објеката Привредне коморе Србије, која је у примени од 01. јануара 2019. године, а које дају смернице наручиоцима за планирање и понуђачима за прорачун најниже цене услуга обезбеђења у поступцима јавних набавки услуга обезбеђења“.

Предузеће је доставило четири претходна уговора за услуге физичко техничког обезбеђења чије јединичне цене је користило за утврђивање процењене вредности предметне набавке. Јединичне цене услуга физичко техничког обезбеђења у достављеним уговорима износиле су: 299,92 динара, 329,00 динара, 340,00 динара и 495,00 динара.

На крају Одговора се изводи закључак да се процењена вредност набавке добија множењем оквирног броја сати са оквирном ценом радног сата.

Предузеће није пружило доказе да потребе за услугама физичко техничког обезбеђења пет техничких центара (Београд, Ниш, Крагујевац, Краљево и Нови Сад) и два Огранка (Панонске ТЕ-ТО и Дринско-Лимске хидроелектране) на двогодишњем нивоу износе 1.633.579 сати. Такође није доказало да је цена услуга физичко техничког обезбеђења по сату од 1.093,92 динара која је коришћена за израчунавање процењене вредности јавне набавке заснована на испитивању и истраживању тржишта у смислу члана 64. став 3 а у вези члана 16. Закона о јавним набавкама и у смислу чланова 13, 14

и 54. Интерног акта из 2018. године. Множењем оквирног броја сати од 1.633.579 са ценом по сату од 1.093,92 израчуната је процењена вредност јавне набавке од 1.787.000.000 динара.

У поступку ревизије Предузеће није доказало да је исказане потребе за услугама физичко техничког обезбеђења у количини од 1.633.579 сати и процењену вредност јавне набавке услуга физичко техничког обезбеђења у укупном износу од 1.787.000.000 динара (по сату 1.093,92 динара) планирало у складу са чланом 64. став 3. Закона о јавним набавкама и и у смислу чланова 13, 14 и 54. Интерног акта из 2018. године као и критеријумима за планирање набавки прописаним чланом 7. Интерног акта Предузећа из 2018. године, а нарочито да техничке спецификације и количине предмета набавке одговарају потребама ЈП ЕПС.

На основу овако утврђене процењене вредности јавне набавке од 1.787.000.000 динара у поступку јавне набавке добијена је једна понуда чија укупна понуђена цена, за предвиђене оквирне количине услуга физичко техничког обезбеђења, за две године важења оквирног споразума износи 983.414.558 динара. С тим у вези утврђено је да је процењена вредност јавне набавке за две године важења оквирног споразума за 803.585.442 динара већа од понуђене цене изабраног понуђача која износи 983.414.558 динара, односно да је иста већа од понуђене цене изабраног понуђача за 81,71 %. И поред наведеног оквирни споразум у предметној набавци је потписан на износ укупне процењене вредности јавне набавке, која значајно одступа (већа је за 81,71%) од укупне вредности понуде за тражене оквирне количине услуга физичко техничког обезбеђења наведене у техничкој спецификацији конкурсне документације.

На основу овог оквирног споразума потписана су три уговора и то уговор од 16. децембра 2019. године укупне вредности 832.368.544 динара, уговор од 29. октобра 2019. године укупне вредности 69.230.000 динара без пдв-а и уговор од 24. јануара 2020. године укупне вредности 47.461.680 динара без пдв-а.

Налаз:

У поступку ревизије су утврђене следеће неправилности које се односе на планирање и одређивање процењене вредности јавних набавки:

- за 23 јавне набавке Предузеће није доказало да је процењена вредност набавки у износу од 14.104.995.460 динара заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке које укључују проверу цене, квалитета периода гаранције одржавања и сл. као и провере да је процењена вредност валидна у време покретања поступка јавне набавке, у смислу члана 64. став 3 а у вези члана 16. Закона о јавним набавкама, по коме је Наручилац дужан да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке и чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима који уређују област документарне грађе и архива, најмање десет година од истека уговореног рока за извршење појединачног уговора о јавној набавци, односно пет година од доношења одлуке о обустави поступка. Наведено није у складу ни са чл. 7, 12. и 56. Интерног акта о ближем уређивању поступака јавних набавки из 2015. године са изменама из 2017. године, односно чл. 13, 14 и 54. Интерног акта о ближем уређивању поступака јавних набавки из 2018. године, којима је прописано да се процењена вредност јавне набавке одређује на основу претходног искуства у набавци конкретног предмета набавке и спроведеног истраживања тржишта, како у процесу планирања тако и непосредно пре покретања поступка јавне набавке, као и да је између осталог организациона целина за набавке дужна да евидентира све радње и документа током планирања, спровођења

поступка јавне набавке, и праћења извршења и реализације уговора о јавној набавци те да чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима којима се уређује област канцеларијског и архивског пословања (Набавке из табеле број 8 и из табеле број 9 од редног броја 45 до 63);

- за осам јавних набавки процењене вредности од 9.222.000.000 динара Предузеће није доказало да су јавне набавке планиране у складу са критеријумима за планирање набавки и исказивање потреба за набавком прописаним Интерним актима Предузећа, нарочито у делу који се односи на критеријуме да ли је предмет набавке у функцији обављања делатности Предузећа, као и да ли техничке спецификације и количине одређеног предмета набавке одговарају потребама Предузећа, што је прописано чланом 8 Интерног акта из 2015. године и чланом 7 Интерног акта из 2018. године (набавке из табеле број 10).

Препорука број 1:

Препоручује се Предузећу да планирање јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, спровођење поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци ближе уреди Интерним актом из члана 49. Закона о јавним набавкама⁹ као и да процењене вредности јавних набавки одређује сагласно чл. 29-35. овог закона, те да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци, те исте чува у складу са прописима којима се уређује област документарне грађе и архива, сагласно члану 41. овог закона.

Препоручује се Предузећу да уговоре о јавним набавкама односно оквирне споразуме закључује до износа укупне понуђене цене, а не до износа процењене вредности јавне набавке и то увек када је то могуће, узимајући у обзир природу јавне набавке, сврху потреба и утврђених количина.

5. Спровођење поступака јавних набавки, закључење, измена и извршење закључених уговора

5.1. Јавне набавке процењене вредности преко пет милиона динара – отворени поступак

5.1.1. Набавка услуге физичко техничког обезбеђења ЈНО/1000/0003/2019 (1269/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 1.787.000.000 динара, колико износи и вредност закљученог Оквирног споразума, а вредност закључених уговора износи 949.060.224 динара (Табела број 6, редни број 1).

У овом поступку јавне набавке конкурсна документација није објављена на Порталу јавних набавки истог дана када и позив за подношење понуда имајући у виду да је позив за подношење понуда објављен 2. августа 2019. године, а конкурсна документација 5. августа 2019. године. Наведено није у складу са чланом 62. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је наручилац дужан да истовремено са објављивањем позива за подношење понуда, објави конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници. На тај начин од објављивања позива и конкурсне документације (оба документа заједно) је прошло 32 дана до дана истека рока за подношење понуда а не најмање 35 дана, на који начин су повређене одредбе о роковима у поступцима јавних набавки предвиђене чланом 95. став 1. тачка

⁹ „Службени гласник РС”, број 91/2019

1. а у вези са чланом 62. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да рок за подношење понуда у отвореном поступку, не може бити краћи од 35 дана од дана објављивања позива за подношење понуда ако је процењена вредност јавне набавке већа од износа из члана 57. овог закона, односно већа од 250.000.000 динара за јавну набавку услуга.

Применом краћих рокова од рокова прописаних Законом у поступку јавне набавке Предузеће је повредило чл. 9. до 11. Закона о јавним набавкама, којима је предвиђено да је Наручилац дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, да се омогући што је могуће већа конкуренција и да се обезбеди јавност и транспарентност током спровођења поступка јавне набавке.

У поступку ревизије Предузеће није доказало да је исказане потребе за услугама физичко техничког обезбеђења од 1.633.579 сати и процењену вредност јавне набавке услуга физичко техничког обезбеђења у износу од 1.787.000.000 динара (по сату 1.093,92 динара) утврдило у складу са чланом 64. став 3. Закона о јавним набавкама и Интерним актом предузећа - Интерни акт из 2018. године и Инструкција за израду плана набавки за 2019. годину (детаљније објашњено у тачки 4 из Прилога 2 Јавне набавке).

С тим у вези утврђено је да је процењена вредност јавне набавке за 803.585.442 динара већа од понуђене цене изабраног понуђача, за тражене оквирне количине за две године важења оквирног споразума, која износи 983.414.558 динара, односно да је иста већа од понуђене цене изабраног понуђача за 81,71 %. И поред наведеног оквирни споразум у предметној набавци је потписан на износ укупне процењене вредности јавне набавке, која значајно одступа (већа је за 81,71%) од укупне вредности понуде за тражене оквирне количине услуга физичко техничког обезбеђења наведене у техничкој спецификацији конкурсне документације.

На основу овог оквирног споразума потписана су три уговора и то уговор од 16. децембра 2019. године укупне вредности 832.368.544 динара без пдв-а, уговор од 29. октобра 2019. године укупне вредности 69.230.000 динара без пдв-а и уговор од 24. јануара 2020. године укупне вредности 47.461.680 динара без пдв-а.

5.1.2. Прикупљање података о месечној потрошњи електричне енергије и контрола стања мерних места на којима су постављене РФИД пломбе ЈН/7000/0020/2019 (3281/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 9.768.000.000 динара, колико износи и вредност закљученог Оквирног споразума, а уговорена вредност износи 3.417.734.153 динара (Табела број 6, редни број 2).

С тим у вези процењена вредност јавне набавке од 9.768.000.000 динара је за 2.932.531.694 динара виша од понуђене цене изабраног понуђача која износи 6.835.468.305 динара без пдв-а узимајући у обзир оквирне количине предмета набавке, што је за 42,9 % више у односу на понуђену цену. И поред наведеног оквирни споразум је потписан на износ процењене вредности јавне набавке.

У току поступка јавне набавке је постављено питање заинтересованог лица у коме се наводи да је нејасно да ли се као вредност банкарске гаранције за озбиљност понуде без пдв-а узима укупна цена без ПДВ-а на месечном нивоу или укупна цена из понуде на двогодишњем нивоу.

Дана 16. децембра 2019. године наручилац је објавио на Порталу јавних набавки одговор број 1201680439/18-2019 на постављено питање. У објављеном одговору је наведено да понуђач доставља оригинал банкарску гаранцију за озбиљност понуде у висини од 10% вредности понуде без ПДВ, односно у висини од 10% укупне вредности без ПДВ-а на месечном нивоу.

На постављено питање Предузеће није дало јасан и недвосмислен одговор на основу ког одговора и конкурсне документације би понуђач могао да припреми прихватљиву понуду, што није у складу са чланом 61. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду. Чланом 13. став 2. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова¹⁰ наведено је да наручилац може у конкурсној документацији да тражи средство обезбеђења за озбиљност понуде у износу не већем од 10% од вредности понуде без обрачунаог ПДВ-а. Имајући у виду да је поменути правилником прописано да се средство обезбеђења уколико се тражи у односу на вредност понуде без обрачунаог ПДВ-а, а не у односу на одређени део понуђене цене (цена на месечном нивоу), те је одговор на постављено питање осим што је нејасан није ни у складу са чланом 13. став 2. овог правилника. Због објављивања нејасног одговора, који се односи на висину банкарске гаранције за озбиљност понуде, повређен је и члан 10. став 1. начело обезбеђења конкуренције, којим је предвиђено да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Дана 31. децембра 2019. године наручилац је објавио на Порталу јавних набавки документ под називом „Прва измена конкурсне документације-пречишћени текст“, у којој је наведено на страни 40 да понуђач доставља средство обезбеђења за озбиљност понуде и то банкарску гаранцију у висини 10% од вредности понуде.

Имајући у виду да је вредност изабране понуде 6.835.468.305 динара без обрачунаог пдв-а, да је понуђена цена према члану 3. став 1. тачка 27. Закона о јавним набавкама цена коју понуђач одређује у понуди, изражена у динарима, у коју су урачунати сви трошкови који се односе на предмет јавне набавке, да је Измењеном конкурсном документацијом-пречишћени текст, наведено да понуђач доставља средство обезбеђења за озбиљност понуде и то банкарску гаранцију у висини 10% од вредности понуде без обрачунаог пдв-а, то је изабрани понуђач морао доставити банкарску гаранцију за озбиљност понуде у износу од најмање 683.546.830 динара.

Увидом у понуду изабраног понуђача утврђено је да је понуђач доставио банкарску гаранцију „ADDIKO Bank“, Београд број 19357-91538 од 23. децембра 2019. године, на износ од 30.000.000 динара без обрачунаог пдв-а, који износ је мањи од 10% од вредности понуде без пдв-а.

С обзиром на наведено, понуда изабраног понуђача садржи битан недостатак у смислу члана 106. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама, те је иста морала бити одбијена као неприхватљива сагласно члану 107. став 1. а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. овога закона.

И поред битног недостатка у понуди, Предузеће је донело одлуку о додели оквирног споразума број 12.01.11461/6-20 од 23. јануара 2020. године, којом је изабрана заједничка понуда групе понуђача „Sequester employment“ д.о.о. Београд,

¹⁰ „Службени гласник РС“, бр. 86/2015, 41/2019

носиоца понуде и заједничара „Euro finance“ д.о.о Београд, „Montop HRS“ д.о.о Нови Сад и Агенција за запошљавање „Work and Care“ д.о.о Београд, на основу чега је потписан оквирни споразум број 12.01.-11461/9.20.77 од 30. јануара 2020. године на износ од 9.768.000.000 динара без обрачунаог пдв-а, као и уговор на основу овога споразума број 2.01.-11461/19.20 од 27. марта 2020. године на износ од 3.417.734.152 динара без обрачунаог пдв-а.

5.1.3. Услуге развоја и имплементације софтверских сервиса и модула који омогућавају систематско праћење СЛА уговора, као и праћење радних налога у процесу одржавања ЕЕО на 110 kV, 35 kV, 20/10 kV и 0,4 kV, ЈН/1000/0068/2018,

Укупна процењена вредност набавке је 770.000.000 динара, а уговорена вредност износи 767.840.000 динара (Табела број 6, редни број 15).

У овом поступку јавне набавке у одлуци о покретању поступка јавне набавке није наведен назив и ознака из Општег речника набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац покреће поступак јавне набавке доношењем одлуке о покретању поступка у писаном облику која садржи поред предмета набавке и назив и ознаку из општег речника набавке.

Надаље је утврђено да је конкурсном документацијом у делу техничких спецификација тражено да предмет набавке подржава све водеће стандарде, укључујући J2EE, NET, ODBC, JDBC, WebDAV, ICE, Web Services, као и XML без навођења речи "или одговарајуће" што није у складу са чланом 71. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да свако позивање на стандарде или друга сродна документа мора бити праћено речима „или одговарајуће“.

Предузеће није објављивало огласе о јавним набавкама на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 57. став 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се огласи о јавној набавци чија је процењена вредност већа од јавне набавке мале вредности из члана 39. Закона, објављују на овом порталу.

На овај начин повређено је начело обезбеђења конкуренције из члан 10. овог закона, којим је прописано да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију као и начело транспарентности из члана 11. овог закона, којим је прописано да је наручилац дужан да обезбеди јавност и транспарентност поступка јавне набавке.

5.1.4. Набавка услуге физичко техничког обезбеђења за потребе техничких центара (2523/2018) ЈНО/1000/0043/2018/2

Укупна процењена вредност набавке је 676.383.200 динара, а уговорена вредност износи 676.383.200 динара (Табела број 6, редни број 15).

У овој набавци одлука о покретању поступка број 12.01.670976/1-18 од 31. децембра 2018. године не садржи назив и ознаку из Општег речника набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац покреће поступак јавне набавке доношењем одлуке о покретању поступка у писаном облику која садржи предмет јавне набавке, назив и ознаку из општег речника набавке.

Надаље је утврђено да у овом поступку јавне набавке на Порталу јавних набавки није објављен позив за подношење понуда и на страном језику који се обично користи

у међународној трговини, што није у складу са чланом 57. став 1. Закона о јавним набавкама.

На овај начин повређен је и члан 10. овог закона, којим је прописано да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Процењена вредност јавне набавке од 676.383.200 динара је за 32.894.090 динара већа од укупне понуђене цене изабраног понуђача која износи 643.489.110 динара а чија је јединична цена предметне услуге 495,00 динара по радном сату. И поред наведеног оквирни споразум је потписан на износ процењене вредности јавне набавке иако у члану 2. моделом оквирног споразума није прецизно наведено, на коју вредност ће исти бити потписан.

Првом изменом конкурсне документације која је објављена на Порталу јавних набавки 14 дана након објаве позива за подношење понуда, Предузеће смањује потребну количину радних сати за предметном набавком па стога мења техничку спецификацију и образац структуре понуђене цене тако што првобитну количину радних сати од 2.013.440 сати смањује по техничким центрима на укупну неопходну оквирну количину од 1.299.978 сати, при чему после ове измене конкурсне документације у погледу потребне количине радних сати, не мења процењену вредност јавне набавке из одлуке о покретању поступка.

5.1.5. Набавка транспортера по систему "кључ у руке" Партија 1 Набавка једне мобилне расподелне станице (МРС) Партија 2 Набавка три транспортера Б-1600 са припадајућом трасом по систему "кључ у руке" ЈН/4000/1034/2019

Укупна процењена вредност набавке је 3.925.000.000 динара, а уговорена вредност износи 3.914.331.220 динара (Табела број 6, редни број 17).

У овом поступку јавне набавке уговори о јавним набавкама за обе партије нису закључени у складу са објављеном последњом изменом конкурсне документације на Порталу јавних набавки, која се односила на измену комерцијалних услова и измену модела уговора за обе понуде а на основу објављеног појашњења на постављена питања од 15. маја 2019. године. У закљученим уговорима у члану 3. недостају нпр. речи „Привремено плаћање“, „привремене ситуације“, недостаје став који гласи „У привременим ситуацијама мора бити исказан/и рачун/и на пуну вредност опреме и услуга из Протокола о квантитативном пријему опреме и/или услуга која вредност се умањује за износ од 10% вредности која се фактурише и плаћа по достављеном рачуну за окончану ситуацију, а од остатка се умањује 20% примљеног аванса, тако да је остатак за плаћање 70% вредности“.

Имајући у виду члан 63. став 6. Закона о јавним набавкама којим је прописано да по истеку рока предвиђеног за подношење понуда наручилац не може да мења нити да допуњује конкурсну документацију, то су уговори о предметној набавци за обе партије морали бити закључени у складу са објављеном конкурсном документацијама односно изменама конкурсне документације, до истека рока за подношење понуда.

Надаље је утврђено да је Предузеће одлукама о измени уговора за обе партије од 1. августа и 6. августа 2019. године, Анексима I битно изменило услове уговора изменом члана 3. потписаних уговора тако што је изменило основе за плаћање, начин плаћања, те увело нове рокове за доставу рачуноводствене документације. Наиме уговорени начин плаћања на месечном нивоу по основу оригинал рачуна за сваку испоруку било

да су добра или услуге у износу од 70% уговора, измењен је према Анексу I, тако да се одређује начин плаћања за добра посебно у односу на начин плаћања за услуге, те се уводи сукцесивно плаћање по основу предрачуна издатог у висини испоручених добара. Предвиђа се да по извршеном плаћању за испоручена добра, продавац доставља авансни рачун, за које авансе се не уговарају средства финансијског обезбеђења. Утврђено је да се недовољно јасним одредбама уговора у којима се неосновано доводе у везу појмови испоручена добра, предрачуни и аванси мењају услови плаћања, што може довести до тешкоћа код реализације уговора. Мења се члан 9. потписаног уговора којима су уређене одредбе о квантитативно квалитативном пријему испоручене опреме и извршених услуга тако да се уместо речи Записник уписују речи Протокол, и додају речи привремене ситуације као и Протокол о квалитативном пријему, брише се последњи став члана 9. којим је био утврђен рок од два месеца за припрему документације за плаћање, те се брише члан 15. основног уговора којим су била одређена власничка права на предмету набавке, те се мењају и чланови 10. и 11. уговора за обе партије.

Имајући у виду да су наведеним анексима уговора измењени битни елементи уговора чија измена је могућа само када за то постоје објективни разлози који не зависе од воље уговорних страна, то Предузеће није наведене измене уговора извршило сагласно члану 115. Закона о јавним набавкама.

Надаље наручилац је одлукама о измени уговора за обе партије од 12. новембра 2019. године, Анексима II поново изменио одредбе члана 3. основног уговора које се односе на сукцесивно плаћање испоруке и монтаже којима се предвиђа авансно плаћање, уведе се нови рокови и то да се плаћање за испоруке добара врши сукцесивно у року од 7 дана од дана пријема исправних предрачуна у висини вредности испоручених добара, као и да је обавезан прилог предрачуна Записник о квантитативној квалитативној испоруци добара, те да по извршеном плаћању продавац доставља авансни рачун за које авансе се не уговарају средства финансијског обезбеђења. Начин плаћања за услуге монтаже по испоруци добара посебно се одређује, као и плаћање појединачно пружених основних услуга из обрасца структуре цене. Сви анекси уговора су потписани од стране носиоца понуде Гоша ФОМ а.д. и Предузећа, без достављеног овлашћења за потписивање ових измена уговора од стране осталих учесника у заједничкој понуди, посебно имајући у виду да се ради о битни изменама уговора, као и да наведено није предвиђено споразумом о заједничком наступу групе понуђача достављеном у понуди.

Још је утврђено у вези исправке одлуке о измени уговора од 6. августа 2019. године да није сачињен нити достављен Извештај, Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са чланом 115. став 5. Закона о јавним набавкама.

Надаље је утврђено да су конкурсном документацијом у делу техничких спецификација навођени стандарди и сродна документа нпр. DIN/ISO, DIN 22261-2:2006-12, DIN 18800, Део 1 и 2, издање 11/90 (DIN EN 1993) EN ISO 2768 T1/T2 – Толеранција за машинске делове, DIN EN 10 243 T1/T2 – Толеранције за ковање у калупу, DIN ISO 8062 – Толеранције за ливене делове и други без навођења речи „или одговарајуће“ што није у складу са чланом 71. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да свако позивање на стандарде или друга сродна документа мора бити праћено речима „или одговарајуће“.

На овај начин повређен је и члан 10. овог закона, којим је прописано да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

5.1.6. Превоз угља Тент ЈН/3000/0832/2019 (156/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 950.000.000 динара, а уговорена вредност износи 937.500.000 динара (Табела број 6, редни број 17).

У овом поступку јавне набавке Образац потврде којим се доказује услов пословног капацитета (референца) по садржини не одговара постављеном услову. Наиме услов пословног капацитета гласи да је понуђач превезао 800.000 тона минералних сировина по години 2016, 2017. и 2018. године а у потврдама се приказују уговорене вредности предметних услуга. Текст потврде, означен као Образац 6 у конкурсној документацији, који у овом случају представља један од доказа за доказивање услова пословног капацитета не одговара постављеном услову.

На овај начин Предузеће није поступило у складу са чланом 77. став 2. тачка 2. подтачка 2. Закона о јавним набавкама, којима је прописано да се испуњеност додатних услова може доказати једним или више доказа примерених предмету уговора, количини и намени, као што су стручне референце које прате списак најважнијих изведених радова, испоручених добара или пружених услуга, односно које прате референтну листу. Наведено није у складу ни са чланом 11. став 4. тачка 1. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације и начину доказивања испуњености услова, којим је прописано прецизно навођење доказа за сваки од предвиђених услова.

5.1.7. Транспортне траке ЈН/1000/0051/2019 (169/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 1.102.119.582 динара, а уговорена вредност износи 982.864.044 динара (Табела број 6, редни број 19).

Предузеће је донело одлуку о измени одлуке о покретању поступка јавне набавке број 12.01.170159/3/19 од 5. јула 2019. године, којом се мења предмет јавне набавке тако што се одустаје од дела предмета који се односи на услугу израде спојева, јер је накнадно утврђено да за предметну услугу постоји уговор који је у фази реализације али је процењена вредност јавне набавке одређена првобитном одлуком о покретању поступка остала непромењена.

5.1.8. Услуге на ремонтима хидроенергетских постројења и ревитализацији хидроагрегата у огранку ХЕ Ђердап ЈН/2000/0339/2019 (1354/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 720.000.000 динара, а уговорена вредност износи 720.000.000 динара (Табела број 6, редни број 20).

У овом поступку јавне набавке предмет набавке није одређен на јасан и недвосмислен начин. Наиме утврђено је да је предмет набавке у одлуци о покретању поступка, позиву за подношење понуде и осталим огласима о јавној набавци као и конкурсној документацији, одређен под називом Услуге на ремонтима хидроенергетских постројења и ревитализацији хидроагрегата у огранку ХЕ Ђердап, што није у складу са одабраном класификацијом из Општег речника набавке, наведеном у позиву за подношење понуда и осталим огласима у којима је бирана категорија под бројем 79620000 – која представља Услуге запошљавања радника и категорија 79623000-услуге обезбеђења радника у трговини или индустрији. Наведено није у складу ни са чланом 56. Закона о јавним набавкама којим је прописано да је

наручилац дужан да у огласима о јавној набавци приликом дефинисања предмета јавне набавке користи називе и ознаке из Општег речника набавке, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 38. овог закона којим је прописано да општи речник набавке је референтни систем класификације предмета јавне набавке, примењив на уговоре о јавним набавкама. Надаље како је према члану 6. став 1. Закона о јавним набавкама предмет уговора о јавној набавци услуга наведен у Прилогу 1. овог закона, те да услуге на ремонтима постројења припадају категорији 1. услуге одржавања и поправке а да услуге регрутовања кадрова припадају категорији број 22. према Прилогу 1. овог закона, то је јасно да предмет набавке није одређен у складу са наведеним одредбама закона, на јасан и недвосмислен начин. Наведено није у складу ни са чланом 61. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је Наручилац дужан да припреми конкурсну документацију, тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду, као и да омогући што је могуће већу конкуренцију сагласно члану 10. став 1. Закона о јавним набавкама. С тим у вези Предузеће није поступало у складу са наведеним одредбама закона дефинишући предмет јавне набавке на нејасан начин и бирајући категорију из Општег речника набавки, која не одговара називу предмета набавке.

5.1.9. Набавка три транспортера Б 1600, надзор над монтажом, пуштање у рад и израда пројекта изведеног стања, ЈН/4000/0364/2019

Укупна процењена вредност набавке је 1.935.541.000 динара, а уговорена вредност износи 1.926.018.508 динара (Табела број 6, редни број 25).

У поступку ревизије је утврђено да у поступку јавне набавке уговор о јавној набавци није закључен у складу са објављеном последњом изменом конкурсне документације на Порталу јавних набавки која се односила на измену комерцијалних услова и измену модела уговора на основу објављеног појашњења на постављена питања од 16. маја 2019. године. У закљученом уговору у члану 3. недостају нпр. речи „Привремено плаћање“, „привремене ситуације“, недостаје став који гласи „У привременим ситуацијама мора бити исказан/и рачун/и на пуну вредност опреме и услуга из Протокола о квантитативном пријему опреме и/или услуга која вредност се умањује за износ од 10% вредности која се фактурише и плаћа по достављеном рачуну за окончану ситуацију, а од остатка се умањује 20% примљеног аванса, тако да је остатак за плаћање 70% вредности“.

Имајући у виду члан 63. став 6. Закона о јавним набавкама којим је прописано да по истеку рока предвиђеног за подношење понуда наручилац не може да мења нити да допуњује конкурсну документацију, то је уговор о предметној набавци морао бити закључени у складу са објављеном конкурсном документацијом односно изменама, до истека рока за подношење понуда.

Надаље Предузеће је по основу одлука о измени уговора од 1. августа и исправци одлуке о измени уговора од 6. августа 2019. године, Анексом I битно изменило уговор и то што је изменило услове уговора изменом члана 3. тако што је изменило основе за плаћање, начин плаћања, те увело нове рокове за доставу рачуноводствене документације. Наиме уговорена месечна плаћања у износу од 70% уговора која су се по основу основног уговора имала плаћати на основу оригинал рачуна за сваку испоруку било да су добра или пратеће услуге, измењена су тако да се према Анексу I, посебно дефинишу начини плаћања за добра а посебно за услуге, те се уводи sukcesивно плаћање по основу предрачуна издатог у висини испоручених добара. По

извршеном плаћању за испоручена добра, продавац доставља авансни рачун, за који аванс се не уговарају средства финансијског обезбеђења. Утврђено је да се недовољно јасним одредбама уговора у којима се неосновано доводе у везу појмови испоручена добра, предрачуни и аванси мењају услови плаћања, што може довести до тешкоћа код реализације уговора. Анексом уговора мења се члан 9. потписаног уговора којим су уређене одредбе о квантитативно квалитативном пријему испоручене опреме и извршених услуга тако да се уместо речи Записник уписују речи Протокол, и додају речи привремене ситуације као и Протокол о квалитативном пријему, брише се последњи став члана 9. којим је био утврђен рок од два месеца за припрему документације за плаћање а брише се члан 15. основног уговора којим су била одређена власничка права на предмету набавке, те се мењају и чланови 10. и 11. уговора.

Још је утврђено у вези исправке одлуке о измени уговора од 6. августа 2019. године да није сачињен нити достављен Извештај, Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са чланом 115. став 5. Закона о јавним набавкама.

Надаље је наручилац по основу одлуке о измени уговора од 12. новембра 2019. године, Анексима II поново изменио одредбе члана 3. основног уговора које се односе на сукцесивно плаћање испоруке и монтаже којима се предвиђа авансно плаћање, уводе се нови рокови и то да се плаћање за испоруке добара врши сукцесивно у року од 7 дана од дана пријема исправних предрачуна у висини вредности испоручених добара, као и да је обавезан прилог предрачуна Записник о квантитативној квалитативној испоруци добара, те да по извршеном плаћању продавац доставља авансни рачун за које авансе се не уговарају средства финансијског обезбеђења. Начин плаћања за услуге монтаже по испоруци добара посебно се одређује, као и плаћање појединачно пружених основних услуга из обрасца структуре цене. Сви анекси уговора су потписани од стране носиоца понуде Гоша ФОМ а.д. и Предузећа, без достављеног овлашћења за потписивање ових измена уговора од стране осталих учесника у заједничкој понуди, посебно имајући у виду да се ради о битним изменама уговора, као и да наведено није предвиђено споразумом о заједничком наступу групе понуђача достављеном у понуди.

Имајући у виду да су наведеним анексима уговора измењени битни елементи уговора чија измена је могућа само када за то постоје објективни разлози који не зависе од воље уговорних страна и који су такве природе да би услед истих сваки потенцијални понуђач који је узео учешће у јавној набавци био принуђен да поступи на исти начин, то Предузеће није наведене измене уговора извршило сагласно члану 115. Закона о јавним набавкама, мењајући предмет уговора, начине плаћања и рокове на описани начин.

Надаље је утврђено да су конкурсном документацијом у делу техничких спецификација навођени стандарди и сродна документа нпр. израда се заснива на стандарду DIN 18800, Део 1 и 2, издање 11/90 (DIN EN 1993). Сав материјал мора бити допремљен са уверењем о испитивању, у складу са DIN EN 10 204 / DIN 50049, за челик класе S235 са уверењем о испитивању рада и други без навођења речи "или одговарајуће" што није у складу са чланом 71. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да свако позивање на стандарде или друга сродна документа мора бити праћено речима „или одговарајуће“.

5.1.10. Подршка и надоградња „VnWare“ ЈН/1000/0333/2019 (109/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 240.000.000 динара, а уговорена вредност износи 238.946.644 динара (Табела број 6, редни број 28).

У овом поступку јавне набавке, у конкурсној документацији у делу техничких спецификација су навођени називи лиценци, без навођења речи „или одговарајуће“ нпр. „VMware Horizon View Standard Add-On: 10 Pack (CCU)“, „VMware vSphere 6 Enterprise Plus for 1 processor“, „VMware Hybrid Purchasing Program Credits“ што није у складу са чланом 72. став 4. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да навођење елемената попут робног знака, патента, типа или произвођача мора бити праћено речима „или одговарајуће“.

Надаље у делу конкурсне документације којим је дефинисан предмет јавне набавке употребљаване су речи и изрази на енглеском језику, попут „Набавка услуге Technical Account Manager-а“ што није у складу са чланом 17. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да Наручилац припрема конкурсну документацију и води поступак на српском језику.

5.1.11. Набавка софтверског решења за заштиту електронских сервиса на нивоу ЕПС групе, ЈН/1000/0553/2018

Укупна процењена вредност набавке је 350.000.000 динара, а уговорена вредност износи 346.049.117 динара (Табела број 6, редни број 36).

У овом поступку јавне набавке уговор о јавној набавци није закључен у складу са моделом уговора из пречишћеног текста четврте измене конкурсне документације која је објављена на Порталу јавних набавки 21. новембра 2018. године. Наиме осим техничких измена у смислу брисања појединих чланова уговора због чега су настале измене у нумерацији чланова извршене су и битне измене уговора у односу на модел уговора и то нпр. последњи став члана 8. модела уговора који гласи „Сви трошкови који буду проузроковани Кориснику услуге, а везани су за отклањање недостатака, сагласно овом Уговору, у гарантном року, иду на терет Пружаоца услуге“ избрисан је у основном уговору у члану 7, затим став 4. члана 20. модела уговора који гласи „Обавезе по овом Уговору које доспевају у наредној години, Корисник услуге ће реализовати највише до износа средстава која ће за ту намену бити одобрена у Годишњем плану пословања за године у којима ће се плаћати уговорене обавезе“, избрисан у основном уговору у члану 19.

Имајући у виду члан 63. став 6. Закона о јавним набавкама којим је прописано да по истеку рока предвиђеног за подношење понуда наручилац не може да мења нити да допуњује конкурсну документацију, то је уговор о предметној набавци морао бити закључени у складу са објављеном конкурсном документацијом односно свим њеним изменама, до истека рока за подношење понуда.

5.1.12. Набавка проширења и унапређења ИП мреже ЈП ЕПС, ЈН/1000/0189/2018

Укупна процењена вредност набавке је 336.000.000 динара, а уговорена вредност износи 333.887.137 динара (Табела број 6, редни број 37).

У овој јавној набавци је утврђено да је позив за подношење понуде објављен на Порталу јавних набавки 9. октобра 2018. године, те да је у истом одређен рок за подношење понуда до 8. новембра 2018. године. Увидом у записник о отварању понуда

утврђено је да су понуде отворене одмах по истеку рока за подношење понуда дана 8. новембра 2018. године. С тим у вези евидентно је да је од дана објављивања позива за подношење понуда до истека рока за подношење понуда протекло 30 календарских дана. Како је процењена вредност ове јавне набавке 336.000.000 динара, то рок за подношење понуда није могао бити краћи од 35 дана, рачунајући од дана објављивања позива за подношење понуде, на који начин наручилац није поступио у складу са чланом 95. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да рок за подношење понуда у отвореном поступку, не може бити краћи од 35 дана од дана објављивања позива за подношење понуда ако је процењена вредност јавне набавке већа од износа из члана 57. овог закона односно већа од 250.000.000 динара за јавну набавку добара и услуга.

Применом рокова који су краћи у односу на рокове прописане чланом 95. Закона, у поступку јавне набавке Предузеће је повредило чл. 9. до 11. Закона о јавним набавкама, којима је предвиђено да је Наручилац дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, да се омогући што је могуће већа конкуренција и да се обезбеди јавност и транспарентност током спровођења поступка јавне набавке.

5.1.13. Набавка статички фреквентни претварач РХЕ Бајина Башта ЈН/2100/0379/2018 (2900/2018)

Укупна процењена вредност набавке је 360.000.000 динара, а уговорена вредност износи 359.208.668 динара (Табела број 6, редни број 35).

У овој јавној набавци у конкурсној документацији у делу додатних услова постављен је услов пословног капацитета (референца) тако да се иста доказује на начин да сваки понуђач има доставити доказ да је произвођач понуђеног предмета набавке испоручио одређену опрему и то „Статичког фреквентног претварача у последњих 5 (пет) година (рачунајући до дана истека рока за подношење понуда за предметну ЈН), најмање 3 Статичка фреквентна претварача, типа LCI (Load Commutated Inverter) активне снаге 15 MW или веће, за синхроне моторе називне снаге 200 MW или веће и називног напона 10 kV или вишег“, што се доказује достављањем референтне потврде произвођача опреме која је потписана и оверена од крајњег корисника-купца опреме. Наведено није у складу са чланом 76. Закона о јавним набавкама јер је истим прописано да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета, увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Додатни услови се морају односити на понуђача, учесника у поступку јавне набавке и исти се прописују да обезбеде сигурност наручиоцу да ће уговор закључен са понуђачем бити испуњен, јер се уговор закључује са понуђачем који има у овом случају пословни капацитет да успешно реализује предметни уговор. С тим у вези како произвођач опреме коју понуђач нуди није учесник у поступку јавне набавке, нити са њим наручилац закључује уговор, то није било основано проверавати референтне потврде произвођача, те додатни услов није одређен у складу са чланом 76. Закона о јавним набавкама. Због наведеног прекршен је и члан 10. овог закона, којим је прописано да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Надаље увидом у референтне потврде којима се овако постављен услов који није у складу са чланом 76. Закона о јавним набавкама доказивао, утврђен је формални недостатак у смислу одсуства потписа крајњег корисника опреме иако је у конкурсној

документацију у делу доказивања додатних услова тачка 3. било прописано следеће: „Валидним ће се сматрати само оне референце из листе за које је достављена потписана и оверена потврда од стране крајњег корисника. Листа референци може бити на српском или енглеском језику, као и потписане и оверене потврде од стране корисника. Иста мора садржати све горе захтеване податке да би се могла узети у даље разматрање“.

Имајући у виду да достављене потврде и то: „Hainan Qiongzong Pumped Storage Power Plant“ од 15. јула 2019. године „Shenzhen Pumped Storage Power Plant“ од 15. јула 2019. године и потврда од Korea Hydro & Nuclear Power Co., Ltd. (KHNP) од 16 августа 2019. године нису потписане од крајњег корисника, како је одређено конкурсном документацијом, то исте нису валидне, те понуда изабраног понуђача има битан недостатак у смислу члана 106. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, због кога ју је наручилац сагласно члану 107. став 1 морао одбити као неприхватљиву, јер је овим чланом прописано да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.

Надаље увидом у образац структуре цене утврђено је да исти није сачињен у складу са чланом 61. став 4. тачка 7. Закона о јавним набавкама и чланом 12. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова¹¹ јер исти не садржи јединичне и укупну цену са пдв-ом нити садржи упутство за попуњавање. Увидом у понуду изабраног понуђача утврђено је да исти није у потпуности попунио образац структуре цене и то табелу број 4. Цена за препоручене резервне делове.

Предузеће је Одлуку о додели уговора донело након 56 календарских дана од дана отварања понуда, што није у складу са чланом 108. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама којим је прописано да на основу извештаја о стручној оцени понуда, наручилац доноси одлуку о додели уговора, у року одређеном у позиву за подношење Понуда, који рок не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда. Како је отварање понуда вршено дана 28. августа 2019. године, те како је одлука о додели уговора донета дана 23. октобра 2019. године, то Предузеће није поступило у складу са наведеном одредбом овога закона.

Предузеће је закључило уговор о јавној набавци статичког фрекфентног претварача РХЕ Бајина Башта у вредности од 359.208.668 динара без обрачунатог пдв-а са групом понуђача Електромонтажа д.о.о. Краљево и учесником у заједничкој понуди Јадран д.о.о. Београд и поред тога што понуда изабране групе понуђача садржи битан недостатак у смислу члана 106. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, те је иста морала бити одбијена као неприхватљива сагласно члану 107. став 1. а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. овог закона.

5.1.14. Oracle подршка, одржавање лиценци ЈН/1000/0476/2019 (2537/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 200.000.000 динара, а уговорена вредност износи 199.141.715 динара (Табела број 6, редни број 45).

Надаље је утврђено да је прибављена једна понуда са којом је закључен уговор о јавној набавци и то заједничка понуда носиоца понуде Assoco SEE д.о.о. Београд, и

¹¹ „Службени гласник РС“, бр. 86 / 2015

чланова Telegroup д.о.о. Београд и Asseco Poland S.A., Пољска. Вредност закљученог уговора је 199.141.715 динара без обрачунатог пдв-а.

У поступку ревизије је утврђено да учесник у заједничкој понуди „Asseco Poland S.A.“, Пољска, није доставио доказ да је измирио доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима државе на чијој територији има седиште, чиме није доказао да испуњава обавезан услов из члана 75. Закона о јавним набавкама, којим је предвиђено да понуђач у поступку јавне набавке мора доказати да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или стране државе, када има седиште на њеној територији.

Понуђач је у понуди доставио акт дат под кривичном и материјалном одговорношћу, који је преведен од стране судског тумача, а у коме се поред осталог изјављује да је понуђач измирио доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима државе у којој има седиште, међутим исти није оверен код надлежног органа нити је поднет у складу са чланом 79. став 10. Закона о јавним набавкама.

Наиме понуђач у понуди није навео да се у држави у којој има седиште овај доказ не издаје, нити је у вези са истим доставио Изјаву дату под кривичном и материјалном одговорношћу оверену пред судским или управним органом, јавним бележником или другим надлежним органом те државе, чиме није поступио у складу са чланом 79. став 10. Закона о јавним набавкама.

Имајући у виду наведено понуда изабраног понуђача садржи битан недостатак у смислу члана 106. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама, због чега је иста морала бити одбијена као неприхватљива у смислу члана 107. став 1. а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

5.1.15. Набавка и уградња електроопреме за транспортере СУП2, СУ1`, СУ2` и СУЗ ЈН/4000/1029/2019 (626/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 420.000.000 динара, а уговорена вредност износи 419.530.000 динара (Табела број 6, редни број 40).

У овом поступку јавне набавке изабрани Понуђач није попунио све ставке обрасца структуре цене, како је тражено конкурсном документацијом. Имајући у виду да у обрасцу структуре цене нису у потпуности наведени подаци о јединичним и укупним ценама без и са обрачунатим пдв-ом за делове предмета набавке, то у овом случају нису наведени основни елементи понуде који улазе у структуру цене, нити се исти налазе у обрасцу понуде, како предвиђа члан 12. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступку јавних набавки и начину доказивања испуњености услова. Комисија на овај начин није могла утврдити све јединичне цене предмета ове јавне набавке нити проверити да ли је начињена рачунска грешка у поднетој понуди, сагласно члану 93. Закона о јавним набавкама, нити испитати да ли је за неке ставке понуђена неуобичајено ниска цена сагласно члану 92. овог закона.

Имајући све наведено у виду понуда изабраног понуђача има битан недостатак у смислу члана 106. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама. Чланом 107. став 1. истог Закона је прописано да ће наручилац одбити понуду понуђача за коју није могуће утврдити стварну садржину понуде или је није могуће упоредити са другим понудама.

И поред наведеног Предузеће је донело одлуку о додели уговора, те уговор доделило групи понуђача носиоца Енерготехника Јужна Бачка д.о.о. Нови Сад са чланом групе „Mikro Kontrol“ д.о.о. Београд, укупне уговорене вредности 419.530.000 динара без пдв-а.

5.1.16. Систем за планирање и оптимизацију ресурса на нивоу ЈП ЕПС-2 фаза, ЈН/1000/0161/2019 (1124/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 360.000.000 динара, колико износи и вредност закљученог уговора (Табела број 6, редни број 41).

У овој јавној набавци је утврђено да је позив за подношење понуде објављен на Порталу јавних набавки 4. јуна 2019. године, те да је у истом одређен рок за подношење понуда до 4. јул 2019. године. Увидом у записник о отварању понуда утврђено је да су понуде отворене одмах по истеку рока за достављање понуда дана 4. јула 2019. године. С тим у вези евидентно је да је од дана објављивања позива за подношење понуде до истека рока за подношење понуде протекло 30 календарских дана. Како је процењена вредност ове јавне набавке 360.000.000 динара, рок за подношење понуда није могао бити краћи од 35 дана, рачунајући од дана објављивања позива за подношење понуде, на који начин наручилац није поступио у складу са чланом 95. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да рок за подношење понуда у отвореном поступку, не може бити краћи од 35 дана од дана објављивања позива за подношење понуда ако је процењена вредност јавне набавке већа од износа из члана 57. овог закона односно већа од 250.000.000 динара за јавну набавку добара и услуга.

Применом рокова који су краћи у односу на рокове прописане чланом 95. Закона, у поступку јавне набавке Предузеће је повредило чл. 9. до 11. Закона о јавним набавкама, којима је предвиђено да је Наручилац дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, да се омогући што је могуће већа конкуренција и да се обезбеди јавност и транспарентност током спровођења поступка јавне набавке.

5.1.17. Услуге физичко техничког обезбеђења, за потребе огранка ХЕ Ђердап, (1659/2018) ЈНО/1000/0043/2018/1

Укупна процењена вредност набавке је 168.000.000 динара, а уговорена вредност износи 168.000.000 динара (Табела број 6, редни број 39).

У овој набавци одлука о покретању поступка број 2.01.439088/3-18 од 29. октобра 2018. године не садржи назив и ознаку из општег речника набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац покреће поступак јавне набавке доношењем одлуке о покретању поступка у писаном облику која садржи предмет јавне набавке, назив и ознаку из општег речника набавке.

5.1.18. Одржавање коридора за потребе одсека Мајданпек и Лесковац, ЈН/8400/0053/2018 (2608/2018)

Укупна процењена вредност набавке је 230.000.000 динара.

У овом поступку јавне набавке Предузеће није поступило по налозима из Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки у року од 25 дана од дана пријема решења, број 4-00-573-2019 од 16. августа 2019. године. Наведеним

решењем усвојен је захтев за заштиту права и делимично је поништен поступак јавне набавке, те је наложено Предузећу да након пријема овог решења понови фазу стручне оцене понуде, уважавајући примедбе изнете у овом решењу, те да донесе нову одлуку о додели уговора у којој ће детаљно образложити стручну оцену понуда у складу са одредбама закона и примедбама Републичке комисије. Рок за поступање по истом је почео да тече 17. августа 2019. године и исти је истекао 23. септембра 2019. године. Нови извештај о стручној оцени понуда је донет од стране чланова комисије за ову јавну набавку дана 1. октобра 2019. године који је заведен у Предузећу под бројем 12.01.98295/27-19, а нова одлука о обустави поступка је донета 7. новембра 2019. године, која је заведена у Предузећу под бројем 12.01.98295/29-19, што је 44 дана након истека рока одређеном у Решењу Републичке комисије. Имајући у виду да је чланом 157. Закона о јавним набавкама прописано да је Републичка комисија дужна да образложи своју одлуку и може да наручиоцу наложи предузимање одређених радњи у року од најдуже 25 дана у сврху правилног и законитог окончања конкретног поступка јавне набавке, који рок за поступање од 25 дана од дана пријема решење је утврђен наведеним решењем, као и одредбе члана 160. став 1. овог закона којим је прописано да је Наручилац дужан да поступи по налозима из решења Републичке комисије, те да је последњи дан рока за поступање по истом истекао 23. септембра 2019. године, то Предузеће није поступило у складу са наведеним одредбама Закона.

5.1.19. Пројекат унапређења Система мерења и на њима базиране дијагностике у електродистрибутивном систему са реализацијом на карактеристичној TS 110/35 kv и карактеристичној TS 35/10 kv ЈН/1000/0615/2018 (2155/2018)

Укупна процењена вредност набавке је 120.000.000 динара.

У овој набавци Предузеће није поступило по налозима из Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки у року од 25 дана, који рок је одређен Решењем ове комисије број 4-00-699/2019 од 8. октобра 2019. године. Наведеним решењем је наложено Предузећу да након његовог пријема понови фазу стручне оцене понуде уважавајући примедбе изнете у овом решењу, те да сходно члану 107. Закона о јавним набавкама, након стручне оцене понуда, одбије све неприхватљиве понуде, те да приликом тока стручне оцене понуда у свему поступа сходно одредба Закона. Наведено решење Предузеће је примило 21. новембра 2019. године, које је заведено под бројем 12.01.-159737/21-19 у Предузећу. Рок за поступање по истом је почео да тече 22. новембра 2019. године и исти је истекао 16. децембра 2019. године. Предузеће у овом року није поновило фазу стручне оцене понуде нити је поступало сагласно члану 107. Закона о јавним набавкама у смислу одбијања неприхватљивих понуда и доношења одговарајуће одлуке ради окончања поступка јавне набавке. Предузеће је 9. јануара 2020. године поновило фазу стручне оцене понуде доношењем извештаја о стручној оцени понуда број 2.5.13.2.-Е0701.-9509/1-20, те је одлуку о додели уговора број 2.5.0.0. -Е-12.01.9509/6-20 донело 31. августа 2020. године што је 259 дана касније од рока који је одређен Решењем Републичке комисије. Имајући у виду да је чланом 157. Закона о јавним набавкама прописано да је Републичка комисија дужна да образложи своју одлуку и може да наручиоцу наложи предузимање одређених радњи у року од најдуже 25 дана у сврху правилног и законитог окончања конкретног поступка јавне набавке, који рок за поступање од 25 дана од дана пријема решење је утврђен наведеним решењем, као и одредбе члана 160. став 1. овог закона којим је прописано да је Наручилац дужан да поступи по налозима

Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, то Предузеће није поступило у складу са наведеним одредбама Закона.

5.1.20. Набавка вибротестера ЈН/3100/0724/2018

Укупна процењена вредност набавке је 7.250.000 динара.

У овом поступку јавне набавке утврђено је да је предмет набавке у одлуци о покретању поступка, позиву за подношење понуда и осталим огласима о јавној набавци као и конкурсној документацији, одређен под називом набавка добара - вибротестера, што представља куповину добара сагласно члану 4. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама. Међутим Предузеће у истим документима у којима за предмет набавке, одређује набавку добара вибротестера, бира према Општем речнику набавке, категорију под бројем 71632200 која се односи на услуге неинванзивног испитивања. Имајући у виду да изабрана категорија није у складу са одређеним предметом набавке, исто није у складу са чланом 56. Закона о јавним набавкама којим је прописано да је наручилац дужан да у огласима о јавној набавци приликом дефинисања предмета јавне набавке користи називе и ознаке из општег речника набавке, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 38. овог закона којим је прописано да општи речник набавке је референтни систем класификације предмета јавне набавке, примењив на уговоре о јавним набавкама. Наведено није у складу ни са чланом 61. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је Наручилац дужан да припреми конкурсну документацију, тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду. На овај начин повређен је и члан 10. став 1. начело обезбеђења конкуренције, којим је предвиђено да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Надаље у овом поступку јавне набавке Предузеће није поступило по налозима из Решењу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки у року од 25 дана од дана пријема решења, број 4-00-986-2019 од 2. децембра 2019. године. Наведеним решењем усвојен је захтев за заштиту права те је наложено Предузећу да након његовог пријема понови фазу стручне оцене понуде, уважавајући примедбе изнете у овом решењу, те да одлуку коју буде донео детаљно документује и образложи и на тај начин отклони све пропусте и неправилности учињене приликом претходних фаза предметног поступка набавке. Ово решење Предузеће је примило 27. јануара 2020. године, које је у Предузећу заведено под бројем 05.01. 51023/1-20. Рок за поступање по истом је почео да тече 28. јануара 2020. године и исти је истекао 21. фебруара 2020. године. Предузеће се у изјашњењу Републичкој комисији број Е-05.01.-373197/1 -20 од 14. августа 2020. године изјаснило да извештај о стручној оцени понуда није потписан због знатно смањених кадровских капацитета изазваних проглашењем Одлуке о ванредном стању због дејства вируса COVID - 19. Имајући у виду да је чланом 157. Закона о јавним набавкама прописано да је Републичка комисија дужна да образложи своју одлуку и може да наручиоцу наложи предузимање одређених радњи у року од најдуже 25 дана у сврху правилног и законитог окончања конкретног поступка јавне набавке, који рок за поступање од 25 дана од дана пријема решење је утврђен наведеним решењем, као и одредбе члана 160. став 1. овог закона којим је прописано да је Наручилац дужан да поступи по налозима из решења Републичке комисије, те да је последњи дан рока за поступање по истом истекао 21. фебруара 2020. године, што је пре објављивања Одлуке о проглашењу ванредног стања у Републици Србији од 15. марта 2020. године, то Предузеће није поступило у складу са наведеним одредбама Закона.

5.1.21. Набавка јонске масе ЈНО/1000/0065/2019 (910/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 47.638.580 динара, а уговорена вредност износи 43.181.942 динара (Табела број 6, редни број 60).

У овој набавци Предузеће је Одлуку о додели уговора донело 96 дана од дана отварања понуда, што није у складу са чланом 108. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да рок за доношење одлуке о додели уговора не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда.

На овај начин Предузеће није поступило у складу са наведеним одредбама Закона.

5.1.22. Имплементација система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење података неопходних за рад тржишта електричне енергије за ДП Ниш, (3119/2018) ЈН/1000/0662/2018

Процењена вредност јавне набавке износи 500.000.000 динара, а уговорена вредност износи 498.450.000 динара (Табела број 6, редни број 33).

У овом поступку јавне набавке у одлуци о покретању поступка није наведен назив и ознака из општег речника набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац покреће поступак јавне набавке доношењем одлуке о покретању поступка у писаном облику која садржи поред предмета набавке и назив и ознаку из општег речника набавке.

Увидом у Портал јавних набавки и објављене огласе о јавним набавкама утврђено је да је Предузеће као наручилац одабрало следећу категорију из Општег речника набавки и то 48900000-разни програмски пакети и рачунарски системи. Увидом у образац структуре понуђене цене утврђено је да су претежни предмет јавне набавке добра монофазна и трофазна бројила са пратећом опремом и софтверско решење у укупној вредности од 272.417.627 динара а у мањем делу услуге замене мерних уређаја и опреме и имплементација система у укупној вредности од 226.032.373 динара.

На овај начин изабрани назив набавке „Имплементација система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење података неопходних за рад тржишта електричне енергије за ДП Ниш, као и назив и категорија из Општег речника набавки, 48900000-разни програмски пакети и рачунарски системи не одговарају стварном предмету набавке који се односи на набавку добра, монофазних и трофазних бројила са пратећом опремом и софтверско решење. Наведено није у складу ни са чланом 56. Закона о јавним набавкама којим је прописано да је наручилац дужан да у огласима о јавној набавци приликом дефинисања предмета јавне набавке користи називе и ознаке из општег речника набавке, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 38. овог закона којим је прописано да општи речник набавке је референтни систем класификације предмета јавне набавке, примењив на уговоре о јавним набавкама. Надаље како је према члану ба. Закона о јавним набавкама прописано да када предмет уговора о јавној набавци чини више предмета у смислу чл. 4–6. овог закона, предмет јавне набавке се одређује према основном предмету уговора, као и да је основни предмет уговора онај који чини већи део процењене вредности јавне набавке, то је јасно да предмет набавке није одређен у складу са наведеним одредбама закона, на јасан и недвосмислен начин.

Све горе наведено није у складу ни са чланом 61. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је Наручилац дужан да припреми конкурсну документацију, тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду, као и да омогући што је могуће већу конкуренцију сагласно члану 10. став 1. Закона о јавним набавкама.

Још је утврђено да у конкурсној документацији образац структуре цене Образац број 2. не садржи упутство за попуњавање што није у складу са чланом 61. став 4. тачка 7. Закона о јавним набавкама.

У поступку ревизије је утврђено да су у заједничкој понуди групе понуђача, носиоца понуде NITES д.о.о, Београд, и чланова групе NITES as Чешка Република, NITES д.о.о. Бања Лука, „EWG“ ООО Београд, „Meter & Control“ д.о.о. Београд, „Sitel“ д.о.о. Београд, „Jugotrade“ д.о.о. Београд, „Inkom“ Бајина Башта, „Orto Exim“ д.о.о. Београд и ППУП Зарић, Бајина Башта, достављени докази којима се доказује пословни капацитете и то списак извршених услуга - стручне референце, у коме је наведено пет референтних уговора од којих су четири уговора закључена током 2009 и 2011 године а реализована током 2010. и 2012. године. Достављене су и потврде о референтним набавкама потписане и оверене од стране наручилаца односно корисника.

Приложени докази нису у складу са чланом 77. став 2. тачка 2. подтачка 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да испуњеност додатних услова понуђач може доказати достављањем доказа уз понуду и то списак најважнијих изведених радова, испоручених добара или пружених услуга за период који није дужи од осам година за радове, односно пет година за добра и услуге, са износима, датумима и листама купаца односно наручилаца, то понуђач није могао доказати тражени услов са уговорима које је реализовао у периоду 2010. и 2012. године у предметној набавци за коју је позив за подношење понуда објављен током 2019. године, иако у конкурсној документацији није наведен референтни период.

Имајући у виду наведено понуда именованог понуђача садржи битан недостатак у смислу члан 106. став 1. тачка 2. а у вези са чланом 77. став 2. тачка 2. подтачка 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да ће наручилац одбити понуду понуђача који не докаже да испуњава додатне услове. С обзиром на наведено понуда изабраног понуђача је морала бити одбијена као неприхватљива сагласно члану 107. став 1. и чланом 3. став 1. тачка 33. овог закона, којим је прописано да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

И поред неправилности које су у овом делу описане Предузеће је доделило уговор именованом понуђачу, те са истим потписало уговор у вредности од 498.450.000 динара без обрачунатог пореза на додату вредност.

5.1.23. Имплементација система за оптимизацију наплате потраживања и сегментацију тржишта, ЈН/1000/0562/2018 (1038/2018)

Укупна процењена вредност набавке је 150.000.000 динара, а уговорена вредност износи 149.712.000 динара (Табела број 6, редни број 56).

У поступку ревизије је утврђено да је у овом поступку јавне набавке одлука о додели уговора донета 63 дана од дана отварања понуде, што није у складу са чланом 108. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да рок за доношење одлуке о додели уговора не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим

у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда.

5.1.24. Набавка услуге подршке и одржавања за САП информациони систем, ЈН/1000/0411/2019(1254/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 250.000.000 динара, а уговорена вредност износи 74.376.000 динара (Табела број 6, редни број 43).

У поступку ревизије је утврђено да је у овом поступку јавне набавке одлука о додели уговора донета 62 дана од дана отварања понуде, што није у складу са чланом 108. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да рок за доношење одлуке о додели уговора не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда.

5.1.25. Набавка транспортера по систему "кључ у руке" обликована по партијама ЈНО/4000/0006/2018

Укупна процењена вредност набавке је 3.925.000.000 динара.

У поступку ревизије није презентован доказ о томе да је Предузеће послало обавештење о покретању поступка јавне набавке на мејл адресу грађанског надзорника, нити је на други начин (факсом, поштом) обавестило „Удружење Београдски центар за безбедност и политику“ из Београда, које је именовано решењима Управе за јавне набавке бр. 404-02-1487/18 од 30. априла 2018. године. На овај начин Предузеће није поступило у складу са налозима из наведеног решења у вези са обавезом о обавештавању именованог грађанског надзорника, на начин прописан чланом 20. Закона о јавним набавкама о покретању поступка јавне набавке, како би исти имао сталан увид у поступак, документацију и комуникацију Предузећа као наручиоца са заинтересованим лицима и понуђачима.

Чланом 20. Закона о јавним набавкама је прописано да се комуникација у поступку јавне набавке и у вези са обављањем послова јавних набавки одвија путем поште, електронске поште или факсом, као и ако је документ из поступка јавне набавке достављен од стране наручиоца путем електронске поште, страна која је извршила достављање дужна је да од друге стране захтева да на исти начин потврди пријем тог документа, што је друга страна дужна и да учини, када је то неопходно као доказ да је извршено достављање.

5.1.26. Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализе енергетских токова за дистрибутивно подручје Ниш, ЈН/8000/0016/2019 (157/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 360.000.000 динара, а уговорена вредност износи 358.500.000 динара (Табела број 6, редни број 4).

У овом поступку јавне набавке, конкурсном документацијом је у делу техничких спецификација тражено да систем подржава „СИМ стандард“ (базиран на IEC 61968 стандарду, део 9) без навођења речи „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 71. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да свако позивање на стандарде или друга сродна документа мора бити праћено речима „или одговарајуће“.

На овај начин повређен је и члан 10. овог закона, којим је прописано да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

5.1.27. Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализе енергетских токова за дистрибутивно подручје Краљево ЈН/8000/0015/2019 (119/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 240.000.000 динара, а уговорена вредност износи 239.000.000 динара (Табела број 6, редни број 5).

У овом поступку јавне набавке, конкурсном документацијом је у делу техничких спецификација тражено да систем подржава „СИМ стандард“ (базиран на IEC 61968 стандарду, део 9) без навођења речи „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 71. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да свако позивање на стандарде или друга сродна документа мора бити праћено речима „или одговарајуће“.

На овај начин повређен је и члан 10. овог закона, којим је прописано да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

5.1.28. Набавка система за интеграцију јединственог билинга са „Smart Grid“ окружењем ЈН/1000/0408/2019 (1260/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 300.000.000 динара, а уговорена вредност износи 298.750.000 динара (Табела број 6, редни број 6).

У овом поступку јавне набавке, конкурсном документацијом су у делу услова и делу техничких спецификација навођени називи односно типови производа „SAP IS U“ и „NITES SGMS“ који у себи садрже делове назива потенцијалних понуђача, без навођења речи "или одговарајуће" што није у складу са чланом 72. став 4. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да навођење елемената попут робног знака, патента, типа или произвођача мора бити праћено речима „или одговарајуће“.

На овај начин повређен је и члан 10. овог закона, којим је прописано да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

5.1.29. Набавка филтера обликована по партијама ЈН/3100/0116/2018 (2807/2018)

Укупна процењена вредност набавке је 8.440.039 динара, а уговорена вредност износи 4.717.999 динара (Табела број 6, редни број 8).

Одлуке о додели уговора за обе партије су донете 71. дана од дана отварања понуда, што није у складу са чланом 108. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да рок за доношење одлуке о додели уговора не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда.

5.1.30. Набавка паровода РА линије - 220 t, блока Б1 ЈН/3000/1236/2018 (1658/2018)

Укупна процењена вредност набавке је 653.369.000 динара, а уговорена вредност износи 649.018.851 динара (Табела број 6, редни број 22).

Предузеће није објавило позив за подношење понуда, на српском и на страном језику, који се обично користи у међународној трговини у области из које је предмет јавне набавке, на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 57. Закона о јавним набавкама.

Одлука о додели уговора донета је 55 дана од дана отварања понуда, што није у складу са чланом 108. ставови 1. и 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да рок за доношење одлуке о додели уговора не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда.

5.1.31. Набавка услуге одржавања и унапређења јединственог система за управљање пословном документацијом ЈНО/1000/0409/2019 (1243/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 230.000.000 динара, а уговорена вредност износи 229.738.600 динара (Табела број 6, редни број 44).

Предузеће није објавило обавештење о закљученом уговору на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 57. Закона о јавним набавкама.

5.1.32. Набавка радова: Израда, монтажа, опремање и пуштање у рад ТС 110/6 кВ Рудник 4 и ДВ 110 Кв, број ЈН/3100/0877/2018 (3083/2018)

Укупна процењена вредност набавке је 500.000.000 динара, а уговорена вредност износи 498.808.454 динара (Табела број 6, редни број 32).

Предузеће није објавило позив за подношење понуда, на српском и на страном језику, који се обично користи у међународној трговини у области из које је предмет јавне набавке, на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 57. Закона о јавним набавкама.

Одлука о додели уговора донета је 46 дана од дана отварања понуда, што није у складу са чланом 108. ставови 1. и 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да рок за доношење одлуке о додели уговора не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда.

5.1.33. Набавка услуга: Консултантске услуге на пословима реконструкције ТЕНТ А2, ЈН/1000/0490/2018

Укупна процењена вредност набавке је 290.000.000 динара, а уговорена вредност износи 276.000.000 динара (Табела број 6, редни број 57).

Одлука о додели уговора донета је 58 дана од дана отварања понуда, што није у складу са чланом 108. ставови 1. и 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да рок за доношење одлуке о додели уговора не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда.

5.1.34. Набавка горива и мазива ЈНО/1000/0067/2019 (326/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 2.340.350.000 динара, а уговорена вредност износи 2.340.350.000 динара (Табела број 6, редни број 63).

Решењем Управе за јавне набавке 119-01-21/2019 од 06. марта 2019. године именован је грађански надзорник „Транспарентност Србија“ Београд.

У поступку ревизије утврђено је да Предузеће није поступило у складу са налозима из наведеног решења у вези са обавезом о обавештавању именованог грађанског надзорника, на начин прописан чланом 20. Закона о јавним набавкама, о покретању поступка јавне набавке, како би исти имао сталан увид у поступак, документацију и комуникацију Предузећа као наручиоца са заинтересованим лицима и понуђачима.

Одлука о покретању поступка јавне набавке течних горива донета је 29. марта 2019. године, а Предузеће је упутило „Молбу за став грађанског надзорника“ 5. октобра 2020. године, односно у току поступка вршења ревизије. Уговори по основу спроведеног поступка јавне набавке, који је био обликован у две партије закључени су 22. јула 2019. године.

Имајући у виду наведено утврђено је да у предметном поступку јавне набавке није остварена сарадња са грађанским надзорником, односно поступак јавне набавке није надгледан од стране грађанског надзорника.

5.1.35. Имплементација система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење података неопходних за рад тржишта електричне енергије за ДП Београд ЈН/1000/0661/2018 (3149/2018)

Процењена вредност предмета набавке износи 800.000.000 динара, а уговорена вредност износи 798.000.000 динара (Табела број 6, редни број 21).

У овом поступку јавне набавке у одлуци о покретању поступка није наведен назив и ознака из Општег речника набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац покреће поступак јавне набавке доношењем одлуке о покретању поступка у писаном облику која садржи поред предмета набавке и назив и ознаку из општег речника набавке.

Увидом у Портал јавних набавки и објављене огласе о јавним набавкама утврђено је да је Предузеће као наручилац одабрало следећу категорију из Општег речника набавки и то 71330000-0 разне инжењерске услуге. Увидом у образац структуре понуђене цене утврђено је да су претежни предмет јавне набавке добра монофазна и трофазна бројила са пратећом опремом и софтверско решење у укупној вредности од 459.520.680 динара а у мањем делу услуге замене мерних уређаја и опреме и имплементација система у укупној вредности од 338.479.320 динара.

На овај начин изабрани назив набавке „Имплементација система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење података неопходних за рад тржишта електричне енергије за ДП Београд, као и назив и категорија из Општег речника набавки, 71330000-0 разне инжењерске услуге не одговарају стварном предмету набавке који се односи на набавку добра, монофазних и трофазних бројила са пратећом опремом и софтверско решење. Наведено није у складу ни са чланом 56. Закона о јавним набавкама којим је прописано да је наручилац дужан да у огласима о јавној набавци приликом дефинисања предмета јавне набавке користи називе и ознаке из општег речника набавке, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 38. овог

закона којим је прописано да општи речник набавке је референтни систем класификације предмета јавне набавке, примењив на уговоре о јавним набавкама. Надаље како је према члану ба. Закона о јавним набавкама прописано да када предмет уговора о јавној набавци чини више предмета у смислу чл. 4–6. овог закона, предмет јавне набавке се одређује према основном предмету уговора, као и да је основни предмет уговора онај који чини већи део процењене вредности јавне набавке. Имајући у виду наведено предмет ове набавке није одређен у складу са наведеним одредбама закона, на јасан и недвосмислен начин.

Све горе наведено није у складу ни са чланом 61. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је Наручилац дужан да припреми конкурсну документацију, тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду, као и да омогући што је могуће већу конкуренцију сагласно члану 10. став 1. Закона о јавним набавкама.

Још је утврђено да у конкурсној документацији образац структуре цене Образац број 2. не садржи упутство за попуњавање што није у складу са чланом 61. став 4. тачка 7. Закона о јавним набавкама.

У поступку ревизије је утврђено да су у заједничкој понуди групе понуђача, носиоца понуде "NITES" д.о.о, Београд, и чланова групе "NITES as" Чешка Република, "NITES" д.о.о. Бања Лука, „EWG“ ООО Београд, „Meter & Control“ д.о.о. Београд, „Sitel“ д.о.о. Београд, „Jugotrade“ д.о.о. Београд, „Inkom“ Бајина Башта, „Orto Exim“ д.о.о. Београд и ППУП Зарић, Бајина Башта, достављени докази којима се доказује пословни капацитет и то списак извршених услуга - стручне референце, у коме је наведено пет референтних уговора од којих су четири уговора закључена током 2009. и 2011. године а реализовани током 2010. и 2012. године. Достављене су и потврде о референтним набавкама потписане и оверене од стране наручилаца односно корисника.

Приложени докази у вези пословног капацитета нису у складу са чланом 77. став 2. тачка 2. подтачка 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да испуњеност додатних услова понуђач може доказати достављањем доказа уз понуду и то списак најважнијих изведених радова, испоручених добара или пружених услуга за период који није дужи од осам година за радове, односно пет година за добра и услуге, са износима, датумима и листама купаца односно наручилаца. По наведеним законским одредбама понуђач није могао доказати тражени услов са уговорима које је реализовао у периоду 2010. и 2012. године у предметној набавци за коју је позив за подношење понуда објављен током 2019. године, иако у конкурсној документацији није наведен референтни период.

Имајући у виду наведено понуда именованог понуђача садржи битан недостатак у смислу члан 106. став 1. тачка 2. а у вези са чланом 77. став 2. тачка 2. подтачка 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да ће наручилац одбити понуду понуђача који не докаже да испуњава додатне услове. С обзиром на наведено понуда изабраног понуђача је морала бити одбијена као неприхватљива сагласно члану 107. став 1. и чланом 3. став 1. тачка 33. овог закона, којим је прописано да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

И поред неправилности које су претходно описане Предузеће је доделило уговор поменутом понуђачу, те са истом потписало уговор у вредности од 798.000.000 динара без обрачунатог пореза на додату вредност.

5.1.36. Ревитализација РХЕ Бајина Башта ЈН/2100/0378/2018

Процењена вредност јавне набавке износи 3.100.000.000 динара, а уговорена вредност износи 3.067.193.700 динара (Табела број 6, редни број 62).

Одлуку о додели уговора Предузеће је донело након 68 календарских дана од дана отварања понуда, што није у складу са чланом 108. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама којим је прописано да на основу извештаја о стручној оцени понуда, наручилац доноси одлуку о додели уговора, у року одређеном у позиву за подношење Понуда, који рок не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда. Како је отварање понуда вршено дана 9. октобра 2019. године, те како је одлука о додели уговора донета дана 16. децембра 2019. године, то Предузеће није поступило у складу са наведеном одредбом овога закона.

5.1.37. ОДГ ТЕНТ А: Пратеће услуге у реализацији пројекта - испитивања, анализе, прорачуни - Преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда ЈН/1000/0453/2018

Процењена вредност предмета набавке износи 94.000.000 динара, а уговорена вредност износи 93.000.000 динара (Табела број 6, редни број 85).

Одлуку о додели уговора Предузеће је донело након 86 календарских дана од дана отварања понуда, што није у складу са чланом 108. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама којим је прописано да на основу извештаја о стручној оцени понуда, наручилац доноси одлуку о додели уговора, у року одређеном у позиву за подношење Понуда, који рок не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда. Како је отварање понуда вршено дана 27. новембра 2018. године, те како је одлука о додели уговора донета дана 21. фебруара 2019. године, то Предузеће није поступило у складу са наведеном одредбом овога закона.

5.1.38. Заштита трафо станица од спољашњих утицаја ЈН/1000/0512/2018 (347/2018)

Процењена вредност предмета набавке износи 120.000.000 динара, а уговорена вредност износи 120.000.000 динара (Табела број 6, редни број 47).

Одлуку о додели уговора Предузеће је донело након 56 календарских дана од дана отварања понуда, што није у складу са чланом 108. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама којим је прописано да на основу извештаја о стручној оцени понуда, наручилац доноси одлуку о додели уговора, у року одређеном у позиву за подношење Понуда, који рок не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда. Како је отварање понуда вршено дана 19. новембра 2018. године, те како је одлука о додели уговора донета дана 14. јануара 2019. године, то Предузеће није поступило у складу са наведеном одредбом овога закона.

5.2. Јавне набавке мале вредности

5.2.1. Набавка Интервентно отклањање последица клизишта на обали језера РХЕ Бајина Башта у селу Заовине ЈНМВ/2100/0349/2019

Укупна процењена вредност набавке је 3.000.000 динара, а уговорена вредност износи 3.000.000 динара (Табела број 6, редни број 66).

У овој набавци назив - скраћени опис предмета набавке из наслова позива за подношење понуде и конкурсне документације који гласи „Набавка Интервентно отклањање последица клизишта на обали језера РХЕ Бајина Башта у селу Заовине“ не одговара стварном предмету набавке који је ближе одређен у техничкој спецификацији и који се односи на погребне и пратеће услуге према категорији из Општег речника набавке 98370000. Наведено није у складу са чланом 56. Закона о јавним набавкама којим је прописано да је наручилац дужан да у огласима о јавној набавци приликом дефинисања предмета јавне набавке користи називе и ознаке из Општег речника набавке, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 38. овог закона којим је прописано да Општи речник набавке је референтни систем класификације предмета јавне набавке, примењив на уговоре о јавним набавкама. Описано није у складу ни са чланом 12. Правилник о ближе уређивању поступака јавних набавки у Јавном предузећу „Електропривреда Србије“, број 12.01.-359310/1-18 од 20. јула 2018. године, којим је прописано да су предмет набавке добра, услуге или радови који су одређени у складу са Законом и Општим речником набавки као и да се предмет набавке опише на једноставан, јасан, објективан, разумљив и логично структуриран начин.

Надаље у овој набавци одлука о додели уговора је донета 1. новембра 2019. године а објављена је на Порталу јавних набавки 14. новембра 2019. године, што није у складу са чланом 108. став 5. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је наручилац дужан да одлуку о додели уговора објави у року од три дана од дана доношења.

5.2.2. Истраживања задовољстава купаца, фокус групе и истраживање позиција ЈП ЕПС на тржишту ЈНМВ/1000/0247/2019 (683/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 2.000.000 динара, а уговорена вредност износи 1.900.000 динара (Табела број 6, редни број 73).

У овом поступку јавне набавке понуђач "Ninamedia kliping" д.о.о. Нови Сад није доказао услов пословног капацитета (референца) који је гласио да је у последње три године до дана објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, који је објављен 3. октобра 2019. године, успешно извршио минимум три услуге истраживања јавног мњења, јер је доставио три потврде ЈП Електропривреда Србије као референтног наручиоца, од којих се једна потврда број 12.01-199822/18-2019 од 15. октобра 2019. године односи на период пружања предметне услуге у времену од 4. априла 2016. до 4. јула 2016. године, што је потврђено и у самој референтној листи понуђача. Потврђени период пружања предметне услуге се десио пре периода који је тражен додатним условом пословног капацитета, тако да нису доказане минимум три предметне услуге како је тражено конкурсном документацијом, што представља битан недостатак у смислу члана 106. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да ће наручилац одбити понуду понуђача који не докаже да испуњава додатне услове. Имајући наведено у виду понуда изабраног понуђача је морала бити одбијена као неприхватљива сходно члану 107. став 1. а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. овог закона, којим је прописано да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

И поред наведеног Предузеће је са именованим понуђачем закључило уговор број 12.01.199822/27-19 од 23. децембра 2019. године, укупне вредности 1.900.000 динара без пдв-а.

5.3. Јавне набавке спроведене у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда

5.3.1. Течна горива обликована по партијама ЈН/3000/0573/2018

Укупна процењена вредност набавке је 1.621.505.850 динара.

У поступку ревизије је утврђено да Предузеће није послало обавештење о покретању поступка јавне набавке на мејл адресу грађанског надзорника, нити је на други начин (факсом, поштом) обавестило Пословно удружење понуђача Србије у поступцима јавних набавки, Крагујевац, које је именовано решењима Управе за јавне набавке бр. 119-01-61/2018 од 13. септембра и 7. новембра 2018. године. На овај начин Предузеће није поступило у складу са налозима из наведеног решења у вези са обавезом о обавештавању именованог грађанског надзорника, на начин прописан чланом 20. Закона о јавним набавкама, о покретању поступка јавне набавке, како би исти имао сталан увид у поступак, документацију и комуникацију Предузећа као наручиоца са заинтересованим лицима и понуђачима.

Чланом 20. Закона о јавним набавкама је прописано да се комуникација у поступку јавне набавке и у вези са обављањем послова јавних набавки одвија путем поште, електронске поште или факсом, као и ако је документ из поступка јавне набавке достављен од стране наручиоца путем електронске поште, страна која је извршила достављање дужна је да од друге стране захтева да на исти начин потврди пријем тог документа, што је друга страна дужна и да учини, када је то неопходно као доказ да је извршено достављање.

Надаље у поступку ревизије није презентован доказ да је лице задужено за спровођење Интерног плана за спречавање корупције у јавним набавкама сагласно члану 16. Интерног плана, вршило контролу и предузимало мере за обезбеђење пуне сарадње са грађанским надзорником у смислу провере да ли је грађански надзорник обавештен о радњама које ће се предузимати у поступку јавне набавке, како би могао да спроведе надгледање, нити је ово лице обавестило именованог грађанског надзорника о својој улози по Интерном плану и контакт особи коју је одредило и којој се грађански надзорник може обратити у случају потребе да се неко питање реши, током целог поступка јавне набавке.

У предметном поступку јавне набавке није остварена сарадња са грађанским надзорником, односно поступак јавне набавке није надгледан од стране грађанског надзорника.

5.3.2. Модернизација система отпепељивања ТЕНТ А ЈН/1000/0521/2018 (276/2018)

Укупна процењена вредност набавке је 150.000.000 динара, а уговорена вредност износи 147.000.070 динара (Табела број 6, редни број 84).

Одлука о додели уговора донета је 86 дана од дана отварања понуда, што није у складу са чланом 108. ставови 1. и 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да рок за доношење одлуке о додели уговора не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или

сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда.

5.3.3. Коморе ПР6 (улазно-излазне) на блоку А3 ТЕНТ-А ЈН/3000/1153/2019 (571/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 70.000.000 динара, а уговорена вредност износи 69.999.000 динара (Табела број 6, редни број 86).

Предузеће није објавило обавештење о закљученом уговору на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 57. Закона о јавним набавкама.

5.4. Јавне набавке спроведене у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда

5.4.1. Извођење додатних радова на измештању државног пута Iв реда број 22 М-22 ЈН/4000/0172/2019 (1449/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 85.000.000 динара, а уговорена вредност износи 84.981.071 динара (Табела број 6, редни број 87).

У овој набавци је конкурсном документацијом предвиђено достављање банкарске гаранције за отклањање грешака у гарантном року са краћим роком од самог гарантног рока радова који се овим средством финансијског обезбеђења обезбеђује, што није у складу са чл. 14. став 1. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова¹². Наиме овим чланом правилника је прописано да средство обезбеђења, траје најмање онолико колико траје рок за испуњење обавезе понуђача, која је предмет обезбеђења. Такође у моделу уговора предвиђена су различита средства обезбеђења за исти предмет обезбеђења па је чланом 7. модела уговора предвиђена банкарска гаранција за отклањање недостатака у гарантном року а чланом 26. модела уговора меница за отклањање недостатака у гарантном року, што представља контрадикторност одредби модела уговора.

Надаље је утврђено да је у одлуци о додели уговора наведена поука о правном леку да наручилац може и пре истека рока за улагање захтева за заштиту права закључити уговор према члану 112. став 2. Закона о јавним набавкама, јер је прибавио само једну понуду. Имајући у виду да је чланом 112. став 2. тачка 5. овог закона предвиђено да наручилац може и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права закључити уговор о јавној набавци ако је поднета само једна понуда, осим у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, те како је овај поступак спроведен као преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, то се овај изузетак од правила предвиђен чланом 112. став 2. тачка 5. овога закона у ово поступку јавне набавке није могао применити, те поука о правном леку није правно основана.

Надаље је утврђено да је уговор о јавној набавци закључен пре него што је одлука о додели уговора постала коначна. Наиме одлука о додели уговора је објављена на Порталу јавних набавки 23. јула 2019. године а предметни уговор је закључен 25. јула 2019. године, што је пре истека жалбеног рока од 10 дана од дана објављивања одлуке о додели уговора на Порталу јавних набавки на који начин Предузеће није поступило у

¹² „Службени гласник РС“, бр. 86 / 2015 и 41/ 2019

складу са чл. 112. и 113. Закона о јавним набавкама, којим је предвиђено да је наручилац дужан да уговор о јавној набавци достави понуђачу којем је уговор додељен у року од осам дана од дана протеча рока за подношење захтева за заштиту права, сем у случају ако је поднета само једна понуда, осим у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда.

5.4.2. Извођење непредвиђених радова на топлификацији насељеног места Барошевац ЈН/4000/0176/2019 (793/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 8.400.000 динара, а уговорена вредност износи 8.322.513 динара (Табела број 6, редни број 86).

У овој набавци у одлуци о додели уговора наведена је поука о правном леку да наручилац може и пре истека рока за улагање захтева за заштиту права закључити уговор према члану 112. став 2. Закона о јавним набавкама, јер је прибавио само једну понуду. Имајући у виду да је чланом 112. став 2. тачка 5. овога закона предвиђено да наручилац може и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права закључити уговор о јавној набавци ако је поднета само једна понуда, осим у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, те како је овај поступак спроведен као преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, то се овај изузетак од правила предвиђен чланом 112. став 2. тачка 5. овог закона у ово поступку јавне набавке није могао применити, те поука о правном леку није правно основана.

5.4.3. Замена цементно азбестног цевовода на систему водоснабдевања подручја Таре за цеви пречника већег од 100мм ЈН/2100/0317/2018 ДР 36.1.5.

Укупна процењена вредност набавке је 2.017.800 динара, а уговорена вредност износи 2.017.800 динара (Табела број 6, редни број 89).

У овој набавци Предузеће није истовремено са објављивањем обавештења о покретању преговарачког поступка објавило и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки. Конкурсна документација није објављена ни накнадно на овом порталу. Наиме дана 29. новембра 2018. године на Порталу јавних набавки објављено је обавештење о покретању предметног поступка јавне набавке без објављивања конкурсне документације, што није у складу са чланом 36. став 7. Закона о јавним набавкама којим је прописано да је наручилац је дужан да истовремено са слањем позива за подношење понуда, објави обавештење о покретању поступка које садржи податке из Прилога 3Е и конкурсну документацију.

У одлуци о додели уговора наведена је поука о правном леку да наручилац може и пре истека рока за улагање захтева за заштиту права закључити уговор према члану 112. став 2. Закона о јавним набавкама, јер је прибавио само једну понуду. Имајући у виду да је чланом 112. став 2. тачка 5. овога закона предвиђено да наручилац може и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права закључити уговор о јавној набавци ако је поднета само једна понуда, осим у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, те како је овај поступак спроведен као преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, то се овај изузетак од правила предвиђен чланом 112. став 2. тачка 5. овога закона у овом поступку јавне набавке није могао применити, те поука о правном леку није правно основана.

5.4.4. Одржавање софтвера за евиденцију рада ЈН 3100/0647/2018 (2702/2018)

Укупна процењена вредност набавке је 5.000.000 динара, а уговорена вредност износи 1.754.190 динара (Табела број 6, редни број 91).

У овом поступку јавне набавке није објављено обавештење о покретању поступка јавне набавке на Порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 36. став 7. Закона о јавним набавкама а у вези са чл. 57. и 55. овог закона. Наведеном одредбом члана 36. Закона је прописано да је наручилац дужан да истовремено са слањем позива за подношење понуда (који је у овом случају послат 7. марта 2019. године) објави обавештење о покретању поступка које садржи податке из Прилога 3Е и конкурсну документацију.

Надаље је утврђено да је у одлуци о закључењу оквирног споразума број 05.01.-191489/1-19 од 5. априла 2019. године наведена поука о правном леку да наручилац може и пре истека рока за улагање захтева за заштиту права закључити уговор према члану 112. став 2. Закона о јавним набавкама, јер је прибавио само једну понуду. Имајући у виду да је чланом 112. став 2. тачка 5. овога закона предвиђено да наручилац може и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права закључити уговор о јавној набавци ако је поднета само једна понуда, осим у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, те како је овај поступак спроведен као преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, то се овај изузетак од правила предвиђен чланом 112. став 2. тачка 5. овога закона у овом поступку јавне набавке није могао применити, те поука о правном леку није правно основана.

5.4.5. Извођење непредвиђених радова на изградњи постројења за прераду санитарно-отпадних вода- поље Е ЈН/4000/1129/2018 (67/2018)

Укупна процењена вредност набавке је 6.000.000 динара, а уговорена вредност износи 5.452.405 динара (Табела број 6, редни број 92).

У овом поступку јавне набавке изабрани Понуђач није попунио образац структуре цене, у делу машинских радова, у смислу попуњавања података о јединичној и укупној цени за појединачне ставке предмета набавке и то нпр: (Плочасти засун дн 200, плочасти засун дн 100, неповратни клапна дн 100, сложени фазонски комад дн 100, равна прирубница дн 100 и друге), што није у складу са напоменом из обрасца структуре цене у којој је наведено да је понуђач обавезан да попуни све позиције у обрасцу структуре цене, те ће у супротном понуда бити одбијена као неприхватљива. Имајући у виду да у обрасцу структуре цене нису у потпуности наведени подаци о јединичним и укупним ценама без пдв-а за делове предмета набавке, који се односе на машинске радове, то у овом случају нису наведени основни елементи понуде који улазе у структуру цене, нити се исти налазе у обрасцу понуде, како предвиђа члан 12. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступку јавних набавки и начину доказивања испуњености услова. Комисија на овај начин није могла утврдити све јединичне цене предмета ове јавне набавке нити проверити да ли је начињена рачунска грешка у поднетој понуди, сагласно члану 93. Закона о јавним набавкама, нити испитати да ли су понуђене цене тржишне, сагласно члану 36. став 8. овог закона, на који начин се није могла утврдити стварна садржина поднете понуде.

Имајући све наведено у виду понуда изабраног понуђача има битан недостатак у смислу члана 106. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама, који у члану 107. став 1. прописује да ће наручилац одбити понуду понуђача због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или је није могуће упоредити са другим понудама.

И поред наведеног Предузеће је донело одлуку о додели уговора, те уговор доделило групи понуђача "Електроволт" д.о.о. Ваљево, ГП "Грађевинар" УБ, „Хидроконтрол“ д.о.о Ниш, Ива - Аграг д.о.о. Лајковац, укупне уговорене вредности 5.452.405 динара без обрачунатог пдв-а.

5.4.6. Испитивање и праћење опреме у грађевинарству ЈН/1000/0400/2019 (1342/2019)

Укупна процењена вредност набавке је 22.000.000 динара, а уговорена вредност износи 21.950.000 динара (Табела број 6, редни број 93).

У овом поступку јавне набавке одлука о покретању поступка број 12.01.-370258/1-19 од 3. јула 2019. године не садржи разлоге зашто су позиви за подношење понуда упућени наведеним лицима „VMS“ д.о.о. и „Ehting“ д.о.о. оба из Београда, што није у складу са чланом 53. став 3. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да у случају примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда одлука садржи и основне податке о лицима којима ће наручилац упутити позив за подношење понуде и разлоге за упућивање позива тим лицима.

Надаље је утврђено да је у одлуци о додели уговора наведена поука о правном леку да наручилац може и пре истека рока за улагање захтева за заштиту права закључити уговор према члану 112. став 2. Закона о јавним набавкама, јер је прибавио само једну понуду. Имајући у виду да је чланом 112. став 2. тачка 5. овога закона предвиђено да наручилац може и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права закључити уговор о јавној набавци ако је поднета само једна понуда, осим у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, те како је овај поступак спроведен као преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, те се овај изузетак од правила предвиђен чланом 112. став 2. тачка 5. овога закона у ово поступку јавне набавке није могао применити, те поука о правном леку није правно основана.

5.4.7. Консултант за наставак изградње ТЕ Колубара Б ЈН/1000/0510/2018

Укупна процењена вредност набавке је 500.000.000 динара, а уговорена вредност износи 497.912.879 динара (Табела број 6, редни број 34).

У овом поступку јавне набавке понуђач кога чине подносиоци заједничке понуде са подизвођачем и то носилац понуде „Енергопројект Ентел“ а.д. Београд, , члан групе „AF-Consult Switzerland“ Ltd CH -5405 Baden, Switzerland и подизвођачи Рударски Институту д.о.о Београд, Универзитет у Београду-Машински факултет, Београд, Универзитет у Београду - Грађевински факултет, Београд, „Енергопројект Хидроинжењеринг“ а.д. Београд, ПД за испитивање материјала „Технички центар – Инспект“ д.о.о. Обреновац, „Геоинг груп“ д.о.о. Београд, није у достављеној понуди доказа испуњеност обавезних услова из члана 75. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, за члана групе понуђача „AF-Consult Switzerland“ Ltd CH-5405 Baden, Switzerland. У понуди нису достављени валидни докази о неосуђиваности за именовано правно лице нити за одговорна лица у правном лицу у смислу чл. 77. и 79. став 10. Закона о јавним набавкама, а која се односе на доказивање чињеница да правно лице и

његов законски заступник нису осуђивани за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђивано за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре. У понуди су достављене Изјаве законских заступника именованог члана групе, дате под кривичном и материјалном одговорношћу о неосуђиваности за побројана кривична дела али исте нису оверене пред судским или управним органом, јавним бележником или другим надлежним органом те државе, нити се у понуди наводи чињеница да се у земљи седишта не издају тражени докази, сагласно члану 79. став 10. Закона о јавним набавкама, којим је предвиђено да ако се у држави у којој понуђач има седиште не издају докази из члана 77. овог закона, понуђач може, уместо доказа, приложити своју писану изјаву, дату под кривичном и материјалном одговорношћу оверену пред судским или управним органом, јавним бележником или другим надлежним органом те државе.

Надаље је у поступку ревизије утврђено да је од стране комисије за јавну набавку упућен допис именованом понуђачу број 12.01.216854/17-18 од 11. септембра 2018. године након истека рока за подношење понуда, са позивом на члан 93. а у вези са чланом 79. став 10. Закона о јавним набавкама у коме се потврђује да се из достављених доказа у понуди не може утврдити да су испуњени обавезни услови за правно лице „AF-Consult Switzerland“ Ltd CH -5405 Baden, Switzerland, и његове законске заступнике о неосуђиваности у смислу испуњења услова из члана 75. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, те се у истом наводи да понуђач у року од 8 дана од дана пријема овог дописа може накнадно доставити Изјаве о неосуђиваности под кривичном и материјалном одговорношћу, оверене на начин прописан чланом 79. став 10. Закона о јавним набавкама, а које у понуди нису биле достављене и за правно и за одговорна лица. На овај начин извршено је поступање супротно члану 93. став 3. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да Наручилац не може да захтева, дозволи или понуди промену којом би се понуда која је неодговарајућа или неприхватљива учинила одговарајућом, односно прихватљивом. С тим у вези није било основа за овакво поступање, јер је чланом 79. став 10. Закона о јавним набавкама предвиђено да само ако се у држави у којој понуђач има седиште не издају докази из члана 77. овог закона, понуђач може, уместо доказа, приложити своју писану изјаву, дату под кривичном и материјалном одговорношћу оверену пред судским или управним органом, јавним бележником или другим надлежним органом те државе, које чињенице и докази у основној понуди нису биле презентоване, на који начин је поступано не само супротно наведеним одредбама Закона већ и супротно додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације која су објављена на Порталу јавних набавки 27. августа 2018. године.

Надаље је утврђено да у понуди именованог понуђача код члана групе AF-Consult Switzerland Ltd CH -5405 Baden, Switzerland, није достављен доказ о доприносима и другим јавним дажбинама, који се издаје према прописима државе у којој именовано правно лице има седиште, већ је достављена потврда о плаћеним порезима, на који начин није доказан услов из члана 75. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да понуђач у поступку јавне набавке мора доказати да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или стране државе када има седиште на њеној територији.

Још је у поступку ревизије утврђено да је документација у понуди којом се доказују обавезни услови из члана 75. Закона о јавним набавкама за именованог члана групе понуђача достављена делом на немачком и енглеском језику без овереног

превода на српски језик. У објављеним додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације на Порталу јавних набавки 27. августа 2018. године, се неосновано наводи да Наручилац задржава право да за доказ или документ достављен на страном језику у фази стручне оцене понуда затражи превод на српски језик оверен од стране овлашћеног преводиоца а потом у истом појашњењу наводи да сви докази у понуди морају бити преведени на српски језик од стране овлашћеног преводиоца или ће наручилац у фази стручне оцене понуда за доказе који су достављени на страном језику затражити доставу превода докумената од стране овлашћеног преводиоца. Наиме на овај начин Предузеће је поступило супротно члану 17. Закона о јавним набавкама којим је прописано да Наручилац припрема конкурсну документацију и води поступак на српском језику, као и да Понуђач даје понуду на језику на којем је припремљена конкурсна документација, односно на језику који је наручилац назначио у конкурсној документацији. С тим у вези уколико је наручилац хтео да дозволи да се одређени делови документације у понуди поред српског језика могу достављати и на неком другом страном језику морао је на јасан начин да назначи у конкурсној документацији или појашњењима на ком језику се одређени докази могу достављати, што у овом поступку није учињено, па је добијена понуда у којој је поред српског језика достављена документација на немачком и енглеском језику, без превода на српски језик.

У поступку ревизије је надаље утврђено да у понуди обрасци који се односе на подизвођача Универзитет у Београду -Грађевински факултет, Београд, нису потписани од стране одговорног лица-законског заступника подизвођача, нити је у понуди приложено овлашћење потписано од стране законског заступника о давању овлашћења другом лицу за потписивање образаца у понуди, на који начин је поред осталог потписана и изјава на Обрасцу број 4. конкурсне документације, којом се доказује испуњење обавезних услова из члана 75. став 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је наручилац дужан да од понуђача захтева да при састављању својих понуда изричито наведу да су поштовали обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде. Сагласно члану 80. став 7. Закона о јавним набавкама конкурсном документацијом је одређено које још услове подизвођач мора да испуни, као и напоменом на самом обрасцу, те је предвиђено потписивање овог обрасца за испуњење траженог услова и за подизвођаче од стране одговорног или овлашћеног лица.

С обзиром на наведено, понуда изабраног понуђача садржи битан недостатак у смислу члана 106. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама, те је иста морала бити одбијена као неприхватљива сагласно члану 107. став 1. а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. овог закона.

И поред наведених битних недостатака понуде, поступак јавне набавке је окончан закључењем уговора са именованим понуђачем, укупне уговорене вредности 4.215.032 евра што на дан отварања понуде износи 497.912.878 динара.

5.4.8. Ву –pass станице ниског притиска А3 (коморе, парни делови вентила) – ТЕНТ –А ЈН/3000/1298/2018 (1984/2018)

Укупна процењена вредност набавке је 120.000.000 динара, а уговорена вредност износи 111.889.575 динара (Табела број 6, редни број 96).

Одлука о додели уговора донета је 55 дана од дана отварања понуда, што није у складу са чланом 108. ставови 1. и 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да рок за доношење одлуке о додели уговора не може бити дужи од 25 дана од дана отварања понуда, осим у нарочито оправданим случајевима, као што је обимност или сложеност понуда, односно сложеност методологије доделе пондера, када рок може бити 40 дана од дана отварања понуда.

5.5. Оглашавање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа

У ревидираним поступцима јавних набавки приказани у табели број 6, утврђене су неправилности у вези са објављивањем огласа на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Предузеће није објављивало огласе о јавној набавци из члана 55. Закона о јавним набавкама на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 57. став 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се огласи о јавној набавци чија је процењена вредност већа од јавне набавке мале вредности из члана 39. Закона, објављују на овом порталу. Огласи из члана 55. Закона о јавним набавкама нису објављивани у најмање 36 јавних набавки на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа и то у следећим набавкама:

- ЈН/1000/0327/2019 Услуга унапређења стратешког ПМО;
- ЈН/1000/0246/2018 Услуга штампања календара;
- ЈНО/1000/0074/2018(509/2018) Microsoft лиценце, подршка, одржавање и консалтинг;
- ЈН/1000/0068/2018 Услуге развоја и имплементације софтверских сервиса и модула који омогућавају систематско праћење СЛА уговора, као и праћење радних налога у процесу одржавања ЕЕО на 110 kV, 35 kV, 20/10 kV и 0,4 kV;
- ЈН/4000/0364/2019 Набавка три транспортера Б 1600, надзор над монтажом, пуштање у рад и израда пројекта изведеног стања;
- ЈНО/8000/0052/2018(1708/2018) Бетонски стубови;
- ЈН/1000/0704/2018 ЈАНА 3089/2018 Одржавање и унапређење софтвера за јавне набавке;
- ЈН/8400/0053/2018(2608/2018) Одржавање коридора за потребе одсека Мајданпек и Лесковац;
- ЈНО/4000/0006/2018 Набавка транспортера кључ у руке две партије,
- (1659/2018) ЈНО/1000/0043/2018/1 Услуге физичко техничког обезбеђења за потребе огранка ХЕ Ђердап;
- ЈН/2000/0337/2019(1228/2019) Услуге извршилаца на општим, финансијским, правно-административним, информатичким и пословима оперативне припреме;
- ЈН/8000/0016/2019 (157/2019) Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализе енергетских токова за дистрибутивно подручје Ниш;
- ЈН/8000/0015/2019(119/2019) Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализе енергетских токова за дистрибутивно подручје Краљево, Ужице, Јагодина, Нови Пазар, Крушевац, Аранђеловац, Шабац;

- ЈН/1000/0408/2019(1260/2019), Систем за интеграцију јединственог билинга са „SmartGrid“;
- ЈН/4000/1040/2019 Екстрактор Е-7 набавка и уградња;
- ЈН/4000/1240/1/2018 (2098/2018) Израда хидролошке студије, студије система, идејних решења, идејних пројеката са студијама оправданости, пројеката за грађевинску дозволу, пројеката за извођење и студија о процени утицаја на животну средину за објекте регулације реке Пештан, 11 фаза, и контроле отицања поплавних вода -Израда техничке документације;
- (2523/2018)ЈНО/1000/0043/2018/2 Услуга физичко техничког обезбеђења за потребе техничких центара;
- ЈН/2000/0339/2019(1354/2019) Услуге на ремонтима хидро енергетских постројења и ревитализацији хидроагрегата у огранку ХЕ Ђердап;
- ЈН/4000/1034/2019 Набавка транспортера по систему „кључ у руке“ Набавка једне мобилне расподелне станице (МРС) и три транспортера Б-1600 са припадајућом трасом по партијама;
- ЈН/1000/0553/2018 Набавка софтверског решења за заштиту електронских сервиса на нивоу ЕПС групе;
- ЈН/1000/0706/2018(2894/2018) Унапређење управљања пословним процесима;
- ЈН/2100/0379/2018(2900/2018) Статички фреквентни претварач РХЕ Бајина Башта;
- ЈН/1000/0065/2018(710/2018) Пројекат аутоматизације одржавања елемената дистрибутивне мреже и анализа енергетских токова „smart grid“;
- ЈН/1000/0510/2018 Консултант за наставак изградње ТЕ Колубара Б;
- ЈН/1000/0661/2018(3149/2018) Имплементација система за мониторинг комерцијалних и техничких губитака са увођењем система за обезбеђење податка неопходних за рад тржишта електричне енергије за ДП Београд;
- ЈН/3000/1236/2018(1658/2018) Набавка паровода РА линије - 220 t , блока Б1;
- ЈН/3100/0877/2018(3083/2018) Израда,монтажа , опремање и пуштање у рад ТС 110 /6 кВ Рудник 4 и ДВ 110 кВ;
- ЈН/1000/0409/2019(1243/2019) Одржавања и унапређење Јединственог система за управљање пословном документацијом;
- ЈН/1000/0512/2018(347/2018) Заштита трафо станица од спољашњих утицаја;
- ЈН/1000/0562/2018(1038/2018) Имплементација система за оптимизацију наплате потраживања и сегментацију тржишта;
- ЈН/3000/1532/2018(342/2018) Набавка индустријских усисивача;
- ЈН/1000/0083/2018 Ревизија финансијских извештаја за период од 2 године 2017-2018;
- (571/2019)ЈН/3000/1153/2019 Коморе ПР6 (улазно-излазне) на блоку А3 ТЕНТ-А;
- ЈН/3100/0451/2018(258/2018) Ревитализација модула опточне пумпе у ТЕКО Костолац.

5.6. Рекапитулација неправилности у вези ревидираних јавних набавки

5.6.1. Грађански надзорник

У наставку дајемо преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези обавештавања грађанског надзорника:

Табела број 11: Преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези обавештења грађанског надзорника

- у динарима-

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
1	ЈН/3000/0573/2018 (563/2018)	1.112.000.000	1.075.979.000
		509.505.850	480.698.640
2	ЈНО/4000/0006/2018	3.805.000.000	-
		120.000.000	-
3	ЈНО/1000/0067/2019/1 (326/2019)	1.815.550.000	1.815.550.000,
	ЈНО/1000/0067/2019/2 (326/2019)	524.800.000	524.800.000
Укупно		7.886.855.850	3.897.027.640

Налаз: У три поступка јавних набавки чија је појединачна процењена вредност већа од милијарду динара, Предузеће није обавестило грађанског надзорника о покренутих поступцима јавних набавки на начин одређен решењима Управе за јавне набавке о именовању грађанског надзорника, а у вези са чланом 20. Закона о јавним набавкама, због чега ова три поступка јавних набавки, укупне процењене вредности 7.886.855.850 динара у којима су закључени уговори у вредности од 3.897.027.640 динара, нису надгледани од стране грађанских надзорника именованих решењима Управе за јавне набавке.

5.6.2. Покретање поступка

У наставку дајемо преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези покретања поступка:

Табела број 12: Преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези покретање поступка

- у динарима-

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
1	ЈН/1000/0400/2019 (1342/2019)	22.000.000	21.950.000
2	ЈН/1000/0068/2018	770.000.000	767.840.000
3	(2523/2018) ЈНО/1000/0043/2018/2	676.383.200	676.383.200
4	ЈН/1000/0661/2018 (3149/2018)	800.000.000	798.000.000
5	(3119/2018) ЈН/1000/0662/2018	500.000.000	498.450.000
6	(1659/2018) ЈНО/1000/0043/2018/1	168.000.000	168.000.000
Укупно		2.936.383.200	2.930.623.200

Налаз: Предузеће је покренуло поступак јавне набавке на начин да Одлука о покретању поступка не садржи назив и ознаку из општег речника набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама у пет ревидираних поступка јавних набавки укупне процењене вредности 2.914.383.200 и уговорене вредности од 2.908.673.200 динара.

У једном поступку јавне набавке (преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда) процењене вредности од 22.000.000 динара и уговорене вредности од 21.950.000 динара, одлука о покретању поступка не садржи основне податке о лицима којима ће наручилац упутити позив за подношење понуде и разлоге за упућивање позива тим лицима, што није у складу са чланом 53. став 3. Закона о јавним набавкама.

5.6.3. Предмет набавке

У наставку дајемо преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези предмета набавке:

Табела број 13: Преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези предмета набавке

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
1	ЈНМВ/2100/0349/2019	3.000.000	3.000.000
2	ЈН/2000/0339/2019 (1354/2019)	720.000.000	720.000.000
3	ЈН/1000/0661/2018 (3149/2018)	800.000.000	798.000.000
4	(3119/2018) ЈН/1000/0662/2018	500.000.000	498.450.000
5	ЈН/3100/0724/2018	7.250.000	
Укупно		2.030.250.000	2.019.450.000

- у динарима-

Налаз: У пет поступака јавних набавки, укупне процењене вредности 2.030.250.000 и уговорене вредности од 2.019.450.000 опис предмета набавке из назива набавке наведеном у огласу и конкурсној документацији не одговара предмету набавке који је ближе одређен у техничкој спецификацији конкурсне документације или није у складу са одабраном категоријом из Општег речника набавке, што није у складу са чланом 56. Закона о јавним набавкама којим је прописано да је наручилац дужан да у огласима о јавној набавци приликом дефинисања предмета јавне набавке користи називе и ознаке из општег речника набавке, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 38. овог закона којим је прописано да општи речник набавке је референтни систем класификације предмета јавне набавке, примењив на уговоре о јавним набавкама.

5.6.4. Оглашавање у поступцима јавних набавки

У наставку дајемо преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези оглашавања јавних набавки:

Табела број 14: Преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези оглашавања јавних набавки

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
1	ЈН/1000/0246/2018	12.000.000	11.678.500
2	ЈН/8000/0016/2019 (157/2019)	360.000.000	358.500.000
3	ЈН/8000/0015/2019 (119/2019)	240.000.000	239.000.000
4	ЈН/1000/0408/2019 (1260/2019)	300.000.000	298.750.000
5	ЈН/1000/0704/2018 ЈАНА 3089/2018	92.000.000	91.950.000
6	ЈН/4000/1040/2019	54.000.000	53.999.377
7	ЈН/4000/1240/1/2018 (2098/2018)	96.000.000	95.000.000
8	ЈНО/1000/0074/2018 (509/2018)	906.500.000	905.785.087
9	ЈН/1000/0068/2018	770.000.000	767.840.000
10	(2523/2018) ЈНО/1000/0043/2018/2	676.383.200	676.383.200
11	ЈН/4000/1034/2019	120.000.000	117.349.549
12	ЈН/2000/0339/2019 (1354/2019)	720.000.000	720.000.000
13	ЈН/1000/0661/2018 (3149/2018)	800.000.000	798.000.000
14	ЈН/3000/1236/2018 (1658/2018)	653.369.000	649.018.851
15	ЈН/1000/0065/2018 (710/2018)	500.000.000	498.000.000
16	ЈНО/8000/0052/2018 (1708/2018)	410.000.000	399.914.350
17	ЈН/4000/0364/2019	1.935.541.000	1.926.018.508
18	ЈН/1000/0327/2019 (11/2019)	200.000.000	199.965.816
19	ЈН/3100/0877/2018 (3083/2018)	500.000.000	498.808.454
20	ЈН/1000/0510/2018	500.000.000	497.912.879
21	ЈН/2100/0379/2018 (2900/2018)	360.000.000	359.208.668
22	ЈН/1000/0553/2018	350.000.000	346.049.117

-у динарима-

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
23	ЈН/1000/0706/2018 (2894/2018)	175.000.000	174.200.000
24	(1659/2018) ЈНО/1000/0043/2018/1	168.000.000	168.000.000
25	ЈН/1000/0409/2019 (1243/2019)	230.000.000	229.738.600
26	ЈН/1000/0512/2018 (347/2018)	120.000.000	120.000.000
27	ЈН/8400/0053/2018 (2608/2018)	230.000.000	
28	ЈН/1000/0562/2018(1038/2018)	150.000.000	149.712.000
29	ЈНО/4000/0006/2018	3.805.000.000	-
		120.000.000	-
30	ЈН/3000/1532/2018 (342/2018)	100.000.000	94.990.000
31	ЈН/2000/0337/2019 (1228/2019)	530.000.000	529.980.000
32	ЈН/1000/0083/2018	45.000.000	42.000.000
33	(571/2019) ЈН/3000/1153/2019	70.000.000	69.999.000
34	ЈН/3100/0451/2018 (258/2018)	50.000.000	49.968.000
Укупно		16.348.793.200	12.137.719.956

Налаз: У најмање 34 поступка јавних набавки укупне процењене вредности 16.348.793.200 динара и уговорене вредности од 12.137.719.956 динара, Предузеће није објављивало огласе о јавним набавкама на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 57. став 2. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се огласи о јавној набавци чија је процењена вредност већа од јавне набавке мале вредности из члана 39. Закона, објављују на овом порталу.

5.6.5. Конкурсна документација

У наставку дајемо преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези конкурсне документације:

Табела број 15: Преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези члана 61 Закона о јавним набавкама

- у динарима-

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
1	ЈН/7000/0020/2019 (3281/2019)	9.768.000.000	3.417.734.153
2	ЈН/2000/0339/2019 (1354/2019)	720.000.000	720.000.000
3	ЈН/1000/0661/2018 (3149/2018)	800.000.000	798.000.000
4	(3119/2018) ЈН/1000/0662/2018	500.000.000	498.450.000
5	ЈН/2100/0379/2018 (2900/2018)	360.000.000	359.208.668
6	ЈН/3100/0724/2018	7.250.000	
Укупно		12.155.250.000	5.793.392.821

Налаз: Предузеће није припремило конкурсну документацију у складу са чланом 61. Закона о јавним набавкама у шест поступака јавних набавки укупне процењене вредности 12.155.250.000 динара и уговорене вредности од 5.793.392.821 динара.

Табела број 16: Преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези члана 63 Закона о јавним набавкама

- у динарима-

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
1	ЈН/4000/1034/2019	120.000.000	117.349.549
		3.805.000.000	3.796.981.671
2	ЈН/4000/0364/2019	1.935.541.000	1.926.018.508
3	ЈН/1000/0553/2018	350.000.000	346.049.117
Укупно		6.210.541.000	6.186.398.845

Налаз: Предузеће је у три поступка јавних набавки укупне процењене вредности 6.210.541.000 динара и уговорене вредности 6.186.398.845 динара закључило уговоре о јавној набавци чије се одредбе уговора разликују од модела уговора из објављене конкурсне документације, што није у складу са чланом 63. став 6. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да по истеку рока за подношење понуда наручилац не може да мења нити допуњује конкурсну документацију.

5.6.6. Техничке спецификације

У наставку дајемо преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези техничких спецификација:

Табела број 17: Преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези техничких спецификација

- у динарима-

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
1	ЈН/8000/0016/2019 (157/2019)	360.000.000	358.500.000
2	ЈН/8000/0015/2019 (119/2019)	240.000.000	239.000.000
3	ЈН/1000/0408/2019 (1260/2019)	300.000.000	298.750.000
4	ЈН/1000/0068/2018	770.000.000	767.840.000
5	ЈН/4000/1034/2019	120.000.000	117.349.549
		3.805.000.000	3.796.981.671
6	ЈН/4000/0364/2019	1.935.541.000	1.926.018.508
7	ЈН/1000/0333/2019 (109/2019)	240.000.000	238.946.644
Укупно		7.770.541.000	7.743.386.372

Налаз: Предузеће није сачинило техничку спецификацију конкурсне документације сагласно чл. 71. и 72. Закона о јавним набавкама у седам ревидираних поступака јавних набавки укупне процењене вредности 7.770.541.000 динара и уговорене вредности од 7.743.386.372 динара.

5.6.7. Рокови за подношење понуда

У наставку дајемо преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези рокова за подношење понуда:

Табела број 18: Преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези рокова за подношење понуда

- у динарима-

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
1	ЈНО/1000/0003/2019 (1269/2019)	1.787.000.000	949.060.224
2	ЈН/1000/0189/2018	336.000.000	333.887.137
3	ЈН/1000/0161/2019 (1124/2019)	360.000.000	360.000.000
Укупно		2.483.000.000	1.642.947.361

Налаз: Предузеће је у три поступка јавних набавки укупне процењене вредности 2.483.000.000 и уговорене вредности 1.642.947.361 динара примењивало незаконите рокове за подношење понуда, што није у складу са чланом 95. Закона о јавним набавкама.

5.6.8. Битни недостаци понуда понуђача са којима је закључен уговор о јавној набавци

У наставку дајемо преглед јавних набавки у којима су понуде понуђача са којима је закључен уговор о јавној набавци садржале битне недостатке:

Табела број 19: Преглед јавних набавки у којима су понуде изабраних понуђача садржале битне недостатке

-у динарима-

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
1	ЈН/7000/0020/2019 (3281/2019)	9.768.000.000	3.417.734.152
2	ЈН/4000/1129/2018 (67/2018)	6.000.000	5.452.404
3	ЈНМВ/1000/0247/2019 (683/2019)	2.000.000	1.900.000
4	ЈН/1000/0661/2018 (3149/2018)	800.000.000	798.000.000
5	(3119/2018) ЈН/1000/0662/2018	500.000.000	498.450.000
6	ЈН/1000/0510/2018	500.000.000	497.912.878
7	ЈН/2100/0379/2018 (2900/2018)	360.000.000	359.208.668
8	ЈН/4000/1029/2019 (626/2019)	420.000.000	419.530.000
9	ЈН/1000/0476/2019(2573/2019)	200.000.000	199.141.715
	Укупно	12.556.000.000	6.197.329.817

Налаз: Предузеће је донело одлуке о додели уговора и закључило уговоре о јавним набавкама у девет ревидираних поступака јавних набавки у вредности од 6.197.329.817 динара са понуђачима чија понуде су садржале битан недостатак у смислу члана 106. Закона о јавним набавкама, због кога су исте морале бити одбијене као неприхватљиве сагласно члану 107. став 1. а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. овог закона. Укупна процењена вредност ових јавних набавки је 12.556.000.000 динара.

5.6.9. Одлука о додели уговора

У наставку дајемо преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези одлуке о додели уговора:

Табела број 20: Преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези одлуке о додели уговора са пробијеним роком од 40 дана

- у динарима-

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
1	ЈНМВ/2100/0349/2019	3.000.000	3.000.000
2	ЈН 3100/0116/2018	8.004.229	4.394.721
		435.810	323.278
3	ЈН/3000/1236/2018 (1658/2018)	653.369.000	649.018.851
4	ЈН/3100/0877/2018 (3083/2018)	500.000.000	498.808.454
5	ЈН/2100/0379/2018 (2900/2018)	360.000.000	359.208.668
6	ЈН/1000/0411/2019 (1254/2019)	250.000.000	74.376.000
7	ЈН/1000/0512/2018 (347/2018)	120.000.000	120.000.000
8	ЈН/1000/0562/2018 (1038/2018)	150.000.000	149.712.000
9	ЈН/1000/0490/2018	290.000.000	276.000.000
10	ЈНО/1000/0065/2019 (910/2019)	47.638.580	43.181.942
11	ЈН/3000/1298/2018 (1984/2018)	120.000.000	111.889.575
12	ЈН/2100/0378/2018	3.100.000.000	3.067.193.700
13	ЈН/1000/0521/2018 (0276/2018)	150.000.000	147.000.070
14	ЈН/1000/0453/2018 (612/2018)	94.000.000	93.000.000
	Укупно	5.846.447.619	5.597.107.259

Налаз: Предузеће није донело одлуку о додели уговора у складу са роком из члана 108. ст. 1. и 2. Закона о јавним набавкама у 14 ревидираних поступака јавних набавки, укупне процењене вредности 5.846.447.619 динара и уговорене вредности од 5.597.107.259 динара.

5.6.10. Измене уговора о јавним набавкама

У наставку дајемо преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези измена уговора о јавним набавкама:

Табела број 21: Преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези измена уговора о јавним набавкама

- у динарима-

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
1	ЈН/4000/1034/2019	120.000.000	117.349.549
		3.805.000.000	3.796.981.671
2	ЈН/4000/0364/2019	1.935.541.000	1.926.018.508
Укупно		5.860.541.000	5.840.349.728

Налаз: Предузеће је у два ревидирана поступка јавних набавки процењене вредности 5.860.541.000 динара и уговорене вредности од 5.840.349.728,24 динара вршило измене битних елемената уговора, при чему за наведене измене нису били испуњени услови из члана 115. Закона о јавним набавкама.

5.6.11. Заштита права понуђача

У наставку дајемо преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези заштите права понуђача:

Табела број 22: Преглед јавних набавки код којих су утврђене неправилности у вези заштите права понуђача

- у динарима-

Р Б	Ознака ЈН	Процењена вредност	Уговорена вредност без пдв-а
1	ЈН/1000/0615/2018 (2155/2018)	120.000.000	-
2	ЈН/3100/0724/2018	7.250.000	-
3	ЈН/8400/0053/2018 (2608/2018)	230.000.000	-
Укупно		357.250.000	-

Налаз: Предузеће није поступало по налозима из решења Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, у роковима одређеним решењем ове комисије, што није у складу са чланом 160. став 1. Закона о јавним набавкама у три поступка јавних набавки, укупне процењене вредности 357.250.000 динара.

Препорука број 2:

Препоручује се Предузећу да пропише и спроведе контроле које ће обезбедити спровођење поступка јавне набавке и закључење уговора о јавним набавкама у складу са Законом о јавним набавкама са акцентом на:

- Контролама на стручној оцени понуда
- Контролама на изради и измени конкурсне документације
- Контролама усклађености назива и описа предмета јавне набавке са ОРН и техничком спецификацијом конкурсне документације
- Поштовању рокова из Закона о јавним набавкама и рокова одређеним Решењима Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки
- Објављивању огласа о јавним набавкама.

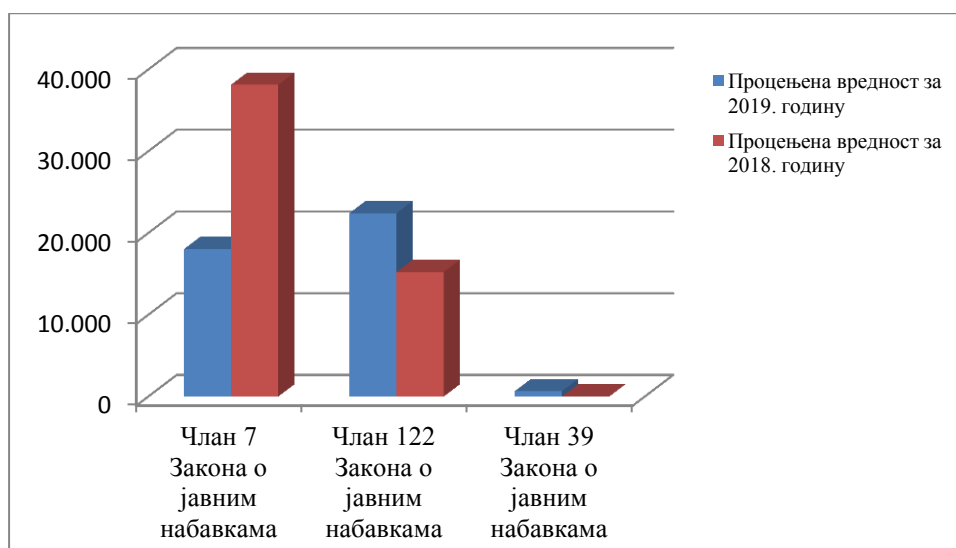
6. Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама

У табели број 23 дат је преглед набавки по процењеној вредности изузетих од примене Закона о јавним набавкама за 2018. и 2019. годину:

Табела број 23: Структура процењене вредности поступака изузетих од примене Закона о јавним набавкама за 2018. и 2019. годину

Опис	-у динарима-	
	Процењена вредност за 2019. годину	Процењена вредност за 2018. годину
Члан 7. Закона о јавним набавкама	18.014.785.497	38.134.473.642
Члан 122. Закона о јавним набавкама	22.412.238.225	15.231.657.473
Члан 39. Закона о јавним набавкама	653.795.230	4.850.000
Укупно:	41.080.818.952	53.370.981.115

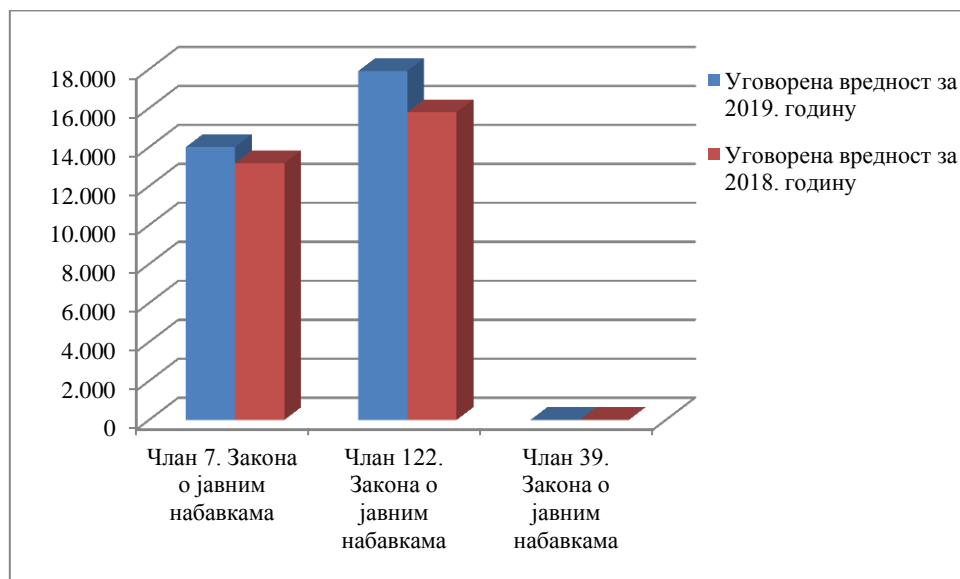
Графикон број 5: Процењена вредност набавки за 2018. и 2019. годину у милионима динара.



Табела број 24: Структура уговорене вредности за 2018. и 2019. годину на дан 10. фебруар 2020. године

Опис	у динарима-	
	Уговорена вредност за 2019. годину	Уговорена вредност за 2018. годину
Члан 7. Закона о јавним набавкама	14.012.303.832	13.186.584.851
Члан 122. Закона о јавним набавкама	17.909.054.116	15.803.381.915
Члан 39. Закона о јавним набавкама	2.106.085	1.453.516
Укупно	31.923.464.033	28.991.420.282

Графикон број 6: Уговорена вредност набавки за 2018. и 2019. годину у милионима динара.



У табели број 25, дат је преглед поступака набавки који су изузети од примене Закона о јавним набавкама спроведених у 2018. и 2019. години који су покренути по годишњем плану набавки за 2018. и 2019. годину који су обухваћени у поступку ревизије.

Табела број 25: Преглед ревидираних набавки које су изузете од примене Закона о јавним набавкама

-у динарима-

Р.б.	Ознака ЈН	Предмет уговора	Основ за изузеће	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључена уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
1	ЈНГ/3000/1399/2018; ЈНГ/3000/1402/2018; ЈНГ/3000/1405/2018; ЈНГ/3000/1408/2018; ЈНГ/3000/1409/2018; ЈНГ/3000/1410/2018; ЈНГ/3000/1413/2018; ЈНГ/3000/1414/2018; ЈНГ/3000/1415/2018; ЈНГ/3000/1422/2018; ЈНГ/3000/1425/2018	Услуга обезбеђења радника за послове у производним пословним процесима ТЕНТ	Поступак набавке применом члана 7.а	2.516.000.000	„ПРО ТЕНТ“ д.о.о., Обреновац	26. фебруар 2018	2.515.747.163
2	ЈНГ/4000/1058/2018	Услуге физичко-техничког обезбеђења, транспорта новца, вредносних и других пошиљки	Поступак набавке применом члана 7.а став 3	1.816.763.827	„Колубара – Услуге“ д.о.о., Лазаревац	30. мај 2018	1.816.763.827
3	ЈНГ/1000/0228/2019; ЈНГ/2000/0346/2019; ЈНГ/2100/0348/2019; ЈНГ/3000/1155/2019; ЈНГ/3100/0664/2019; ЈНГ/4000/1043/2019; ЈНГ/7000/0014/2019; ЈНГО/8000/0085/2019	Одржавање хигијене у пословном простору, курирске услуге, помоћне административне услуге и услуге	Поступак набавке применом члана 7.а	6.846.904.000	„ПРО ТЕНТ“ д.о.о., Обреновац	18. април 2019	6.846.904.000
4	ЈНГ/3100/0758/2018	Услуга руковања дренажним системима на површинским коповима(бунари, цевоводи, електро-машинска опрема, пумпе)	Поступак набавке применом члана 7.	500.000.000	„Георад“ д.о.о., Дрмно	15. мај 2018	497.127.639
5	ЈНГ/3100/0651/2018	Закуп локалне регионалне телевизије	Поступак набавке применом члана 7.	2.000.000	„Сат тв“ - Пожаревац	26. јул 2018	2.000.000
6	ЈНГ/3100/0899/2018	Услуге превоза путника, робе и материјала,	Поступак набавке применом	450.500.000	„Аутотранспорт“ д.о.о., Костолац	22. март 2019	450.499.294

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.б.	Ознака ЈН	Предмет уговора	Основ за изузеће	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључена уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
		ангажовање помоћне механизације, одржавање возила и израда и одржавање путева	члана 7.				
7	ЈН/3200/0118/2018	ПРИРОДНИ ГАС	Поступак набавке применом члана 122.	2.062.000.000	ЈП „Србија Гас“, Нови Сад	28. септембар 2018	2.062.000.000
8	ЈНГ/4000/1059/2018	Услуге обезбеђивања животним намирницама РБ Колубара	Поступак набавке применом члана 7.	1.254.944.576	„Колубара – Угоститељство“ д.о.о., Вреоци	30. август 2018	869.373.120
9	ЈНГ/1000/0715/2018	Консултантске услуге за припрему тендерске документације, евалуацију и контролу реализације уговора, ветропарк Костолац - КФВ кредит	Поступак набавке применом члана 7.	316.285.000	„Fichtner GmbH & Co. Kg“, Stuttgart, Немачка	7. мај 2019	294.913.203
10	ЈНГ/1000/0485/2018	Набавка електричне енергије (у функцији уравнотежења и оптимизације; у складу са дугорочним уговором о пословно-техничкој сарадњи са ЕРС; на Балансном тржишту Р.Србије и за компензационе програме регулационе области Р.Србије)	Поступак набавке применом члана 122.	12.202.622.763	Више добављача	1. јануар 2018	12.202.622.763
11	ЈНГ/1000/0330/2019	Услуге обезбеђења транспорта новца, вредносних и других пошиљки	Поступак набавке применом члана 7.	90.000.000	„V.I.P. Security“ д.о.о., Београд, „G4S Secure Solutions“ Београд, „Dobergard“, Београд	10. јул 2019	90.000.000
12	ЈНГ/3100/0738/2019	Уклањање шумског растиња испред фронта радова V БТО система-наставак	Поступак набавке применом члана 7.	53.500.000	„Rio“, Kostolac	26. новембар 2019	52.657.337

Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд у делу који се односи на накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Р.б.	Ознака ЈН	Предмет уговора	Основ за изузеће	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум закључена уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
		радова					
13	ЈНГ/4000/0059/2019	Ангажовање транспортних средстава и РГМ са руковоацима	Поступак набавке применом члана 7.	770.000.000	„Колубара грађевинар“ д.о.о., Лазаревац	7. јун 2019	770.000.000
14	ЈНГ/3100/0652/2018	Ангажовање радне снаге, израде и дораде машинских делова у ТЕ Костолац	Поступак набавке применом члана 7.	379.025.504	„Прим“ д.о.о., Костолац	29. јун 2018	377.048.049
15	ЈНГ/3100/0702/2018	Услуге обезбеђења објеката	Поступак набавке применом члана 7.	162.416.667	„Костолац услуге“ д.о.о., Костолац	27. јул 2018	162.375.714
16	ЈН/3100/0002/2018	Услуге обезбеђења објеката	Поступак набавке применом члана 7.	114.583.333	„Костолац услуге“ д.о.о., Костолац	16. март 2018	114.498.517
Укупно				29.537.545.670			29.124.530.626

У поступку ревизије, за ревидиране поступке који су изузети од примене Закона о јавним набавкама, достављена су мишљења Управе за јавне набавке у вези изузећа од примене наведеног Закона која су приказана у следећој табели:

Табела број 26: Преглед правних лица за која је ЈП ЕПС добио мишљење Управе за јавне набавке у вези изузећа од примене Закона о јавним набавкама по члану 7а. став 3.

Редни број	Назив и седиште правног лица	Број и датум мишљења Управе за јавне набавке
1	„ПРО-ТЕНТ“ д.о.о., Ушће-Обреновац	011-00-161/16 од 13.4.2016. године
2	„Колубара услуге“ д.о.о., Лазаревац	011-00-159/16 од 07.4.2016. године
3	„Георад“ д.о.о., Дрмно	011-00-136/16 од 23. 3.2016. године
4	„Прим“ д.о.о., Костолац	011-00-136/16 од 23. 3.2016. године
5	„Аутотранспорт“ д.о.о., Костолац	011-00-136/16 од 23. 3.2016. године
6	„Колубара угоститељство“ д.о.о., Лазаревац	011-00-177/16 од 25.4.2016. године
7	„Колубара грађевинар“ д.о.о., Лазаревац	011-00-177/16 од 25.4.2016. године
8	„Рио“ д.о.о., Костолац	011-00-310/16 од 09.11.2016. године
9	„Костолац услуге“, Костолац	011-00-147/16 од 30.3.2016 године

6.1. Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама сагласно члану 7. Закона – ЈНГ/3100/0651/2018 (887/2018)

Укупна процењена вредност набавке је 3.000.000 динара.

Набавка је обликована у две партије и то: партија 1-Закуп локалног радија процењене вредности 1.000.000 динара без пдв-а и партија 2-Закуп локалне регионалне телевизије процењене вредности 2.000.000 динара без пдв-а. За сваку појединачну партију упућен је позив једном заинтересованом, лицу које је поднело понуду и са којим је закључен уговор и то за партију 1. уговор је закључен са ПД „БООМ93“ д.о.о. Пожаревац до износа процењене вредности набавке, а за партију 2. уговор је закључен са „Sat TV Communications Eksport-Inport“ д.о.о., Пожаревац до износа процењене вредности набавке.

Код спровођења ове набавке није обезбеђена конкуренција и нису поштована начела сагласно члану 7. став 2. Закона о јавним набавкама, а у вези са чл. 9. и 10. Закона, којим је прописано да је У случају набавки из става 1. овог члана, наручилац дужан да поступа у складу са начелима из овог закона.

6.2. Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама сагласно члану 7а Закона - ЈНГ/4000/0059/2019 и ЈНГ/4000/1059/2018

Предузеће је током 2018. и 2019. године закључило уговоре о набавци услуга у укупној вредности од 1.639.373.120 динара и исте реализовало у укупној вредности од 884.970.193 динара без спроведеног поступка јавне набавке, иако није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама по чл. 7, 7а, 122, 128. и 39. став 2. и то са ПД за трговину и угоститељство "Колубара угоститељство" д.о.о. Вреоци број уговора Е-0404-204/329-18 од 30. августа 2018. године, као и са Колубара-Грађевинар д.о.о. Лазаревац број уговора Е0404141/46 од 7. јуна 2019. године.

Као основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама Предузеће у овим поступцима набавки наводи члан 7а став 3. Закона о јавним набавкама.

Наиме чланом 7а Закона о јавним набавкама, прописано је да се одредбе овог закона не примењују на уговоре које наручилац закључује са другим правним лицем ако су испуњени сви следећи услови:

1) наручилац врши надзор над тим правним лицем сличан надзору који врши над својим организационим јединицама у смислу става 2. овог члана;

2) правно лице над којим наручилац врши надзор, више од 80% својих активности у Републици Србији врши у циљу обављања послова које му је наручилац поверио или које су му поверила друга правна лица над којима тај наручилац врши надзор;

3) у надзираном правном лицу нема учешћа приватног капитала који има одлучујући утицај на доношење одлука, односно спречавање доношења одлука, у складу са важећим прописима.

Ставом два овог члана је предвиђено да се сматра да наручилац врши надзор над правним лицем сличан надзору који врши над својим организационим јединицама у смислу става 1. тачка 1) овог члана, ако има пресудан утицај на стратешке циљеве и на важне одлуке тог правног лица.

Ставом три овог члана предвиђено је да се став 1. овог члана примењује и у случају када надзирано правно лице које је наручилац, закључује уговор са наручиоцем који врши надзор над њим или са другим правним лицем над којим исти наручилац врши надзор, под условом да у том правном лицу са којим се закључује уговор нема учешћа приватног капитала који има одлучујући утицај.

Имајући у виду наведено да би се могао применити изузетак предвиђен наведеним одредбама члана 7а Закона потребно је да буду испуњени сви следећи услови и то:

Да се уговор закључује између надзираног правног лица које је наручилац у смислу Закона о јавним набавкама и правним лицем над којим исти наручилац врши надзор ако у том правном лицу нема одлучујућег утицаја приватног капитала. Имајући у виду да Влада РС врши надзор над ЈП Електропривреда Србије као и над правним лицима ПД за трговину и угоститељство „Колубара угоститељство“ д.о.о., Вреоци у коме је Република Србија власник 100% удела капитала, као и да ЈП Електропривреда Србије врши надзор над Колубара-Грађевинар д.о.о. Лазаревац у коме је учешће капитала ЈП Електропривреде Србије 71,90 % а Републике Србије 28,10 % може се рећи да су услови из тч. 1. и 3. става 1. члана 7а испуњени.

Затим је неопходно да су испуњени сви услови из става 1. члана 7а. Имајући у виду да Влада РС врши надзор и над ЈП Електропривреда Србије као и над Колубара угоститељство д.о.о., Вреоци преко надлежности надзорног одбора, односно скупштине привредних субјеката као и да ЈП Електропривреда Србије врши надзор над КГЛ д.о.о. Лазаревац, може се рећи да је први услов испуњен.

Други услов прописан тачком 2. става 1. овог члана прописује да би се могао применити изузетак од примене Закона потребно је да надзирано правно лице више од 80% својих активности у Републици Србији врши у циљу обављања послова, које му је наручилац поверио или које су му поверила друга правна лица над којима тај наручилац врши надзор.

За утврђивање процентуалног износа из става 1. тачка 2) овог члана последњим ставом члана 7а је прописано да се узима у обзир просек укупних прихода од продаје за период од претходне три године или краћи период ако због датума оснивања, почетка обављања делатности, због реорганизације њихових делатности или других оправданих разлога нису доступни подаци за претходне три године и уколико из пословних пројекција тог лица произлази испуњеност прописаног услова.

У поступку ревизије је утврђено да је Предузеће са ПД за трговину и угоститељство "Колубара угоститељство" д.о.о., Вреоци, потписало уговор 30. августа 2018. године укупне вредности 869.373.120 динара без пдв-а чији је рок извршења две године. Иако се у одлуци о покретању ове набавке од 21. августа 2018. године наводи

као основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама члан 7а став 3. Закона о јавним набавкама Предузеће у поступку ревизије није доказало да именовано правно лице 80 % својих активности у Републици Србији обавља у извршењу задатака које му је поверила ЈП Електропривреда Србије за релевантни период од 2015. до 2017. године.

С тим у вези у поступку ревизије прибављене су аналитичке картице добављача "Колубара угоститељство" д.о.о. Вреоци, за период од претходне три године од 2015 до 2017. године, узимајући у обзир да је уговор са именованим правним лице закључен 30. августа 2018. године. На основу наведене документације је утврђено да је учешће прихода од продаје остварених са ЈП Електропривредом Србије у укупним приходима од продаје "Колубара угоститељство" д.о.о. Вреоци у просеку 48,15 % за период 2015 до 2017 године, те није испуњен услов да надзирано правно лице више од 80% својих активности у Републици Србији врши у циљу обављања послова које му је ЈП Електропривреда Србије поверила, па стога није било основа да се примени изузетак од примене Закона о јавним набавкама по основу става 3. члана 7а овог Закона. У поступку ревизије субјект ревизије даје образложења прихода Колубара Угоститељство д.о.о. Вреоци, током обављене писане комуникације електронским путем, појашњавајући да Колубара Угоститељство д.о.о. Вреоци остварује приходе по основу уговора са ЈП Електропривреда Србије али и приходе од продаје које остварује продајом робе у дисконтним продавницама запосленима ЈП Електропривреда Србије. Имајући у виду да приходи остварени по основу продаје робе запосленима ЈП Електропривреда Србије нису релевантни за израчунавање процента поверених послова од ЈП Електропривреде Србије, то утврђено процентуално учешће прихода од продаје од 48,15% који су остварени по основу промета са ЈП Електропривредом Србије, није довољно за примену изузећа од примене Закона о јавним набавкама, по описаном основу.

Надаље је у поступку ревизије утврђено је да Предузеће са Колубара Грађевинар д.о.о. Лазаревац, потписало уговор број Е0404141/46 од 7. јуна 2019. године укупне вредности 770.000.000 динара без пдв-а са начином плаћања 100.000.000 динара авансно и 670.000.000 динара по рачунима. С тим у вези у поступку ревизије прибављене су аналитичке картице добављача "Колубара-Грађевинар" д.о.о. Лазаревац, за период од претходне три године од 2016 до 2018 узимајући у обзир да је уговор са наведеним правним лице закључен 7. јуна 2019. године. На основу наведене документације је утврђено да је учешће прихода од продаје остварених са ЈП Електропривредом Србије у укупним приходима од продаје "Колубара-Грађевинар" д.о.о. Лазаревац у просеку 72,49 % за период 2016 до 2018. године, те није испуњен услов да надзирано правно лице више од 80% својих активности у Републици Србији врши у циљу обављања послова које му је ЈП Електропривреда Србије поверила, па стога није било основа да се примени изузетак од примене Закона о јавним набавкама по основу става 3. члана 7а овог Закона У поступку ревизије Предузеће је доставило Изјаву Колубара Грађевинар д.о.о. Лазаревац од 8. октобра 2020. године и Обавештење о процентуалном износу активности које је Колубара Грађевинар доо, Лазаревац обављало за ЈП „Електропривреда Србије“ од 2. априла 2019. године, којима није за Законом прописани период доказано испуњење услова из члана 7а. Закона, да правно лице над којим наручилац врши надзор, више од 80% својих активности у Републици Србији врши у циљу обављања послова које му је наручилац поверио или које су му поверила друга правна лица над којима тај наручилац врши надзор.

Налаз: Предузеће је током 2018. и 2019. године закључило уговоре о набавци услуга у укупној вредности од 1.639.373.120 динара и исте реализовало до краја 2019. године у укупној вредности од 884.970.193 динара без спроведеног поступка јавне набавке, иако није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама по чл. 7., 7а., 122., 128. и 39. став 2.

Препорука број 3:

Препоручује се Предузећу да пропише контроле приликом планирања набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, које ће онемогућити да се набавка која не испуњава Законом прописане услове за изузеће од примене Закона, планира као набавка изузета од примене Закона.

6.3. Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама сагласно члану 122 став 1 тачка 4) Закона - ЈНГ/1000/0485/2018

Законом о јавним набавкама, чланом 122. став 1. тачка 4) прописано је да се одредбе овог закона не примењују када наручилац који се бави делатношћу из члана 119. став 1. овог закона набавља енергију или гориво за производњу енергије. Поменути чланом 119. истог закона, прописане су делатности у области енергетике у смислу овог закона.

С обзиром на претежну и остале делатности које су Оснивачким актом поверене на обављање Предузећу, испуњени су услови за примену члана 122. став 1. тачка 4), за набавке које је по том основу спроводило Предузеће.

Најзначајнији износ у оквиру ових набавки односи се на набавку електричне енергије и то: у 2018. години набављено је електричне енергије (уговорено и реализовано) у износу од 12.202.622.763 динара, а у 2019. години 10.964.891.971 динара.

Сврха и намена набавке електричне енергије (мимо сопствених производних капацитета) је следећа:

- Комерцијална набавка ради сигурног снабдевања купаца електричном енергијом у Србији,
- набавка у функцији оптимизације Електроенергетског портфеља;
- Куповина електричне енергије од Електропривреде Републике Српске (ЕРС) и продаја те исте енергије купцима ЕРС који су прикључени на дистрибутивни систем ЕПС-а у складу са Уговором о дугорочној пословно-техничкој сарадњи.

Структура по врстама уговора и испоручиоцима набављене електричне енергије у 2018. години дата је у следећој табели:

Табела број 27: Структура по врстама уговора и испоручиоцима набављене електричне енергије у 2018. години

Испоручиоци електричне енергије	Износ набавке у динарима
Набавка електричне енергије од лиценцираних снабдевача и са берзе	7.227.160.588
Набавке од стране ЕМС а.д. Београд	4.642.456.005
Набавка електричне енергије од Електропривреде Републике Српске (ЕРС)	314.367.206
Остало	18.638.964
Укупно:	12.202.622.763

Од Лиценцираних снабдевача и са берзе набављена је електрична енергија у износу од 7.227.160.588 динара. Предузеће са лиценцираним (од стране Агенције за енергетику - АЕРС-а) снабдевачима има закључене ЕФЕТ-опште Уговоре (уговоре неограниченог трајања) и појединачне Уговора (за појединачне трансакције). Према образложењу запослених Сектора за снабдевање интерног тржишта и подршку трговини електричном енергијом, набавка електричне енергије се одвија преко ИТ система Предузећа на начин да ЈП ЕПС-Сектор за слободну трговину, истовремено шаље позив за куповину свим партнерима путем електронске поште, понуде добија такође електронски, и на основу критеријума „најниже понуђене продајне цене“ врши избор од кога купује електричну енергију. Са предметним партнерима се потписује појединачан Уговор за предметну испоруку/куповину. Истим партнерима са којима су закључени ЕФЕТ-општи Уговори се продају и вишкови електричне енергије. Код ЕФЕТ уговора, за учествовање у трговању захтевана су средства финансијског обезбеђење. У оквиру набавки од лиценцираних снабдевача најзначајнији су:

- ALPIQ ENERGY SE, Праг, Република Чешка, по закљученом допунском ЕФЕТ-општем Уговору, број 12.03.209884/3-16 и 12.03.388441/2-2017, од кога је у 161 појединачних трансакција набављено у 2018. години електричне енергије у укупном износу од 2.025.191.492 динара;
- GEN - I DOO, Београд по закљученом ЕФЕТ-општем Уговору, број 12.03.22420/4-17 од кога је у 37 појединачних трансакција набављено у 2018. години електричне енергије у укупном износу од 1.338.443.523 динара;
- INTERENERGO DOO, Љубљана, Република Словенија, по закљученом ЕФЕТ-општем Уговору, број 12.03.261528/6-17 од кога је у 24 појединачних трансакција набављено у 2018. години електричне енергије у укупном износу од 754.842.372 динара;
- У групу набавки од лиценцираних снабдевача, сврстана је и куповина електричне енергије посредством ЕПС Трговања д.о.о., Словенија (кћерка фирма ЈП ЕПС) која купује електричну енергију на берзама у Мађарској, Хрватској и Словенији за рачун ЈП ЕПС, Од ЕПС Трговања д.о.о., Словенија је у 2018. години извршена набавка електричне енергије у износу од 699.766.953 динара, по закљученом годишњем уговору број 12.03.646357/1-17.
- Набавка електричне енергије се одвија и преко брокера-електронске платформе понуде, коју постављају трговци електричном енергијом, ту се потврдом куповине склапају Уговори са трговцима електричне енергије. Да би се трговало на овај начин закључен је уговор о чланству на берзи са SEEPEX а.д., Београд. На овај начин, посредством берзе електричне енергије, Предузеће је набавило електричну енергију у 2018. години у износу од 1.373.296.508 динара.

Фактурисани износи за набавку електричне енергије од стране „Електропрежа Србије“ а.д., Београд, у 2018. години у укупном износу од 4.642.456.005 динара, односе се пре свега на накнаде за неизбалансираност дневног плана рада и месечне накнаде за одступање балансне групе, а све у складу са Законом о енергетици, Правилима о раду преносног система, Правилима о раду дистрибутивног система Правилима о промени снабдевача, као и правилима која уређују рад затвореног дистрибутивног система.

VII ПРИЛОГ 3 – Накнаде по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима

Предузеће је у пословним књигама и финансијским извештајима за 2019. годину исказало трошкове по основу накнада по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима у износу од 1.165.014.000 динара, а њихова структура је приказана у следећој табели:

Табела број 28: Структура трошкова по основу накнада по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима

-у динарима-	
Трошкови по основу накнада по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима	Износ
Трошкови накнада по уговору о делу	626.000
Трошкови накнада физичким лицима по основу уговора о привременим и повременим пословима	731.597.000
Трошкови накнада физичким лицима по основу осталих уговора	1.182.000
Трошкови накнада члановима органа надзора	6.502.000
Помоћ породици у случају смрти запосленог	23.230.000
Стипендије и кредити	251.686.000
Трошкови донација и спонзорства	149.870.000
Трошкови стручног усавршавања	321.000
Укупно	1.165.014.000

Уговори о делу

Трошкови накнада по уговору о делу износе 626.000 динара и односе се на обрачунате и исплаћене бруто трошкове накнада по уговору о делу закљученим са једним физичким лицем и накнада по решењу за организовање и полагање стручног испита са једним физичким лицем.

Уговор о делу и решење за организовање и полагање стручног испита су закључени односно донети за обављање следећих послова:

Табела број 29: Структура трошкова уговора о делу

		-у динарима-
РБ	Опис послова	Износ бруто трошкова
1	Процена тржишне вредности 11 стамбених јединица са припадајућим подрумским простором у стамбено пословном објекту у Трстенику	237.000
2	Ангажовање републичког рударског инспектора за организовање и полагање испита о стручној оспособљености руковања транспортном траком	389.000
Укупно		626.000

Уговори о привременим и повременим пословима

Трошкови накнада физичким лицима по основу уговора о привременим и повременим пословима исказани су у износу од 731.597.000 динара. Предузеће је у 2019. години закључило 4.047 уговора о привремено повременим пословима са 1.708 физичких лица.

Налаз: Предузеће је у 2019. години закључило најмање 1.049 уговора о обављању привремених и повремених послова са физичким лицима и по том основу обрачунало и исплатило накнаду у најмањем износу од 45.827.000 динара, ради обављања послова који нису привременог карактера, односно који трају дуже од 120 радних дана у календарској години, а поједини су трајали и током целе године што није у складу са чланом 197. Закона о раду.

Препорука број 4:

Препоручује се Предузећу да уговоре о привременим и повременим пословима закључује само за послове који су по природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години а што је прописано Законом о раду.

Накнаде физичким лицима по основу осталих уговора

Трошкови накнада физичким лицима по основу осталих уговора исказани су у износу од 1.182.000 динара и односе се на:

Табела број 30: Структура трошкова уговора по основу осталих уговора

		-у хиљадама динара-
РБ	Опис послова	Износ бруто трошкова
1	Трошкови накнада судских вештака	1.182.000
Укупно		1.182.000

Трошкови накнада судских вештака исказани у износу од 1.182.000 динара односе се на трошкове овлашћених судских вештака настали по основу вештачења за експропријацију катастарских парцела ради изградње коридора индустријског колосека од железничке станице „Стиг“ до ТЕ-КО „Б“ које је Предузеће обрачунало и исплатило у складу са Решењима.

Накнаде члановима органа надзора

Трошкови накнада члановима органа надзора износе 6.052.000 динара и односе се на обрачунате и исплаћене бруто трошкове месечних накнада:

- председнику и члановима Надзорног одбора Јавног предузећа „Електропривреда Србије“,
- председнику и члановима Комисије за ревизију Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд
- представницима за рад у органима привредних друштава основаних са стратешким партнером „Ибарске хидроелектране“ д.о.о, Краљево.

Решењем Владе Републике Србије о именовању председника и чланова надзорног одбора ЈП „Електропривреда Србије“, Београд 24 Број 119-14720/2014 од 20. новембра 2014. године, именовани су председник и чланови Надзорног одбора ЈП „ЕПС“.

Одредбом члана 21. Закона о јавним предузећима¹³ дефинисано је да мандат председнику и члановима надзорног одбора престаје са истеком периода именовања, оставком или разрешењем. Ставом 3. претходно наведеног члана Закона, прописано је да су председник и чланови надзорног одбора којима је престао мандат дужни да врше своје дужности до именовања новог надзорног одбора, односно именовања новог председника или члана надзорног одбора, а најдуже шест месеци. Мандат председника и чланова надзорног одбора, по Решењу Владе РС 24 Број 119-14720/2014 од 20.

¹³ “Службени гласник РС“, бр. 15/2016 и 88/2019

новембра 2014. године је истекао. Предузеће је Дописом број 12.01.-559215/1-18 од 8. новембра 2018. године обавестило Министарство рударства и енергетике да 20. новембра 2018. године истиче мандат председнику и члановима Надзорног одбора именованих Решењем 24 Број 119-14720/2014 од 20. новембра 2014. године.

Влада Републике Србије је Решењем о престанку мандата члана Надзорног одбора ЈП „Електропривреда Србије“, Београд 24 број: 119-2012/2018 од 8. марта 2018. године констатовала да је престао мандат члану Надзорног одбора ЈП ЕПС због подношења оставке. Решењем Владе Републике Србије о именовану председника и чланова надзорног одбора ЈП „Електропривреда Србије“, Београд 24 број 119-3022/2018 од 29. марта 2018. године именован је нови члан Надзорног одбора ЈП „Електропривреда Србије“, Београд.

Одлуком Владе Републике Србије о критеријумима и мерилима за утврђивање висине накнаде за рад у надзорним одборима јавних предузећа 05 број 121-11800/2016 од 15. децембра 2016. године одређено је да висина накнаде за рад председника и чланова надзорног одбора не може бити виша од просечне зараде по запосленом без пореза и доприноса која је исплаћена у септембру месецу у години која претходи календарској години, за годину за коју се одређује висина накнаде. Накнада председника Надзорног одбора јавног предузећа не може бити виша од износа просечне зараде по запосленом без пореза и доприноса која је исплаћена у септембру месецу у години која претходи календарској години, за годину за коју се одређује висина накнаде, увећаног за 20%.

Предузеће је у 2019. години, као основицу за накнаду за рад председника и чланова Надзорног одбора користило просечну зарату по запосленом, без пореза и доприноса, која је исплаћена у Републици Србији у септембру 2018. године у износу од 47.920 динара.

Налаз: Председник и чланови Надзорног одбора именовани по Решењу Владе РС 24 Број 119-14720/2014 од 20. новембра 2014. године, којима је истекао мандат 20. новембра 2018. године, у 2019. години обављали су функцију председника и чланова Надзорног одбора Јавног предузећа „Електропривреда Србије“ што није у складу са чланом 21. Закона о јавним предузећима којим је дефинисано да мандат председнику и члановима надзорног одбора престаје са истеком периода именовања, оставком или разрешењем.

Препорука број 5: Препоручује се Предузећу да покрене иницијативу код Оснивача за именовање председника и чланова Надзорног одбора којима је истекао мандат у складу са Законом о јавним предузећима.

Одлуком Надзорног одбора Јавног предузећа „Електропривреда Србије“ број 12.01.39309/39 од 30. јануара 2017. године именовани су председник и чланови Комисије за ревизију Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд. Одлуком Надзорног одбора Јавног предузећа „Електропривреда Србије“ број 12.01.159043/32-17 од 3. априла 2017. године утврђена је накнада за рад председника и чланова Комисије за ревизију. Основица за одређивање висине накнаде у календарској години је просечна зарада по запосленом без пореза и доприноса која је исплаћена у септембру месецу у години која претходи календарској години, за годину за коју се одређује висина накнаде и то за председника Комисије за ревизију 85% а за чланове Комисије за ревизију 70% од наведене основице.

Предузеће је у 2019. години у складу са Одлуком Надзорног одбора Јавног предузећа „Електропривреда Србије“ број 12.01.159043/32-17 од 3. априла 2017. године обрачунало и исплатило накнаду за рад председника и чланова Комисије за ревизију.

У циљу реализације Пројекта изградње система хидроелектрана на реци Ибар, ЈП „Електропривреда Србије је да стратешким партнером Seci Energia S.p.a., Италија основало Привредно друштво „Ибарске хидроелектране“ д.о.о, Краљево. Одлуком о избору председника и чланова Привредног друштва „Ибарске хидроелектране“ д.о.о., Краљево од 23. јуна 2016. године (заводни број Привредног друштва „Ибарске хидроелектране“ д.о.о., Краљево 22-3/16 од 28. јуна 2016. године) именовани су чланови Надзорног одбора Друштва на предлог ЈП „Електропривреда Србије“. Одлуком о накнадама за рад у органима привредних друштава основаних са стратешким партнером Надзорног одбора Јавног предузећа „Електропривреда Србије“ број 12.01.159043/33-17 од 3. априла 2017. године одређено је да накнада за рад представника ЈП ЕПС у органима привредних друштава које је ЈП ЕПС основао са стратешким партнерима износи 70% од просечне зараде по запосленом, без пореза и доприноса, која је исплаћена у Републици Србији у септембру месецу у години која претходи години у којој се утврђује висина накнаде. Наведеном Одлуком је дефинисано да уколико у одређеном месецу није било одржаних седница, представницима ЈП ЕПС у органима привредних друштава које је ЈП ЕПС основао са стратешким партнерима припада месечна накнада у фиксном износу од 7.500 динара.

Предузеће је у 2019. години у складу са Одлуком Надзорног одбора Јавног предузећа „Електропривреда Србије“ број 12.01.159043/32-17 од 3. априла 2017. године обрачунало и исплатило накнаду за рад представницима за рад у органима привредних друштава основаних са стратешким партнером „Ибарске хидроелектране“ д.о.о, Краљево.

На основу Закона о јавним предузећима, органи јавног предузећа су Надзорни одбор и директор.

Решењем Владе Републике Србије 24 Број 119-2988/2016 од 15. марта 2016. године именован је вршилац дужности директора Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд. Одредбом члана 52. став 1. Закона о јавним предузећима, прописано је да се вршилац дужности директора може именовати до именовања директора јавног предузећа по спроведеном конкурс. Ставом 2. претходно наведеног члана Закона, прописано је да период обављања функције вршиоца дужности директора не може бити дужи од једне године. Мандат вршиоца дужности директора по наведеном Решењу Владе РС је истекао.

Министарство привреде дало је Мишљење број 119-01-139/2017-01 од 21. марта 2017. године, да одредбама члана 52. Закона о јавним предузећима није предвиђено да функција вршиоца дужности директора јавног предузећа престаје по сили закона истеком једногодишњег рока који је прописан ставом 2. претходно наведеног члана Закона. Према Мишљењу, да би престала функција вршиоца дужности директора јавног предузећа неопходно је да се донесе решење о разрешењу, као и да наведене законске одредбе треба тумачити на начин да и у случају да директор јавног предузећа није изабран у наведеном року по спроведеном јавном конкурс, вршилац дужности наставља да обавља ту дужност и након истека рока од годину дана све док не буде разрешен дужности.

Надзорни одбор Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд и вршилац дужности директора Јавног предузећа „Електропривреде Србије“, Београд који је именован наведеним решењем Владе, закључили су Уговор о раду број 12.01.102227/6-16 од 17. марта 2016. године на неодређено време. Уговором су уређена права, обавезе и одговорности именованог вршиоца дужности директора Предузећа. Вршилац дужности директора према уговору има право на зараду која се утврђује у складу са Законом о раду, општим актом којим се уређују права, обавезе и одговорности из радног односа запослених у Јавном предузећу „Електропривреда Србије“, Београд. Максимална накнада за рад в.д. директора не може бити већа од износа која је Законом, актом Владе или актом Надзорног одбора донетим у складу са тим актима, одређен као максимално могућ месечни износ зараде запослених у јавном сектору, односно јавним предузећима.

На основу наведеног, на дан 31. децембар 2019. године и даље, исто именовано лице више од четири године обавља функцију вршиоца дужности директора Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд што није у складу са чланом 52. став 2. Закона о јавним предузећима, којим је прописано да период обављања функције вршиоца дужности директора не може бити дужи од једне године.

Налаз: Исто именовано лице више од четири године обавља функцију вршиоца дужности директора Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд што није у складу са чланом 52. став 2. Закона о јавним предузећима, којим је прописано да период обављања функције вршиоца дужности директора не може бити дужи од једне године.

Препорука број 6: Препоручује се Предузећу да покрене иницијативу код Оснивача за именовање директора Предузећа у складу са Законом о јавним предузећима.

Предузеће непосредно примењује Посебан колективни уговор за Електропривреду Србије (Заводни број Министарства рударства и енергетике 023-02-00079/2017-04 од 30. маја 2018. године, Заводни број Синдиката радника Електропривреда Србије 203 од 30. маја 2018. године) који је потписан од стране Синдиката радника ЕПС и Министарства рударства и енергетике. Колективни уговор код послодавца према члану 3. Закона о раду, није закључен.

Налаз: Предузеће нема закључен Колективни уговор код Послодавца што није у складу са чланом 3. Закона о раду којим је прописано да се колективним уговором код послодавца уређују права, обавезе и одговорности из радног односа и међусобни односи учесника колективног уговора.

Препорука број 7: Препоручује се Предузећу да покрене иницијативу код учесника колективног преговарања за доношење Колективног уговора код послодавца којим ће уредити права, обавезе и одговорности из радног односа и међусобне односе учесника колективног уговора.

Помоћ породици у случају смрти запосленог

Преузеће је у 2019. години исказало *трошкове помоћи породици у случају смрти запосленог* у износу од 23.230.000 динара.

Чланом 51. Посебног колективног уговора за Електропривреду Србије (Заводни број Министарства рударства и енергетике 023-02-00079/2017-04 од 30. маја 2018. године, Заводни број Синдиката радника Електропривреда Србије 203 од 30. маја 2018.

године) дефинисано је да у случају смрти запосленог или члана његове уже породице, Послодавац исплаћује солидарну помоћ и то:

- 1) једнократну помоћ у висини просечне месечне зараде код Послодавца за претходних 12 месеци, запосленом, у случају смрти члана уже породице, члановима уже породице у случају смрти запосленог,
- 2) у случају смрти запосленог која је наступила као последица несреће на послу или болести изазване утицајем процеса рада и услова рада и природе посла који запослени обавља, Послодавац исплаћује једнократну солидарну помоћ ужој породици у висини троструке просечне месечне зараде код Послодавца исплаћене за претходних 12 месеци.

Ставом 2. претходно наведеног члана чланом уже породице сматрају се брачни друг, деца и родитељи запосленог, односно усвојеници запосленог као и лица која запослени издржава.

Члан 51. став 3. Посебног колективног уговора за Електропривреду Србије дефинише да у случају да запослени који је преминуо нема члана уже породице, Послодавац исплаћује солидарну помоћ лицу које је сносило трошкове погребња, у висини троструке просечне месечне зараде код Послодавца исплаћене за претходних 12 месеци.

Табела број 31: Просечан износ солидарне помоћи у 2019. години за једнократну солидарну помоћ у случају смрти запосленог коју подносилац захтева може да оствари према члану 51. Посебног Колективног уговора

-у динарима-			
Рб	Опис	Минималан износ	Максималан износ
1	Члан уже породице	130.968	392.904
2	Лице које није члан уже породице		392.904

Чланом 52. став 1. Посебног колективног уговора за Електропривреду Србије одређено је да у случају смрти запосленог или члана његове уже породице, Послодавац исплаћује накнаду трошкова погребних услуга запосленом у висини трошкова погребних услуга и погребне опреме, у случају смрти члана уже породице, а члановима уже породице у случају смрти запосленог.

Чланом 52. став 3. Посебног колективног уговора за Електропривреду Србије одређено је да у случају да запослени који је преминуо нема члана уже породице, солидарна помоћ у износу од просечне месечне зараде исплаћене код Послодавца за претходних 12 месеци, исплаћује се лицу које је сносило трошкове сахране.

У поступку ревизије је утврђено да је Предузеће приликом обрачуна и исплате солидарне помоћи у случају смрти запосленог, физичким лицима који нису чланови уже породице а на основу поднетог захтева различито поступало у одређивању права на солидарну помоћ и вршило исплату солидарне помоћи уважавајући само став 3. члана 52. Посебног колективног уговора за Електропривреду Србије или уважавајући одредбе и члана 51. став 3. и члана 52. став 3. Посебног колективног уговора за Електропривреду Србије.

У поступку ревизије је достављен Записник са састанка Представника РБ Колубаре и Синдиката број Е-0402-30091/1-19 од 18. јануара 2019. године у вези тумачења појединих тачака Посебног колективног уговора који се односе на солидарну помоћ. Закључци у вези тумачења одредби Посебног колективног уговора у вези солидарне помоћи према наведеном Записнику су:

- Послодавац исплаћује једнократну помоћ у висини просечне месечне зараде код Послодавца за претходних 12 месеци сваком запосленом у случају смрти члана уже породице, а породици у случају смрти запосленог.
- У случају смрти запосленог, који нема чланове уже породице, а чија је смрт наступила као последица несреће на послу или болести изазване утицајем процеса рада и услова рада и природе посла који запослени обавља, Послодавац исплаћује једнократну солидарну помоћ лицу које је сносило трошкове погребња у висини троструке просечне месечне зараде код Послодавца исплаћене за претходних 12 месеци.
- У случају смрти запосленог, који нема чланове уже породице, а чија је смрт није наступила као последица несреће на послу или болести изазване утицајем процеса рада и услова рада и природе посла који запослени обавља, Послодавац исплаћује једнократну солидарну помоћ лицу које је сносило трошкове погребња у висини троструке просечне месечне зараде код Послодавца исплаћене за претходних 12 месеци.
- У случају смрти родитеља и усвојоца запосленог, Послодавац обезбеђује солидарне помоћ у висини просечне зараде код Послодавца исплаћене за претходних 12 месеци. Право на солидарну помоћ имају сви запослени.
- У случају смрти запосленог или члана његове уже породице (укључујући и родитеље), Послодавац исплаћује накнаду трошкова погребних услуга запосленом у висини трошкова погребних услуга и погребне опреме. У случају смрти члана уже породице, накнада се исплаћује запосленом а породици у случају смрти запосленог. Погребним услугама и опремом се сматрају крст, сандук, покров, сахрана посмртних остатака, превоз и чување посмртних остатака. накнада трошкова погребних услуга и погребне опреме исплаћује се у висини до 80.000 динара. Приликом остваривања права на накнаду трошкова, кадровској служби се предају фотокопије рачуна, а оригинали се доносе на увид. Рачуни морају да гласити на подносиоца захтева.

У поступку ревизије је утврђено да је Предузеће приликом обрачуна и исплате солидарне помоћи за накнаду трошкова погребних услуга у случају смрти запосленог, члановима уже породице, а на основу поднетих рачуна поступало различито у одређивању права у односу на поднете захтеве и сходно томе вршило исплату. Према објашњењу представника субјекта ревизије у ситуацијама када се доставе захтеви са изузетно високим погребним трошковима, у циљу савесног поступања и економичног пословања, признају се само трошкови који су директно везани за поступак сахране. Даље, приликом одређивања висине трошкова који ће се надокнадити Предузеће врши анализу просечних трошкова за одређену општину, и сходно томе врши исплату.

Табела број 32: Минималан и максималан износ исплаћене солидарне помоћи за покриће погребних трошкова у 2019. години

-у динарима-			
РБ	Огранак	Минималан износ	Максималан износ
1	Управа	32.228,24	236.132
2	ТЕ Никола Тесла	7.796,70	135.201
3	ТЕ-КО Костолац	15.000	106.665
4	Технички центри	9.000	141.826
5	Панонске ТЕ-ТО		55.934
6	Обновљиви извори	30.250	56.300
7	Колубара	29.391	80.000
8	ЕПС Снабдевање	29.600	89.205
9	Дринско-Лимске ХЕ	32.241	79.358
10	Ђердап	32.415	134.025

Налаз: Предузеће је приликом обрачуна и исплате солидарне помоћи дефинисане чланом 51. и 52. Посебног колективног уговора за Електропривреду Србије поступало различито у одређивању права подносиоцима захтева услед различитог тумачења одредби Посебног колективног уговора и сходно томе вршило исплате.

Препорука број 8: Препоручује се Предузећу да покрене иницијативу код код учесника колективног преговарања да се колективним уговором уреде питања која се односе на обрачун и исплату солидарне помоћи на начин који ће обезбедити једнообразно поступање у Предузећу.

Стипендије и кредити

Предузеће је у 2019. години исказало *трошкове стипендија и кредита* у износу од 251.686.000 динара који се односе на трошкове настале по основу помоћи током редовног школовања деце у случају смрти запосленог или смрти бившег запосленог који је пензионисан због трајног губитка радне способности.

Чланом 53. Посебног колективног уговора за Електропривреду Србије одређено је да у случају смрти запосленог или смрти бившег запосленог који је пензионисан због трајног губитка радне способности, Послодавац преузима обавезу да стипендира децу за време док су на школовању, а најдуже до завршетка другог степена високог образовања и навршених 26 година живота.

Висина стипендије утврђује се за:

1. основно образовање – у висини 50% просечне зараде исплаћене у Републици Србији за месец који претходи месецу исплате стипендије,
2. средње образовање – у висини 70% просечне зараде исплаћене у Републици Србији за месец који претходи месецу исплате стипендије,
3. високо образовање – у висини 80% просечне зараде исплаћене у Републици Србији за месец који претходи месецу исплате стипендије.

Члан 9. став 1. тачка 30) Закона о порезу на доходак грађана¹⁴ одређено је да се порез на доходак грађана не плаћа на примања остварена по основу новчане помоћи физичким лицима која нису запослена код даваоца, а која не представља еквивалент за неки њихов рад, односно противуслугу или противчинидбу за неку њихову активност у односу на даваоца – у износу до 13.001 динара годишње, остварене од једног исплатиоца.

Члан 7. Правилника о остваривању права на пореска изузимања за примања по основу помоћи због уништења или оштећења имовине, организоване социјалне и хуманитарне помоћи, стипендија и кредита ученика и студената, хранарина спортиста аматера и права на пореско ослобођење за примања по основу солидарне помоћи за случај болести¹⁵ дефинише да пореско изузимање на примања по основу стипендија и кредита остварује се до законом прописаног износа за стипендије и кредите који се ученицима средњих школа и студентима виших школа и факултета исплаћују по уговору: у складу са законом којим се уређује ученички и студентски стандард у Републици Србији; од стране давалаца, у чију делатност, поред осталог, спада и

¹⁴ „Службени гласник РС“, бр. 24/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006 - испр., 31/2009, 44/2009, 18/2010, 50/2011, 91/2011 - одлука УС, 7/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 114/2012 - одлука УС, 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 48/2013 - испр., 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014, 68/2014 - др. закон, 5/2015 - усклађени дин. изн., 112/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 7/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018, 4/2019 - усклађени дин. изн., 86/2019 и 5/2020 - усклађени дин. изн.

¹⁵ „Службени гласник РС“, бр. 31/2001 и 5/2005

стимулисање, односно помоћ у школовању ученика и студената (државне организације и институције, невладине организације, добротворне и друге организације, фондације, фондови, задужбине и др.); од стране предузећа и других правних лица, односно предузетника, у функцији решавања и обезбеђивања њихових кадровских потреба.

У поступку ревизије утврђено је да је Предузеће различито поступало приликом обрачуна и исплате помоћи - стипендија током редовног школовања деце у случају смрти запосленог и то да је као основицу за обрачун стипендије користило просечну зараду са припадајућим порезима и доприносима или нето зараду исплаћену у Републици Србији који претходи месецу исплате стипендије, а исплату вршило у износу просечне зараде са припадајућим порезима и доприносима, просечне зараде припадајућим порезима и доприносима умањене за порез или нето зараде исплаћене у Републици Србији који претходи месецу исплате стипендије што није у складу са чланом 53. Посебног колективног уговора.

У поступку ревизије је утврђено да је Предузеће различито поступало приликом коришћења права на пореско изузимање и то на начин да је у одређеним случајевима сваког месеца користила право на пореско ослобођење у износу од 11.741 динара што није у складу са чланом 9. Закона о порезу на доходак грађана.

Налаз: Предузеће је приликом обрачуна и исплате солидарне помоћи - стипендија деци у случају смрти запосленог или смрти бившег запосленог који је пензионисан због трајног губитка радне способности поступало различито и као основицу за обрачун стипендије користило просечну зараду са припадајућим порезима и доприносима или нето зараду исплаћену у Републици Србији који претходи месецу исплате стипендије, а исплату вршило у износу просечне зараде са припадајућим порезима и доприносима, просечне зараде припадајућим порезима и доприносима умањене за порез или нето зараде исплаћене у Републици Србији који претходи месецу исплате стипендије што није у складу са чланом 53. Посебног колективног уговора. Предузеће је различито поступало приликом коришћења права на пореско изузимање и то на начин да је у одређеним случајевима сваког месеца користила право на пореско ослобођење у износу од 11.741 што није у складу са чланом 9. Закона о порезу на доходак грађана.

Препорука број 9: Препоручује се Предузећу да обрачун и исплату солидарне помоћи - стипендија деци током редовног школовања у случају смрти запосленог или смрти бившег запосленог који је пензионисан због трајног губитка радне способности врши у складу са одредбама општег акта и Закона о порезу на доходак грађана.

Донације и спонзорства

Трошкови донације и спонзорства исказани у износу од 149.870.000 динара односе се на донације физичким лицима ради обезбеђења финансијских средстава у здравствене сврхе и то за лечење, рехабилитацију, набавку лекова и операције у износу од 110.897.000 динара и на спонзорства у износу од 38.973.000 динара. Предузеће је 2019. године обрачунало и исплатило донације и спонзорства у складу са Одлуком о начину коришћења средстава за спонзорства и донације број 12.01.378703/25-16 од 28. септембра 2016. године.

Стручно усавршавање

Трошкови стручног усавршавања исказани у износу од 321.000 динара односе се на трошкове настале по основу закљученог уговора о стручном усавршавању са једним физичким лицем ради стручног оспособљавања за самостални рад и стицање искуства у делокругу рада Службе електро одржавања.

Усклађеност броја запослених у Предузећу са чланом 27е Закона о буџетском систему

Укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу и уговору о привременим и повременим пословима, код Предузећа није већи од 10% укупног броја запослених, што је у складу са чланом 27е Закона о буџетском систему¹⁶.

Табела број 33: Преглед запослених на неодређено време и лица запослених на одређено време, лица ангажованих по уговору о привременим и повременим пословима, по уговора о делу и преко омладинских задруга

Запослење / ангажовање	Број запослених крајем сваког месеца											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Неодређено	23.929	23.913	23.904	23.894	23.949	24.073	24.154	24.205	24.327	24.665	24.709	23.802
Број запослених на одређено време због повећаног обима посла	1.085	1.096	1.119	1.088	1.018	929	772	646	578	538	457	345
Привремено повремени послови	1.296	1.289	1.111	1.106	1.106	987	744	611	726	804	855	985
Уговор о делу	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0
Омладинске задруге	27	27	16	16	14	15	15	16	18	18	18	22
Процентуални однос ангажованих лица по другим основама и запослених на неодређено време	10%	10%	9%	9%	9%	8%	6%	5%	5%	6%	5%	6%

¹⁶ „Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 72/2019